



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

16.07.2021 № 05-6/2-61-4359АТ

На № _____ от _____

Заказчик:

АО «Московско-Тверская пригородная
пассажирская компания»
ул. Коминтерна, д.18, г.Тверь,170002
тел.: 7-(495)369-58-96
e-mail: corp@mtppk.ru

Заявитель:

ООО «ТрансРейлСнаб»
ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, к. 6,
оф. с 210, эт.2, г. Москва, 105066
тел.: +7 (495) 098-00-84
8-926-148-91-22
e-mail: info@trsnab.org

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,
г. Москва, 127006
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-61-2021

13 июля 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,
члены Комиссии:

Колоколова С.А. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Соловьев В.Д. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

АО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» (далее – Заказчик);
Теплова В.А. (по доверенности), Сиренко Н.Ю. (по доверенности),

ООО «ТрансРейлСнаб» (далее – Заявитель), Пинчук А.С. (по доверенности),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве 01.07.2021, в дальнейшем перенаправлена по подведомственности в Тверское УФАС России, поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения аукциона в электронной форме на оказание услуг по сопровождению специализированного

№ 091270

программного обеспечения турникетных комплексов АСОКУПЭ-Л, техническому обслуживанию и ремонту турникетных комплексов автоматизированной системы оплаты, контроля и учета проезда в пригородных электропоездах, на полигоне деятельности АО «МТ ППК» (извещение о проведении торгов размещено на сайте zakupki.gov.ru 23.06.2021 № 32110410744) (далее – Аукцион).

Согласно доводу Заявителя, Заказчиком неправомерно установлено требование в составе вторых частей заявок в части подтверждения наличия квалифицированного персонала, а также Заказчиком неправомерно установлено условие о согласовании с Заказчиком субподрядчиков/субисполнителей для исполнения договора.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «МТ ППК», утвержденным решением совета директоров АО «МТ ППК» (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

1. Извещение о проведении Аукциона размещено на официальном сайте – 23.06.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора 22 414 997,50 руб. без НДС/26 897 997,00 руб. с учетом НДС;
3. Дата окончания подачи заявок - 01.07.2021 в 12:00, подано 1 (одна) заявка;
4. Дата рассмотрения первых частей заявок - 05.07.2021, заявка признана соответствующими требованиям технического задания документации об Аукционе;

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно доводу Жалобы, при проведении Аукциона Заказчиком неправомерно установлено требование в составе вторых частей заявок в части подтверждения наличия квалифицированного персонала.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия установила следующее.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 3.6 Аукционной документации,

3.6.1. Условия настоящего пункта применяются, если пунктом 1.7.1 части 1 аукционной документации предусмотрено проведение этапа квалификационного отбора участников аукциона.

3.6.2. Заявки на участие в аукционе должны содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 1.7.1 части 1 аукционной документации, подтверждающие соответствие участников аукциона единым квалификационным требованиям, установленным пунктом 1.7.1 части 1 аукционной документации.

3.6.3. Рассмотрение заявок в рамках этапа квалификационного отбора осуществляется в порядке, установленном аукционной документацией. Заявки участников, не соответствующие квалификационным требованиям, отклоняются.

Согласно пункту 1.7.1.1 Аукционной документации, участник должен располагать квалифицированным персоналом, а именно:

- системный администратор (или специалист, выполняющий аналогичные функции), прошедший обучение у разработчика АСОКУПЭ-Л – не менее 1 человека;

- техник, осуществляющий техническое обслуживание турникетов (или специалист, выполняющий аналогичные функции), имеющий III группу по электробезопасности и прошедший обучение у производителя турникетов УТ-2012, УТ-2000.9, УТ-2000.15 (производитель ЗАО «Электронные системы») - не менее 1 человека.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. Допускается представление дипломов, подтверждающих наличие образования в соответствии с ранее действующими документами, определяющими специальности по образованию. В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- действующее удостоверение о наличии у задействованного сотрудника(ов) соответствующего разряда по электробезопасности не ниже III группы;

- действующий документ, подтверждающий обучение сотрудника(ов) у разработчика АСОКУПЭ-Л (Общества с ограниченной ответственностью «Предприятие «МИКРОТЕХ») по сопровождению специализированного программного обеспечения турникетных комплексов АСОКУПЭ-Л;

- документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации;

- документ, подтверждающий обучение сотрудника(ов) у производителя турникетов УТ-2012, УТ-2000.9, УТ-2000.15 (производитель ЗАО «Электронные системы») по выполнению технического обслуживания и ремонту турникетов.

Документы, перечисленные в пункте 1.7.1.1 аукционной документации, представляются в электронной форме в составе аукционной заявки.

Заказчик обосновывает свою позицию тем, что в пунктах 3.4.1 и 3.5.3 технического паспорта оборудования указывается, что персонал по обслуживанию турникета должен пройти инструктаж по технике безопасности и быть аттестованным не ниже 3 квалификационной группы, предусмотренной «Правилами техники безопасности при эксплуатации электроустановок» (п. 3.4.1), а также пусконаладочные работы и ремонт технических средств комплекса должны производить специалисты, прошедшие специальный курс обучения (п. 3.5.3).

Вместе с тем отсутствие у участника на момент подачи заявки соответствующих кадровых ресурсов, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона, поскольку такие кадровые ресурсы могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Аукционе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанные требования Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Довод Жалобы является обоснованным.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке.

Согласно пункту 2.1.2. проекта Договора, Исполнитель обязан оказать Услуги собственными силами, привлечение субподрядных организаций возможно только с письменного разрешения Заказчика.

Заказчик в письменных и устных пояснениях указывает на важность объекта оказания услуг, в связи с чем согласование субподрядных организаций с Заказчиком приведет к качественному исполнению обязательств по Договору.

Вместе с тем, указанные положения Документации ставят участников закупки в зависимость от волеизъявления Заказчика. Кроме того, согласование перечня привлекаемых субподрядчиков с Заказчиком (третьим лицом), является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору.

Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанные требования Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Довод Жалобы является обоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТрансРейлСнаб» обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим требования части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 и пункта 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Заказчику выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства в сфере закупок.

4. Передать материалы дела № 05-6/2-61-2021 по выявленным нарушениям Закона о контрактной системе соответствующему должностному лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Three handwritten signatures in blue ink are written over three horizontal lines. The top signature is the most prominent and appears to be 'А.В. Павленко'. The middle and bottom signatures are less legible but correspond to the names listed to the right.

А.В. Павленко
С.А. Колоколова
В.Д. Соловьев

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

16.07.2021 № 05-6/2-61-4359АД

На № _____ от _____

Заказчик:

АО «Московско-Тверская пригородная
пассажирская компания»
ул. Коминтерна, д.18, г.Тверь,170002
тел.: 7-(495)369-58-96
e-mail: corp@mtppk.ru

Аукционная комиссия:

ул. Коминтерна, д.18, г.Тверь,170002

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,
г. Москва, 127006
ko@rts-tender.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-6/2-61-2021

13 июля 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,
члены Комиссии:

Колоколова С.А. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Соловьев В.Д. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,
при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

АО «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» (далее – Заказчик):

Теплова В.А. (по доверенности), Сиренко Н.Ю. (по доверенности),

ООО «ТрансРейлСнаб» (далее – Заявитель), Пинчук А.С. (по доверенности),

руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-61-2021 от 13.07.2021 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику и Аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по сопровождению специализированного программного обеспечения турникетных комплексов АСОКУПЭ-Л, техническому обслуживанию и ремонту турникетных комплексов автоматизированной системы оплаты, контроля и учета проезда в пригородных электропоездах, на полигоне деятельности АО «МТ ППК» (извещение о проведении торгов размещено на сайте zakupki.gov.ru 23.06.2021 № 32110410744) (далее – Аукцион) **в срок до 30.07.2021:**

1.1 Отменить протоколы, сформированные в ходе проведения Аукциона; уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе об отмене протоколов, вернуть заявки, поданные на участие в Аукционе, уведомив участников, подавших заявки, об отмене Протоколов; разъяснить таким участникам о возможности повторной подачи заявок после внесения соответствующих изменений в Аукционную документацию;

1.2. Внести изменения в Аукционную документацию и соответствующие приложения, в том числе в проект Договора, в соответствии с требованиями Федерального закона от

№ 091271

18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и выводов, изложенных в решении Тверского УФАС России от № 05-6/2-61-2021 от 14.07.2021 года;

2. Заказчику разместить соответствующую информацию на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, а также на официальном сайте оператора электронной площадки, продолжив процедуру проведения Аукциона в установленном порядке.

3. Оператору электронной торговой площадки:

– обеспечить возможность исполнения Заказчиком и Аукционной комиссией пунктов 1 и 2 настоящего предписания;

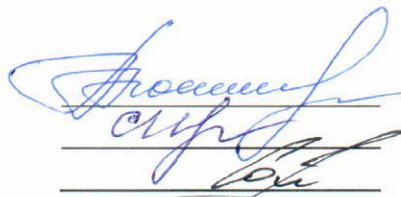
– отменить протоколы проведения Аукциона;

– уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене протоколов Аукциона;

4. Заказчику, Аукционной комиссии и Оператору электронной торговой площадки в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения соответствующих пунктов предписания представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



А.В. Павленко

С.А. Колоколова

В.Д. Соловьев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Неисполнение настоящего предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.