



199058, Санкт-Петербург, вн.тер.г. муниципальный округ Остров Декабристов, ул.Кораблестроителей, д. 40, к. 1, литера А, кв.11, ИНН 7805127323, КПП 780201001, ОГРН 1037811040992, БИК 044030704, р/с 40702810813000004685, к/с 3010181020000000704, Филиал ОПЕРУ ОАО Банк ВТБ г.Санкт-Петербург

Исх 317 от «08» ноября 2021г.

**РУКОВОДИТЕЛЮ УПРАВЛЕНИЯ
Федеральная антимонопольная служба
по Санкт-Петербургу**
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,
Санкт-Петербург, 199004
**государственному советнику Российской Федерации
2 класса Владимиру В.В.**

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью «АФ «Северная столица»
ИНН: 7805127323

Юридический адрес: 199058, Санкт-Петербург, вн.тер.г. муниципальный округ Остров Декабристов, ул.Кораблестроителей, д. 40, к. 1, литера А, кв.11,

Почтовый адрес: 199058, Санкт-Петербург, вн.тер.г. муниципальный округ Остров Декабристов, ул.Кораблестроителей, д. 40, к. 1, литера А, кв.11,

Адрес электронной почты: oxana190965@gmail.com

Тел:8-(812)-336-52-71; моб. +7(921)-899-30-71

Лицо, в отношении которого подана ЖАЛОБА:

ООО «ЖКС №1 Адмиралтейского района» ИНН: 7838410142

Юридический адрес:

190121, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Лабутина, д. 24/54

Почтовый адрес:

190121, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Лабутина, д. 24/54

Контактный телефон: +7 (812) 714-32-61

Адрес электронной почты: jks1dog@mail.ru

Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий:

ФИО: Рябова Т.А.

Контактный телефон: +7 (812) 714-32-61, +7 (931) 314-48-15

Адрес электронной почты: jks1dog@mail.ru

ЖАЛОБА на действия Заказчика

подана в соответствии с Федеральным Законом 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Статья 105. Порядок подачи жалобы

подана на этапе подачи заявок на положения документации о закупке до окончания установленного срока подачи заявок

Извещение № 32110771191, ИКЗ - нет данных

Способ закупки: **конкурс.**

I. 27.10.2021 г. на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, ООО «ЖКС №1 Адмиралтейского района» ИНН: 7838410142 разместило в разделе торгов по 223-ФЗ извещение № 32110771191 о проведении открытого конкурса Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «ЖКС №1 Адмиралтейского района» за 2021.

1.1.1.Заказчик декларирует, что Настоящая конкурсная документация регулирует деятельность Заказчика при осуществлении закупки товаров (работ, услуг) и подготовлена в соответствии с:

- Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

1.2.2. Способ закупки – конкурс. Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию **не менее чем за 15 (Пятнадцать) дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.**


Однако:

п.2.1.1. устанавливает другие требования:

п.2.1.1. Информация о проведении конкурса, включая извещение о проведении конкурса, документация конкурса и проект Договора, размещаются Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы (ОС ЕИС) www.zakupki.gov.ru **не менее чем 20 (двадцать) дней до установленного в документации конкурса дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.**

2.1.2. Извещение о проведении конкурса и документация конкурса, разрабатываемые и утверждаемые Заказчиком, соответствуют требованиям Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положению о закупках Заказчика

Фактически Заказчик разместил Извещение о закупке 27.10.2021г. а срок подачи Заявок установил до 12.11.2021г. Что составляет только 13 календарных дней

Санкт-Петербург	zakupki.gov.ru 	🕒 Публикация	27.10.21 MSK
ЖКС №1 Адмиралтейского Района, ООО		🕒 Прием заявок до	12.11.21 09:00
Оказание услуг по проведению ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год		🕒 Итоги	16.11.21

Таким образом, размещение КД Заказчика имеет разночтение в сроках предложенных для работы участникам и не соответствует заявленным данным в собственной документации.

Кроме того:

С 1 января 2019 года закупки проводятся только в электронной форме

С 1 января 2019 года 44-ФЗ утратил пункт, который позволял участнику подать заявку на участие в закупке через ЕИС, а так же обязал организаторов торгов проводить закупки строго в электронной форме. Теперь все организаторы закупок (заказчики) **обязаны** объявлять открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений **в электронной форме.**

Начиная с 01.01.2019 года, согласно ч.43 ст.112 44-ФЗ все открытые конкурсные процедуры должны осуществляться в электронной форме.

ОСНОВАНИЕ:

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021)

Поскольку с 01.01.2019 допустимой формой открытого конкурса является только электронная форма, положения главы 3 Закона о контрактной системе подлежат применению с учетом статьи 112 Закона о контрактной системе.

«Статья 112. Заключительные положения»

ч.43. ст. 112-44 ФЗ Заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд:

2) с 1 января 2019 года определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

Закупки в бумажной форме остались доступны только в исключительных случаях (ч.44 ст. 112 44-ФЗ).

- для проведения закупок за рубежом;
- для запросов котировок относительно нужд скорой медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан;
- для проведения предварительного отбора участников закупки или запроса котировок для осуществления гуманитарной помощи, либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;
- для проведения закрытых способов закупки;
- для проведения закупки у единственного поставщика;
- для проведения закупок согласно решениям Правительства.

В соответствии с ч.2, ст. 18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также **иным лицом** (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...».

Согласно ч.4 ст. 18.1. ФЗ-135 «Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается **не позднее десяти дней** со дня подведения итогов торгов»

Наше предприятие является членом аудиторского СРО, имеет право на выполнение работы

по предмету закупки, подавало запрос разъяснений с целью участвовать в конкурсном определении участника, предложившего наилучшие условия, т.е. является заинтересованным лицом, имеющим право обжаловать закупку.

II. Заказчик ООО «ЖКС №1 Адмиралтейского района» ИНН: 7838410142 в своей конкурсной документации (КД1 общие условия) декларирует следующие положения о закупке:

4.1. Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе

4.1.1. Заявки на участие в конкурсе подаются участниками размещения заказа в порядке и сроки, указанные в п.18. части II «Информационная карта».

4.1.2. Участники размещения заказа имеют право подать свои заявки на участие в конкурсе до времени и даты, указанных в извещении о проведении конкурса и п.18. части II «Информационная карта».

5.1. Порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе

5.1.1. Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе осуществляется Конкурсной комиссией Заказчика перед началом рассмотрения заявок в сроки, указанные в п.24 части II «Информационная карта».

5.1.2. Конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе в срок, указанный в конкурсной документации. Конверты с заявками на участие в конкурсе вскрываются публично в дату, во время и в месте, а также в порядке и в соответствии с процедурами, которые указаны в конкурсной документации. Вскрытие всех поступивших конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе осуществляется в один день. В случае установления факта подачи одним участником конкурса двух и более заявок на участие в конкурсе при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в конкурсе такого участника размещения заказа не рассматриваются и возвращаются такому участнику.

5.1.4. По итогам процедуры вскрытия конвертов составляется «Протокол ВСКРЫТИЯ КОНВЕРТОВ С ЗАЯВКАМИ», который не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания размещается на ОС ЕИС.

В соответствии с ЧАСТЬ.II ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА.

п.18. Срок и место подачи заявок на участие в открытом конкурсе:

Участники должны обеспечить доставку своих Заявок на участие в открытом конкурсе по адресу Заказчика: Российская Федерация, 190121, г. Санкт-Петербург, ул. Лабутина, д.24/54, начальнику договорного отдела ООО «ЖКС № 1 Адмиралтейского района» Рябовой Татьяне Александровне.

Адрес электронной почты: jks1dog@mail.ru

Телефон: +7 (931) 314-48-15, +7 (812) 714-32-61

Заявка подается в запечатанном конверте в рабочие дни:

пн.-чт. с 09-00 до 13-00 и с 14-00 до 18-00

пт. с 09-00 до 13-00 и с 14-00 до 17-00 часов

перерыв с 13:00 часов до 14:00 часов (время местное).

Ответственность за несвоевременную подачу Заявки на участие в открытом конкурсе несет Участник.

Начало подачи заявок: 27.10.2021.

Окончание: 15.11.2021, 09 час. 00 мин.

Во первых – Заказчик декларирует, что Заявки подаются в запечатанном конверте,
Во вторых – Заказчик устанавливает уже ТРЕТЬЮ ДАТУ окончания приема заявок –
15.11.2021г. Что составляет 15 календарных дней вместо 20 календарных дней как указано в
п.2.1.1.

III. В Приложении № 1 к Информационной карте КРИТЕРИИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ Заказчик устанавливает критерий - Возможность дополнительной отсрочки платежа Заказчиком за выполненные работы. Дополнительная отсрочка платежа предоставляется Исполнителем работ за выполненные им работы (оказанные услуги). Отсрочка платежа измеряется в календарных днях (единица измерения – календарный день) – $K_{33}=0,70$

1.6.3. Значение показателя «Возможность дополнительной отсрочки платежа Заказчиком за выполненные работы. Дополнительная отсрочка платежа предоставляется Исполнителем работ за выполненные им работы (оказанные услуги). Отсрочка платежа измеряется в календарных днях (единица измерения – календарный день)» вычисляется по формуле:

$$F_k^i = KZ_k * \frac{K_i}{K_{\max}} * 100, \text{ где:}$$

KZ_k - коэффициент значимости показателя ($KZ_3=0,70$).

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается.

K_{\max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Данный критерий полностью ИСКЛЮЧАЕТ какую либо НЕЗАВИСИМОСТЬ Аудиторской организации перед Заказчиком, так как ставит себя в денежную зависимость перед Заказчиком.

Такой критерий оценки заявки идет в грубое нарушение требований **№ 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»** о независимости аудитора.

В ЧАСТЬ III. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на оказание услуг по проведению ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год Заказчик все же признает норму 307 ФЗ Заказчик указывает:

... 2. Аудиторская проверка проводится в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2008 **№ 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»**, Международными стандартами аудита, правилами составления бухгалтерской отчетности, установленными в Российской Федерации, **правилами независимости аудиторов и аудиторских организаций, кодексом профессиональной этики аудиторов.**

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ от 08.11.2021г. учредителем ООО ЖКС №1 Адмиралтейского района является КОМИТЕТ по управлению ГОРОДСКИМ ИМУЩЕСТВОМ в размере – 20% и ООО ЖКС №2 Московского района, – в размере 80%. При этом учредителем последнего является также КОМИТЕТ по управлению ГОРОДСКИМ ИМУЩЕСТВОМ в размере 100%.

В соответствии с пп. 1- 3 ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ определено, что настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения,

водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

(в ред. Федеральных законов от 29.12.2014 N 458-ФЗ, от 03.07.2016 N 236-ФЗ, от 03.07.2016 N 321-ФЗ, от 22.12.2020 N 443-ФЗ)

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам.

Порядок определения совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ (далее Порядок) утвержден Приказом ФАС России от 16.06.2014 № 390/14 "Об утверждении Порядка определения совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ и Порядка уведомления заказчиков об изменении совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ".

Согласно п. 3 Порядка совокупная доля участия юридических лиц, указанных в пункте 2 части 2 статьи 1 Закона №223-ФЗ, в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ определяется таким хозяйственным обществом (далее - Х/ОЗ) в течение девяноста дней с момента вступления в силу настоящего Порядка или по истечении девяноста дней с момента вступления в силу настоящего Порядка в случае получения уведомлений, предусмотренных Порядком уведомления об изменении совокупной доли участия, в течение пятнадцати рабочих дней с момента получения таких уведомлений путем суммирования долей участия всех юридических лиц, указанных в пункте 2 части 2 статьи 1 Закона №223-ФЗ, в уставном капитале Х/ОЗ по формуле:

m

$$ДХ/ОЗ = \sum_{k=1}^m Д_k, (3)$$

k = 1

где:

Д_k - доля участия k-ого юридического лица, указанного в пункте 2 части 2 статьи 1 Закона №223-ФЗ, в уставном капитале Х/ОЗ;

k = 1, ..., m - количество юридических лиц, указанных в пункте 2 части 2 статьи 1 Закона №223-ФЗ, участвующих в уставном капитале Х/ОЗ.

На основании п. 6 Порядка определение совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, юридических лиц, указанных в пункте 1 части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ, юридических лиц, указанных в пункте 2 части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ, осуществляется X/O1, X/O2, X/O3 по формулам (1), (2), (3) соответственно в соответствии с настоящим Порядком на основании сведений, содержащихся в том числе в выписке из реестра акционеров акционерного общества, выписке по счету депо, списке участников общества с ограниченной ответственностью, ведение которого предусмотрено частью 1 статьи 31.1 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 7, ст. 785; N 28, 1999, N 1, ст. 2; 2002, N 12, ст. 1093; 2005, N 1 (ч. I), ст. 18; 2006, N 31 (ч. I), ст. 3437; 2006, N 52 (ч. I), ст. 5497; 2008, N 18, ст. 1941; 2008, N 52 (ч. I), ст. 6227; 2009, N 1, ст. 20; 2009, N 29, ст. 3642; 2009, N 31, ст. 3923; 2009, N 52 (ч. I), ст. 6428; 2010, N 31, ст. 4196; 2011, N 1, ст. 13; 2011, N 1, ст. 21; 2011, N 29, ст. 4291; 2011, N 30 (ч. I), ст. 4576; 2011, N 50, ст. 7347; 2012, N 53 (ч. I), ст. 7607; 2013, N 30 (ч. I), ст. 4043; 2013, N 51, ст. 6699; 2014, N 19, ст. 2334), документе, подтверждающем совершение сделки (договора), направленной на отчуждение доли или части доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, в едином государственном реестре юридических лиц.

По результатам реорганизации Комитет по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга с 21.04.2015 переименован в Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга.

На основании вышеизложенного есть основания считать, что в уставном (складочном) капитале ООО ЖКС №1 Адмиралтейского района доля государственной собственности составляет более 25 процентов, вследствие чего ООО ЖКС №1 Адмиралтейского района отвечает признакам организаций, для которых предусмотрено проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности путем открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд согласно ч. 4 ст. 5 Закона №307-ФЗ.

Статья 5. Обязательный аудит

3. Обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к организованным торгам, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, **организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов**, государственных корпораций, государственных компаний, публично-правовых компаний, а также бухгалтерской (финансовой) отчетности, включаемой в проспект ценных бумаг, и консолидированной финансовой отчетности проводится только аудиторскими организациями.

Закупки в бумажной форме остались доступны только в исключительных случаях (ч.44 ст. 112 44-ФЗ). Однако конкурс Заказчика не подпадает под эти исключения.

Нормы как ФЗ -223. так и ФЗ -44. хоть и регулируют отношения о закупках, но устанавливают разные правила и требования не только к порядку проведения процедур закупок, но и по разному **вливают на права** участников. Например, имеются прямые различия в работе с заявками, и различия в числе «частей заявок» и в «итоговых ценовых предложениях» заявок для ЭТИ и для бумажных заявок.

А именно, при подаче бумажных заявок и использовании ФЗ-223 отсутствует **понятие подачи окончательных ценовых предложений**, что является не просто «процедурой», но и **отдельным правом участников** согласно нормам, ст.54.6 ФЗ-44. Это право реализуется только при использовании ЭТП и оно прямо нарушается при использовании «заявок на бумажном носителе». Таким образом иной **порядок** проведения конкурса, не предусмотренный ФЗ-44. прямо нарушает права подателя жалобы и других участников.

Нарушения, которые по мнению ООО «АФ «Северная столица» указывают на неправомерные действия ООО «ЖКС №1 Адмиралтейского района», нарушающие, по нашему мнению, требования Закона о контрактной системе.

В силу ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании ч. 2 ст. 24 Закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным ч. 3 ст. 84.1 Закона о контрактной системе, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Согласно ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупок.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные ст. 51 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе;

В соответствии с ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон № 307-ФЗ) договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным. Таким образом, Закон № 307-ФЗ предусматривает заключение договора на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации в форме открытого конкурса в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

В силу приведенных выше норм законодательства, открытый конкурс является формой торгов и конкурентным способом определения поставщика (исполнителя), при этом электронная форма является допустимой при проведении открытого конкурса.

Следовательно, порядок проведения открытого конкурса, соответствующего требованиям законодательства о контрактной системе, начинается для заказчика непосредственно с выбора формы проведения такого конкурса.

В соответствии с п. 2 ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе с 01.01.2019 заказчики определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур.

При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме. Исключения из указанного правила указаны в ч. 44 ст. 112 Закона о контрактной системе, согласно которой положения ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе не распространяются на заказчиков в случае осуществления закупок, указанных в ст. 75, 76, 80, 82, 84, 93, 111 и 111.1 Закона о контрактной системе. Спорная ситуация не подпадает под указанные исключения. Исходя из изложенного, с 01.01.2019 закупочные процедуры, в том числе открытые конкурсы, проводимые в рамках законодательства о контрактной системе, имеют только электронную форму, за исключением закупок у единственного поставщика, закрытых процедур и еще нескольких случаев, указанных в исчерпывающем перечне ч. 44 ст. 112 Закона о контрактной системе.

Часть 4 ст. 5 Закона № 307-ФЗ содержит исчерпывающий перечень отдельных видов юридических лиц, которые заключают договор на проведение обязательного аудита в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Закон о контрактной системе устанавливает различное содержание терминов «закупка» и «определение поставщика (подрядчика, исполнителя)». Термин «определение поставщика (подрядчика, исполнителя)», установленный п. 2 ст. 3 Закона о контрактной системе, включает совокупность действий, которые осуществляются, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки и завершаются заключением контракта, - то есть по существу предполагают непосредственно отбор поставщика (подрядчика, исполнителя).

Учитывая, что ч. 4 ст. 5 Закона № 307-ФЗ устанавливает обязанность указанных в данной части юридических лиц заключать договор в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по результатам проведения открытого конкурса, в отношении таких юридических лиц (за исключением заказчиков в соответствии с п. 7 ст. 3 Закона о контрактной системе) применяются положения Закона о контрактной системе исключительно в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса, а также соответствующие нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок. Порядок проведения конкурсов, в свою очередь, регламентирован параграфом 2 главы 3 Закона о контрактной системе.

Следует отметить, что определенная ч. 4 ст. 5 Закона № 307-ФЗ форма торгов - открытый конкурс не содержит указания на проведение открытого конкурса в бумажной форме, а указывает лишь на проведение открытого конкурса в соответствии с законодательством о контрактной системе.

В данном случае ООО «ЖКС №1 Адмиралтейского района» была размещена закупочная процедура - открытый конкурс в неэлектронном виде. Под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования (ч. 1 ст. 54.1 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частями 1, 2 ст. 54.4 Закона о контрактной системе подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке, а заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги. Иные особенности проведения открытого конкурса в электронной форме установлены главой 3 Закона о контрактной системе.

Таким образом, электронная форма открытого конкурса предполагает иной порядок подачи заявок, субъектный состав (участие электронной площадки, аккредитованных участников) и иные особенности процедуры, установленные законодательством о контрактной системе.

Поскольку порядок проведения открытого конкурса по отбору аудиторской организации для осуществления обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности установлен Законом о контрактной системе и подразумевает проведение открытых конкурсов только в электронной форме, следовательно, заказчик ООО «ЖКС №1 Адмиралтейского района» должен при проведении конкурса руководствоваться также ст. 112 Закона о контрактной системе, определяющей форму проведения торгов.

На основании вышеизложенного, считаем, что в действиях Заказчика существует нарушение ч. 5 ст. 24 и п. 2 ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе.

IV. Второй критерий, по которому ООО «ЖКС №1 Адмиралтейского района» попадает под **ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ АУДИТ**:

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2020 г. № 476-ФЗ

С 1 января 2021 года вводятся новые критерии проведения обязательного аудита отчетности внесено изменение в часть 1 статьи 5 Федерального закона «Об аудиторской деятельности», которая определяет случаи обязательного аудита бухгалтерской отчетности организаций.

Организации у которых, доход, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за год, непосредственно предшествовавший отчетному году, **превышает 800 млн.руб.:**

Увеличиваются финансовые критерии, превышение пороговых значений которых является основанием для проведения обязательного аудита:

...по размеру выручки - с 400 до 800 млн рублей;

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте ГИР БО ООО «ЖКС №1 Адмиралтейского района» имеет выручку за год, предшествующий аудиту – в размере 1 398 738 тыс.руб. <https://bo.nalog.ru/organizations-card/637051#financialResult>



Наименование показ...	Код	За 2020	За 2019
Выручка	2110	1 398 738 -2,2%	1 429 847

Таким образом ООО «ЖКС №1 Адмиралтейского района» и по объему выручки попадает под еще один критерий **ОБЯЗАТЕЛЬНОГО АУДИТА**.

• На основании предоставленных данных есть основания считать, что организация и проведение Заказчиком Закупки открытого конкурса в неэлектронной форме на оказание услуг по

проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «ЖКС №1 Адмиралтейского района» за 2021 год» в порядке и рамках норм Закона №223-ФЗ осуществлено в нарушение п. 7 ч. 4 ст. 1 Закона №223-ФЗ, ч. 4 ст. 5 Закона №307-ФЗ.

• Мы считаем, что в действиях Заказчика установлен неправомерный выбор способа организации и проведения открытого конкурса в неэлектронной форме на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «ЖКС №1 Адмиралтейского района» за 2021 год» в порядке и рамках норм Закона №223-ФЗ нарушение п. 7 ч. 4 ст. 1, ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в нарушении положений Закона №307-ФЗ, требований нормы статьи, несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

V. Анализируя проект договора считаем необходимым заметить, что п.2.6. В целях исключения налоговых рисков в течение 5 (Пяти) дней после заключения договора предоставлять заверенные копии документов, позволяющих провести оценку добросовестности Исполнителя, в том числе:

- приказы о закреплении ответственных лиц за реализацию настоящего договора;
- инструкций и журналы по вопросам техники безопасности и иные инструкции с отметками о прохождении инструктажа работниками Исполнителя;
- документы на транспортные средства, механизмы и оборудование, применяемые при исполнении договора;
- документы о постановке иностранных граждан на миграционный учет, копии иных документов (патент и т.д.) в случае выполнения работ силами иностранных граждан.

Выше перечисленные требования в проекте Договора говорят о том, что Заказчик ПОНЯТИЯ не ИМЕЕТ о порядке проведения ОБЯЗАТЕЛЬНОГО АУДИТА и какой договор должен быть заключен для оказания таких услуг.

Установленные требования в договоре никаким образом не имеют отношения к проведению Аудита. Подобные требования Заказчик по всей видимости использовал из своих ранее заключенных договорах на какие либо другие работы, но никак не для оказания аудиторских услуг. Аудит это не покупка труб и не покраска фасадов силами иностранных граждан на механизмах и оборудовании, применяемом для исполнения договора после инструктажа по вопросам техники безопасности и иными инструкциями с отметками о прохождении инструктажа работниками Исполнителя!

Хотелось бы задать Заказчику вопрос в каком разделе 307 ФЗ или 44 ФЗ он нашел требование предоставить подобные документы, в том числе документы о постановке иностранных граждан на миграционный учет, копии иных документов (патент и т.д.) в случае выполнения работ силами иностранных граждан.

Считаем, что сам Заказчик не готов проводить аудит и не представляет себе какие документы должны быть подписаны для оказания услуг по указанным Федеральным Законам.

Такой договор не может быть заключен для оказания аудиторских услуг.

Кроме того, заказчик декларирует свое право:

3.1. При проведении аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности **Заказчик вправе:**

3.1.4. Отказать в допуске на объект Заказчика сотрудников Исполнителя и субподрядной организации в случае не предоставления документов согласно пункту 2.6.

6.2. Оплата выполненных работ осуществляется путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя на основании подписанных Сторонами акта приемки оказанных услуг (выполненных работ) **в течение 30 (Тридцати) дней** с момента получения Заказчиком счёта на оплату за оказанные услуги.

Указанный срок грубо нарушает положения 44 ФЗ.

VI. В соответствии с Федеральным Законом 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Статья 105. Порядок подачи жалобы

1. Любой участник закупки, ... имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, ..., если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

3. Обжалование действий (бездействия) заказчика, ... допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола.

Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок...»

Считаем что Заказчик - **ООО «ЖКС №1 Адмиралтейского района»** не имеет правового основания проводить данную закупку на основании размещенной Конкурсной документации.

НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕ ИЗЛОЖЕННОГО ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить проведение конкурса до рассмотрения жалобы по существу, согласно п. 18 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
3. Признать обоснованными существенные нарушения прав подателя жалобы положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
4. В случае признания нашей жалобы **ОБОСНОВАННОЙ** – ОТМЕНИТЬ указанную **ЗАКУПКУ** и обязать Заказчика исправить имеющиеся нарушения.
5. Возбудить административное производства по выявленным нарушениям и привлечь ответственных лиц заказчика к административной ответственности.
6. Уведомить на электронную почту Oxana190965@gmail.com о времени и месте рассмотрения жалобы;

Приложения:

1. Устав ООО «АФ «СЕВЕРНАЯ СТОЛИЦА»
2. Все Свидетельства о государственной регистрации ООО «АФ «СЕВЕРНАЯ СТОЛИЦА»
3. Свидетельства о членстве в СРО ААС «СОДРУЖЕСТВО»
4. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «АФ «СЕВЕРНАЯ СТОЛИЦА»
5. Выписка из ЕГРЮЛ ООО ЖКС №1 Адмиралтейского района
6. Выписка из ЕГРЮЛ ООО ЖКС №2 Московского района
7. КД ООО «ЖКС №1 Адмиралтейского района»
8. Доверенность на представителя

С уважением,
Директор ООО «АФ «Северная столица»

08.11.2021г




/О.Л.Беликова/