

Индивидуальный предприниматель  
**Казаков Дмитрий Валерьевич**

---

---

от 03.12.2021 г. № ИП-5/2021

**В электронной форме<sup>1</sup> на e-mail:**

**Контрольный орган:** Управление Федераль-  
ной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Тел./Факс: +7 (495) 784-75-05

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Участник закупки (заявитель):**

Индивидуальный предприниматель Казаков  
Дмитрий Валерьевич

---

**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействия) заказчика (его аукционной комиссии)  
совершенные при определении поставщика**

**Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ «ЖИ-  
ЛИЩНИК РАЙОНА РАМЕНКИ». (ГБУ «Жилищник района Раменки»)

**Участник размещения заказа (заявитель):** Индивидуальный предприниматель Казаков Дмит-  
рий Валерьевич

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** 32110810757

**Наименование аукциона:** Оказание услуг по непрерывному пополнению материально-  
технической базы учреждения

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 12.11.2021г.

Индивидуальный предприниматель Казаков Дмитрий Валерьевич, действующий на основании  
Свидетельства, пользуясь правом, предоставленным статьей 18.1 Федерального закона от  
26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», направляет в Московское УФАС России настоя-  
щую жалобу и сообщает следующее.

---

<sup>1</sup> - подписано электронной цифровой подписью, соответствует оригиналу на бумажном носителе и не требует  
направления его почтовым отправлением.

Протоколом рассмотрения заявок 32110810757 от 01.12.2021 г. на участие в электронном аукционе № 32110810757, заявка №296872 от участника ИП Казаков Д.В. ИНН 212809262510 **отклонена.**

**Причины отказа в допуске:** Несоответствие информации, предусмотренной ст.13 Положения о закупке и требованиям аукционной документации. Участником закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе представлены показатели не соответствующие требованиям, установленным в аукционной документации, а именно:

- в п.13 «Радиатор 5 секций» участник закупки предоставил недостоверную информацию, а именно: межосевое расстояние не может соответствовать высоте горизонтального радиатора, т.к. места подключения по осям имеют соединительные элементы, имеющие собственный номинальный диаметр присоединения, и в случае горизонтального расположения выводов высота радиатора должна быть минимум выше на два радиуса соединительной арматуры.

- в п.87 «Розетка открытой проводки» участник закупки указал, что степень защиты - «IP44», а степень защиты от влаги - «брызгозащищенные», что противоречит ГОСТ 30849.1 (п.6.1.2.), согласно которому соединители и их составные части классифицируются по степени защиты: либо согласно ГОСТ 14254, либо по степени защиты от влаги - на брызгозащищенные и водонепроницаемые

**Указанное решение Заказчика считаем необоснованным по следующему основанию:**

Согласно Положению о закупках ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА РАМЕНКИ», утвержденному Главным контрольным управлением города Москвы от «26» мая 2021 г. № 36 (в ред. приказа от 22.07.2021 № 48), при осуществлении закупочной деятельности Заказчик руководствуется следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупок.

Статья 24.2. настоящего Положения гласит:

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления Заказчиком в извещении о проведении аукциона в электронной форме, аукционной документации условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в аукционной документации, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в аукционной документации.

### **П.13 «Радиатор 5 секций»**

Значения, предлагаемые Участником закупки, полностью соответствуют требованиям Заказчика и аукционной документации, а именно:

13	Радиатор 5 секций	Вид радиатора	Горизонтальный, биметаллический; горизонтальный чугунный	
		Конструктивное исполнение	Секционное; цельный	

	Регулятор	Отсутствует; автоматический термостатический	
	Высота секции	≥ 500	мм
	Глубина секции	< 100; -	мм
	Ширина секции	≤ 80; -	мм
	Рабочее давление	≥ 1.6	МПа
	Испытательное давление	≥ 2.4	МПа
	Межосевое расстояние	≤ 570	мм
	Максимальная температура теплоносителя при эксплуатации радиатора	≥ 110	°С
	Регулировка температуры автоматическим термостатическим регулятором	+5...+30	°С

Согласно Инструкции по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов) – далее - Инструкция

В форме могут быть использованы следующие знаки и обозначения:

Символ «≥» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

Символ «≤» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

Как видно из описания Заказчику необходим товар «радиатор 5 секций» с высотой секции ≥ 500 мм и межосевым расстоянием ≤ 570 мм, исходя из требований к описанию объекта закупки и инструкции, Заказчика удовлетворяет товар с высотой секции 500 мм и межосевым расстоянием 570 мм.

В заявке № 296872 участник указал параметры позиции 13 «радиатор 5 секций» с высотой секции 500 мм и межосевым расстоянием 500 мм, что полностью отвечает потребностям как Заказчика, так и условиям аукционной документации.

Также следует отметить, что Заказчик ссылается на места подключения, которые по осям имеют соединительные элементы, имеющие собственный номинальный диаметр присоединения, и в случае горизонтального расположения выводов высота радиатора должна быть минимум выше на два радиуса соединительной арматуры. Внимание!!! Заказчиком не определен параметр расположения выводов подключения, в связи с этим Участник сам определяет способ подключения поставляемых радиаторов и расположение тех самых выводов (как и производителя данного товара), на которые ссылается Заказчик, а также расстояние между ними... (скриншоты представлены ниже)

Радиаторы ставят строго по горизонтали или с незначительным уклоном с учетом направления потока носителя тепла. Во втором случае при засорении будет проще убирать воздушные пробки.

Подключать батареи к магистрали можно снизу, сбоку или по диагонали, на каждый прибор ставят отдельный вентиль и кран Маевского, что дает возможность ремонтировать радиатор без необходимости полностью отключать всю систему. Следует заранее рассчитывать размеры приборов, чтобы определить их доступную мощность.

--

Важно понимать, что межосевой параметр практически не соотносится с габаритами батареи. Внешние характеристики отопительного прибора определяются техническими условиями, поставленными перед инженерами и дизайнерами на производстве. А устано

Участник закупки не является производителем требуемого к поставке товара, а выступает как поставщик – продавец, приобретающий товар для покупателя, и не ограничен в выборе контрагентов, у которых он может приобретать товары, в том числе по характеристикам, предложенным заказчиком.

Кроме того, отсутствие сведений о производстве на сайте на дату рассмотрения первых частей заявок не исключает возможность производства данным лицом соответствующего товара.

#### п.87 «Розетка открытой проводки»

Согласно аукционной документации, а именно Приложению № 2 к Техническому заданию заказчику требуется:

1.	Розетка открытой проводки	Диапазон номинального рабочего напряжения	200*...250*	В
		Количество мест	1	
		Номинальный ток	До 63	А
		Степень защиты	IP23; IP44; IP48; -	
		Серия	I; II	
		Степень защиты от влаги	брызгозащищенные; водонепроницаемые; -	
		Заземляющий контакт	- ; не является частью корпуса; является частью корпуса;	
		Поперечное сечение подсоединяемых проводников в интервале	1,5* - 16*	мм <sup>2</sup>
		Наружное соединение заземления	6; 10; 25; -	мм <sup>2</sup>
		Материал заземляющего зажима	Медь; алюминий	
		Цвет	белый; серый; слоновая кость	
		Материал пружин	Нержавеющая сталь; -	

Согласно инструкции по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов) – далее - Инструкция:

Все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ 28778, ГОСТ Р 50970, ГОСТ 5781, ГОСТ 10503, ГОСТ 31173, ГОСТ 21963, ГОСТ Р ИСО 4014, ГОСТ 11371, ГОСТ 6665, ГОСТ 8486, ГОСТ 24454, ГОСТ 18288, ГОСТ 17608, ГОСТ 1868, ГОСТ 14918, ГОСТ 19904, ГОСТ Р 51324.1, ГОСТ 14254, ГОСТ Р 50345, ГОСТ 4028, ГОСТ 283, ГОСТ 6266, ГОСТ 5089, ГОСТ Р 53381-2009, Постановление Правительства Москвы от 10 сентября 2002 г. N 743-ПП, ГОСТ 9179, ГОСТ 2162, ГОСТ Р 52605, ГОСТ 31996, ГОСТ 530, ГОСТ 9544, ГОСТ 10503, ГОСТ 6465, ГОСТ 6825, ГОСТ 7251, ГОСТ 4643, ГОСТ Р 52575, ГОСТ Р 51324.1, ГОСТ 14254, ГОСТ 18992, ГОСТ 32478, ГОСТ 30266, ГОСТ 9573, ГОСТ 24045, ГОСТ 19596, ГОСТ 32521, ГОСТ 32521, ГОСТ 32522, ГОСТ 2310, ГОСТ 190, ГОСТ 32389, ГОСТ 4598, ГОСТ 10354, ГОСТ 6141, ГОСТ 12.2.007.0, ГОСТ ИЕС 61140, ГОСТ 30849.1, ГОСТ Р 54350, ГОСТ 23279, ГОСТ 7473, ГОСТ 26633, СНиП 82-02-95, ГОСТ 25192, ГОСТ 3262, ГОСТ 9466, ГОСТ 9467, ГОСТ 28546

**Какому конкретно ГОСТу должен соответствовать п.87 «Розетка открытой проводки» в инструкции не сказано.**

Согласно ГОСТ 14254-2015 вторая характеристическая цифра обозначает защиту от вредного воздействия в результате проникновения воды, нами указана цифра 4 защищающая от сплошного обрызгивания, что соответствует как инструкции, аукционной документации, ГОСТ и так самому понятию брызгозащищенная.

Из таблицы выше мы видим что параметры «Степень защиты» и «Степень защиты от влаги» это взаимозависимые, взаимозаменяющие, взаимоисключающие параметры и указав для какого либо из этих параметров конкретное значение, значения других параметров становятся автоматически известны и является избыточными для предоставления в первой части заявки.

При этом стоит учесть, что участник закупочной процедуры, не должен совершать дополнительных действий при предоставлении конкретных значений по параметрам, в том числе предоставлять значения с учетом взаимозависимых параметров либо с учетом положений соответствующего ГОСТ так, чтобы также значение одновременно отвечало и требования Закупочной документации, и техническим характеристикам, свойственным для такого рода товаров.

Поскольку Закон о закупках наделяет Заказчика правом самостоятельно устанавливать требования к объекту закупочной процедуры. Заказчик при определении требований к товару должен максимально четко и конкретно их формулировать и в случае установления взаимозависимых параметров указать на необходимость учета таких характеристик.

---

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, а именно в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Так же согласно инструкции, Все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ 28778, ГОСТ Р 50970, ГОСТ 5781, ГОСТ 10503, ГОСТ 31173, ГОСТ 21963, ГОСТ Р ИСО 4014, ГОСТ 11371, ГОСТ 6665, ГОСТ 8486, ГОСТ 24454, ГОСТ 18288, ГОСТ 17608, ГОСТ 1868, ГОСТ 14918, ГОСТ 19904, ГОСТ Р 51324.1, ГОСТ 14254, ГОСТ Р 50345, ГОСТ 4028, ГОСТ 283, ГОСТ 6266, ГОСТ 5089, ГОСТ Р 53381-2009, Постановление Правительства Москвы от 10 сентября 2002 г. N 743-ПП, ГОСТ 9179, ГОСТ 2162, ГОСТ Р 52605, ГОСТ 31996, ГОСТ 530, ГОСТ 9544, ГОСТ 10503, ГОСТ 6465, ГОСТ 6825, ГОСТ 7251, ГОСТ 4643, ГОСТ Р 52575, ГОСТ Р 51324.1, ГОСТ 14254, ГОСТ 18992, ГОСТ 32478, ГОСТ 30266, ГОСТ 9573, ГОСТ 24045, ГОСТ 19596, ГОСТ 32521, ГОСТ 32521, ГОСТ 32522, ГОСТ 2310, ГОСТ 190, ГОСТ 32389, ГОСТ 4598, ГОСТ 10354, ГОСТ 6141, ГОСТ 12.2.007.0, ГОСТ ИЕС 61140, ГОСТ 30849.1, ГОСТ Р 54350, ГОСТ 23279, ГОСТ 7473, ГОСТ 26633, СНиП 82-02-95, ГОСТ 25192, ГОСТ 3262, ГОСТ 9466, ГОСТ 9467, ГОСТ 28546.

При этом установлено, что требования документации к товарам, подлежащим поставке, фактически дублируют положения Государственных стандартов, чем существенно затрудняют подачу заявки участником и необоснованно возлагают на участника закупки обязанность по указанию конкретных показателей товаров, которые уже являются неизменными в силу их номинальности и зависимости от иных показателей, которые являются основными.

Документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования. Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.

В этой связи можно сделать вывод, что, в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке, а также недопустимости злоупотребления правом заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования к участникам закупки.

Способ же изложения требований, в Приложении № 2 к Техническому заданию, в том числе инструкции по заполнению заявки, не позволяет идентифицировать надлежащую потребность Заказчика и, как следствие, провоцирует допущение участником Аукциона ошибок при заполнении заявки.

Подобное составление Аукционной документации вводит участников Аукциона в заблуждение относительно технических характеристик заявленного товара, предоставляя Заказчику возможность манипулировать результатами проводимой закупки в собственных интересах.

Положения документации обязывают участника закупки предоставить информацию о конкретных показателях товаров, являющихся предметом закупки. При этом какого-либо обоснования необходимости использования таких показателей для определения соответствия закупаемых товаров заказчиком в документации не приведено, а также не представлено доказательств того, что все требуемые заказчиком показатели указываются на упаковке товаров.

Так же не понятно, каким образом навыки безошибочного заполнения многостраничной формы влияют на надлежащее исполнение договора.

В силу того, что Заказчиком уже в документации предъявлено к участникам закупки требование о необходимости соответствия товара определенным государственным стандартам, то заказчику нет необходимости предъявлять к участникам закупки требование о необходимости дублирования таких положений в заявках, поскольку потребность Заказчика будет удовлетворена в том числе и посредством выражения участниками закупки согласия на поставку товаров, соответствующих требованиям Приложения № 2 к Техническому заданию.

Так же хотим отметить, что положения Закона о закупках не обязывают участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки. В связи с чем требования Заказчика о подробном описании в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химического состава и (или) компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными только при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Кроме того, объем заполняемой заявки (25 стр.) участниками закупки может, повлечь допущение соответствующих ошибок при описании товаров участниками процедуры, что и в последующем может послужить основанием для отклонения участников от такой закупки. Считаем недопусти-



мыми подобными рычагами воздействия на ход проведения конкурентной процедуры, поскольку документация о закупке не должна являться инструментом манипулирования Заказчика итогами проведения конкурентной процедуры.

ИП Казаков Д.В. в своей заявке указал все параметры, позволяющие определить соответствие покупаемого товара, установленным заказчиком требованиям.

На основании вышеизложенного, считаем, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе ИП Казакова Д.В. содержала конкретные показатели товара, соответствовала требованиям аукционной документации и была незаконно отклонена от участия в аукционе.

Учитывая вышеизложенное, ИП Казаков Д.В. **ПРОСИТ** Московское УФАС России:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Отменить результаты (итоги) электронного аукциона, протокола проведения электронного аукциона и протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.
3. Вернуть аукцион на этап рассмотрения заявок.

Приложения на 40 стр.:

1. уведомления о постановке на учет физического лица в налоговом органе
2. ГОСТ 14254-2015

Индивидуальный  
предприниматель



Казаков Д.В.