

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
445007, РФ, Самарская область, г. Тольятти, ул. Новозаводская, 2а
ИНН 6323068663 (ООО «Алхим»)
тел./факс +7 (8482) 518 348, 679 265

Исх. № 16/12 от «16» декабря 2020 г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Калининградской области
Адрес: г. Калининград, ул. Барнаульская, 4

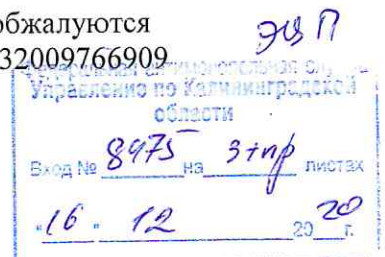
**ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной
ответственностью «Алхим»**

Адрес: 445007, Самарская область, г.
Тольятти, ул. Новозаводская, д. 2а
Адрес электронной почты:
m.kazurowa@gmail.com

Закупка, в рамках которой обжалуются
положения документации - 32009766909

Жалоба

на положения закупочной документации



Участник размещения заказа (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Алхим», ИНН 6323068663, ОГРН 1036300991781, адрес: 445007, Самарская область, г. Тольятти, ул. Новозаводская, 2а, телефон/факс: +7(8482)51-83-48, 67-92-65, адрес электронной почты: m.kazurowa@gmail.com., контактное лицо: Казурова Марина Аскьяровна.

Заказчик: Государственное предприятие Калининградской области «Водоканал» (ГП КО «Водоканал»).

Место нахождения: РФ, г. Калининград, Советский проспект, 107. Почтовый адрес: РФ, г. Калининград, Советский проспект, 107.

Адрес электронной почты: avtomenko.k@vk39.ru

Контактное лицо заказчика, номера контактных телефонов: Соколова Аксинья Александровна, (4012) 667-540

Уполномоченное учреждение: ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ «ЦЕНТР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ» (далее – ГКУ КО «Центр торгов»).

Место нахождения и почтовый адрес: 236022, Калининградская обл., г. Калининград, Советский пр-кт, дом 13.

Адрес электронной почты: gkuct@gov39.ru.

Номер контактного телефона: 8 (4012) 570-431.

Ответственное должностное лицо: Удовина Анна Юрьевна

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 32009766909

Способ определения поставщика: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Предмет закупки: поставку композиционного коагулянта на основе полиоксихлорида алюминия и полигексаметиленгуанидин гидрохлорид.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 04 декабря 2020 года
Окончание срока подачи заявок на участие: 11:00 час. (время калининградское) «21» декабря 2020 года.

Обжалуемые действия Заказчика, комиссии: закупочная документация Аукциона содержит требования, необоснованно ограничивающие число участников данной закупки.

Доводы жалобы.

I. Заказчиком проект Договора поставки с содержанием условий, необоснованно ограничивающих конкуренцию и ставящих в неравное положение с Поставщиком.

Сформированные Заказчиком условия Договора поставки создают неравное положение между Заказчиком и Поставщиком, которые приводят к ограничению конкуренции.

Проект Договора содержит условия приемки товара по качеству Заказчиком, который предусматривает, что в отношении **каждой** партии товара Заказчиком будет проводиться входной контроль в течение 5 рабочих дней, который включает в себя проведение лабораторных испытаний в лаборатории Заказчика и опытно-промышленные испытания на действующем технологическом оборудовании водопроводных станций г. Калининграда (п. 5.5.1).

Согласно п. 5.5.3. проекта договора, подтверждением качества Товара и основанием для приемки каждой партии Товара по качеству является заключение (отчет) Заказчика о проведении входного контроля, содержащее положительное заключение об обеспечении требований СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем водоснабжения».

Согласно пункту 5.5.4. проекта Договора, Заключение (отчет) является основанием для приемки партии Товара по качеству и подписания акта приема-передачи Товара и (или) основанием для признания Товара некачественным и возврата Поставщику непринятой партии Товара. Копия заключения выдается Поставщику вместе с подписанным актом приема-передачи Товара - в случае его приемки, а в случае признания Товара некачественным, на акте указывается основание для отказа в приемке партии Товара. Акт приема-передачи Товара подписывается в срок, не превышающий 2 (двух) рабочих дней, с момента окончания проведения входного контроля.

Товар признается некачественным в случае, если при последующем промышленном применении принятой партии Товара обнаружится, что:

5.1.1.1. значительно увеличивается доза вводимого реагента (отличается от дозы пробной коагуляции в 1,5 и более раз) при стабильном качестве исходной воды;

5.1.1.2. при вводе реагента ухудшается качество питьевой воды (происходит миграция вредных веществ, происходит ухудшение органолептических свойств, происходит поступление в воду соединений в концентрациях, превышающих гигиенические нормативы);

5.1.1.3. массовая доля нерастворимого в воде остатка составит более 0,1%;

5.1.1.4. качество получаемой питьевой воды не соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 при стабильном качестве исходной воды.

Однако указанные факторы не зависят от действий Поставщика и качества товара, так как поставщик предлагает поставленный товар в соответствии с техническими требованиями заказчика. Заказчик производит входной контроль поставленного товара, т.е. проверяет соответствие поставленного товара по физико-химическим требованиям, которые содержатся в описании коагулянта, что является достаточным условием для приемки товара по качеству.

Доза реагента и качество питьевой воды может ухудшаться по причинам, не зависящим от качества коагулянта, а равно от действий поставщика.

Правовые последствия наступают для участника вне зависимости от наличия его вины, что недопустимо.

Доведение состояния воды до норм СанПиН является обязанностью заказчика, а не

поставщика. Ответственность поставщика оканчивается в момент поставки товара надлежащего качества, о чем свидетельствуют данные входного контроля.

Так в Решении по делу № 34/А-17-2017 от 03.08.2018 о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган справедливо указал, что данные требования предъявляются непосредственно к лицам, осуществляющим эксплуатацию системы водоснабжения, которые вне зависимости от способа приобретения реагентов для обеззараживания воды должны в соответствии с утвержденной рабочей программой контролировать качество питьевой воды.

Так же антимонопольный орган отметил, что действующие нормы законодательства в области водоснабжения предполагают согласованный комплекс действий водоснабжающей организации, в том числе по своевременному приобретению качественных коагулянтов для очистки воды, при выполнении которого будут непрерывно обеспечиваться гигиенические требования к качеству воды, поставляемой потребителям.

Кроме того, аналогичные требования по приемке товара содержались в Закупочной документации (номер извещение 31908375798), которые были оспорены в УФАС по Калининградской области, по итогам рассмотрения жалобы участника, данные требования были признаны незаконными и Заказчику было выдано предписание об устранении необоснованных требований (Решение по жалобе ООО «Метакхим» от 11.11.2019 г. №039/07/18.1-843/2019).

В ходе рассмотрения вышеуказанной жалобы, комиссия УФАС обоснованно пришла к выводу, что обжалуемые условия проекта договора, позволяют заказчику в одностороннем порядке расторгнуть договор с поставщиком в случае ухудшения качества готовой к употреблению питьевой воды по независящим от поставщика причинам, что **является нарушением принципа справедливости, которым должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.**

Предложенная Заказчиком редакция договора не может быть принята без соответствующего протокола разногласий, так как положения исходного договора ограничивает круг потенциальных участников по причине того, что они являются кабальными. Хотя проект договора предусматривает право Поставщика присутствовать при проведении лабораторных и промышленных испытаний, но так как данные испытания проводятся Заказчиком в отношении каждой партии товара, а поставки товара предусматривают ежемесячные отгрузки, то не каждому Поставщику, особенно Поставщику не осуществляющему деятельность в Калининградской области будет экономически возможным направлять ежемесячно представителя.

При этом испытания проводятся в течение нескольких дней.

Таким образом, условия приемки товара сформированы Заказчиком заведомо невыгодными для потенциального участника и не каждый участник согласится принять условия, заведомо ухудшающие его положение.

Оспариваемые условия проекта договора могут привести к отказу потенциальных участников от участия в такой «несправедливой» закупке, а равно является актом ограничения конкуренции.

Указанные действия Заказчика нарушают пункт 2 статьи 3, пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках №223-ФЗ.

II. Из положений рассматриваемой закупки, следует, что предметом осуществляемой закупки является поставка **композиционного коагулянта на основе полиоксихлорида алюминия и полигексаметиленгуанидин гидрохлорид** (техническое задание закупочной документации).

Техническое задание содержит описание предмета закупки с указанием физико-химических показателей:

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на поставку композиционного коагулянта на основе полиоксихлорида алюминия и полигексаметиленгуанидин гидрохлорид

Технические, функциональные и качественные, эксплуатационные характеристики товара	Показатель
Массовая доля активного вещества $Al_2O_3^*$, %	не менее 20,0 – не более 23,0
Массовая доля хлора (Cl) [*] , %	не менее 10,0 – не более 14,5
Плотность при 20°С [*] , г/см ³	не менее 1,28 – не более 1,38
pH [*]	не менее 3,0 – не более 5,5
Массовая доля не растворимого в воде остатка, %	не более 0,1
Массовая доля железа (Fe), %	не более 0,05
Основность [*] , %	не менее 70 – не более 83
Массовая доля полигексаметиленгуанидина гидрохлорида [*] , %	не менее 0,015 – не более 0,025
Товарная форма продукта	жидкий

Заявитель, ООО «Алхим» является потенциальным участником и имеет возможность предложить к поставке коагулянт с физико-химическими показателями, соответствующие техническому заданию, за исключением одного показателя: полигексаметиленгуанидина гидрохлорида.

Поданная заявка ООО «Алхим» в соответствии с условиями закупочной процедуры будет не допущена Заказчиком до участия в электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Сравнительная таблица физико-химических требований Заказчика и предлагаемого ООО «Алхим» коагулянта марки MetaPAC25.

Технические, функциональные и качественные, эксплуатационные характеристики товара	Показатель согласно Техническому заданию оспариваемой закупки	Показатель коагулянта ООО «Алхим» марки MetaPAC25
Массовая доля активного вещества $Al_2O_3^*$, %	не менее 20,0 – не более 23,0	20,0-25,0
Массовая доля хлора (Cl) [*] , %	не менее 10,0 – не более 14,5	6,5-11,0
Плотность при 20°С [*] , г/см ³	не менее 1,28 – не более 1,38	1,25-1,45
pH [*]	не менее 3,0 – не более 5,5	0,5-4,0
Массовая доля не растворимого в воде остатка, %	не более 0,1	не более 0,1
Массовая доля железа (Fe), %	не более 0,05	не более 0,05
Основность [*] , %	не менее 70 – не более 83	73,0-88,0

Массовая доля полигексаметиленгуанидина гидрохлорида*, %	не менее 0,015 – не более 0,025	-
Товарная форма продукта	жидкий	жидкий

Из представленной таблицы явствует, что разница состоит исключительно в отсутствии вещества полигексаметиленгуанидина гидрохлорида в коагулянте MetaPAC25.

Стоит отметить, что коагулянт в содержании полигексаметиленгуанидина гидрохлорида закупается Водоканалом г. Калининграда (Заказчиком) впервые.

Ранее, вместо указанного коагулянта в течение 2017-2020 годов Водоканал г. Калининграда применял коагулянт полиоксихлорид алюминия марки ЭПОХА.

14.12.2016 г. Заказчик провел закупку №31604487107 по итогам которой был заключен договор №02/938/05/16 от 26.12.2020 г. на поставку полиоксихлорида алюминия марки ЭПОХА на период с 01.01.2017 г. по 31.12.2019 г., в 2019 г. договор был продлен до 31.12.2020 г. Поставщиком являлось – ООО «Аурат-ВВ».

Технические, функциональные и качественные, эксплуатационные характеристики товара	Показатель согласно Техническому заданию оспариваемой закупки	Полиоксихлорида алюминия марки ЭПОХА
Массовая доля активного вещества Al ₂ O ₃ *, %	не менее 20,0 – не более 23,0	Не менее 23
Массовая доля хлора (Cl)*, %	не менее 10,0 – не более 14,5	Нет данных
Плотность при 20°С*, г/см ³	не менее 1,28 – не более 1,38	1,25-1,42
pH*	не менее 3,0 – не более 5,5	0,4-4,0
Массовая доля не растворимого в воде остатка, %	не более 0,1	не более 0,5
Массовая доля железа (Fe), %	не более 0,05	Не более 1
Основность*, %	не менее 70 – не более 83	40-83
Массовая доля полигексаметиленгуанидина гидрохлорида*, %	не менее 0,015 – не более 0,025	-
Товарная форма продукта	жидкий	жидкий

Ранее закупаемый Заказчиком коагулянт марки ЭПОХА в течение последних трёх лет также отличается от коагулянта, закупаемого по оспариваемой закупке только отсутствием в нем полигексаметиленгуанидина гидрохлорида.

При анализе рынка коагулянтов РФ было установлено, что коагулянт – полиоксихлорид алюминия с содержанием полигексаметиленгуанидина гидрохлорида разработан Группой компаний Аурат и на рынке нет больше аналогов.

Однако, считаем, что разработка полиоксихлорида алюминия с содержанием полигексаметиленгуанидина гидрохлорида является исключительно способом устранения конкуренции, так как содержание вещества в коагулянте настолько «мизерное» (не менее 0,015 – не более 0,025), что не может привести к повышению эффективности перед коагулянтами не содержащими такое вещество.

К доводу о том, что закупка полиоксихлорида алюминия с содержанием полигексаметиленгуанидина гидрохлорида осуществляется в целях ограничения конкуренции свидетельствуют также и то, что полигексаметиленгуанидина гидрохлорид может закупаться Заказчиком отдельно в качестве самостоятельного товара. На рынке РФ имеется несколько производителей полигексаметиленгуанидина гидрохлорида и экономически выгоднее

покупатель товар, который имеет конкурентный рынок, чем коагулянт, разработанный одним хозяйствующим субъектом по цене, предложенной им.

А ГЛАВНОЕ, о необоснованности приобретения полиоксихлорида алюминия с содержанием полигексаметиленгуанидина гидрохлорида свидетельствует тот, факт что испытательная лаборатория Заказчика, осуществляющая контроль качества поставляемых на водоканал коагулянтов и осуществляющей контроль показателей питьевой воды не имеет аккредитацию в области исследований по определению таких показателей как -

Массовая доля полигексаметиленгуанидина гидрохлорида в полиоксихлориде алюминия;
Остаточная доля полигексаметиленгуанидина гидрохлорида в питьевой воде.

Простыми словами, Заказчик не имеет возможности проконтролировать содержание вещества полигексаметиленгуанидина гидрохлорида в коагулянте при приемке товара, а также не может проконтролировать в питьевой воде содержание полигексаметиленгуанидина гидрохлорида, которая будет подаваться населению г. Калининграда.

На основании изложенного, а так же руководствуясь основным положениям Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г., требованиям и основными положениями Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

ПРОШУ:

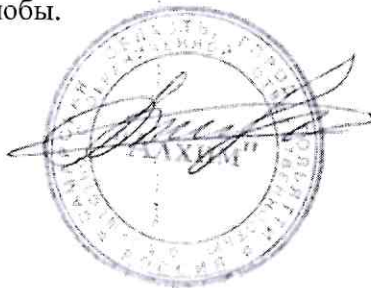
1. Приостановить закупку извещение №32009766909, Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку композиционного коагулянта на основе полиоксихлорида алюминия и полигексаметиленгуанидин гидрохлорид.

2. Обязать заказчика привести положения закупочной документации в соответствие с требованиями законодательства, исключив все требования, ограничивающие конкуренцию и создающие преимущество другим участникам.

Приложения:

- закупочная документация;
- свидетельство ОГРН/ИНН ООО «Алхим»;
- протокол об избрании директора;
- документы в обоснование жалобы.

Директор



И.Н. Богачев