

Руководителю УФАС России по Приморскому краю
690007, г. Владивосток, ул. 1-я Морская, д. 2
to25@fas.gov.ru

Заявитель жалобы:

Общество с Ограниченной Ответственностью «ПРИМСЕЙЛЗ»
Адрес: 680015, Российская Федерация, Хабаровский край,
г. Хабаровск, ул. Сидоренко, д. 8
ИНН: 2511054063
ОГРН: 1072511002552
Тел.: 89143485048

Адрес электронной почты: Zhuravskii@union-co.ru

ЖАЛОБА
на действия Заказчика при размещении
закупки №32211067463

Общая информация

Номер извещения	32211067463
Наименование закупки	Поставка масел судовых для судов ЗАО "Портофлот"
Способ размещения закупки	Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Адрес электронной площадки в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»	http://roseltorg.ru
Организация, осуществляющая размещение	ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПОРТОВЫЙ ФЛОТ" 690065, КРАЙ ПРИМОРСКИЙ, ГОРОД ВЛАДИВОСТОК, УЛИЦА СТРЕЛЬНИКОВА, дом ДОМ 9, корпус СТОЛОВАЯ 6, офис (квартира) ОФИС 3
Почтовый адрес, место нахождения	Клоков Л.Г. Vld-portoflot@fesco.com 8-423-249-73-87
Ответственное должностное лицо	
Адрес электронной почты	
Номер контактного телефона	
Дата и время окончания подачи заявок	07.02.2022 в 10:00 (МСК+7)
Дата подведения итогов	08.02.2022 (МСК+7)
Начальная (максимальная) цена контракта	4 051 334,28 Российский рубль

ПРИМОРСКОЕ У Ф А С РОССИИ
входящий № 161

«07» 02 2022

Оч-почта-фрагмент (6.02.22³⁷)

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Заказчиком, ЗАКРЫТЫМ АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ «ПОРТОВЫЙ ФЛОТ», на официальном сайте размещен Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Поставку масел судовых для судов ЗАО "Портофлот".

Данная закупка, вследствие размещения только для субъектов малого предпринимательства, попадает под действие требований статьи 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон).

В свою очередь п. 19.1. статьи 3.4. Закона строго ограничивает перечень информации и документов, которые вправе потребовать Заказчик:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части;

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если

соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) банковская гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется банковская гарантия;

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления,

предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);

ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара,

предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона;

13) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

Из требований данного пункта следует, что Заказчик не вправе устанавливать какие-либо требования к Участнику закупки, за исключением, если они не установлены Законодательством Российской Федерации, как например, требования к лицензированию.

В свою очередь из п. 19.3. статьи 3.4. Закона следует, что не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 настоящей статьи.

В нарушение п. 19.1 и 19.3 статьи 3.4. Закона, Заказчиком в п. 11 Документации к закупке установлены следующие требования: Документы предоставляются согласно требований, указанных в составе заявки на участие в закупке по форме, указанной в приложении №3 к Извещению, а именно:

Состав заявки на участие в закупке:

№ документа	Наименование документа	Наличие (Да/Нет)
1.	Анкета участника (приложение № 1)	
2.	Коммерческое предложение (приложение № 2)	
3.	Техническое предложение (приложение № 3)	В данной закупке не применяется
4.	Справка об участии в судебных разбирательствах (приложение № 4)	
5.	Согласие на обработку персональных данных (приложение № 5)	
6.	Подтверждение согласия с условиями договора (приложение № 6)	
7.	Декларация соответствия Участника закупки (приложение № 7)	
8.	Декларация о принадлежности к субъектам малого предпринимательства (приложение №8)	
9.	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее также - руководитель), либо доверенность на право подписи заявки на участие в закупке (если заявка на участие в закупке подписана лицом, не имеющим права в	

	соответствии с учредительными документами участника закупки действовать без доверенности).	
10.	Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, являющихся предметом договора, или внесение задатка в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой. В случае, если для участника данная сделка не является крупной, предоставить соответствующее информационное письмо.	
11.	Копия справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей (Код по КНД 1160080) заверенная представителем налогового органа, выданную не ранее чем за 30 календарных дней до дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг извещения о закупке, в случае имеющейся задолженности в справке, достаточно предоставить платежные документы, подтверждающие факт оплаты соответствующей задолженности.	
12.	Для юридических лиц: - копии бухгалтерского баланса (форма N 1 по ОКУД 0710001) и отчета о финансовых результатах (форма №2 по ОКУД 0710001) за последний заверченный отчетный период, с подтверждением налоговой инспекции о получении или с подтверждением отправки в налоговую инспекцию.	
	- расшифровки строк бухгалтерского баланса (в случае наличия ненулевых значений по ним): 1410, 1510, 1520 в виде оборотно-сальдовых ведомостей на дату баланса за период 6 месяцев.	
13.	Для физических лиц: - копия финансовой отчетности на последнюю отчетную дату (Декларация УСН/ЕНВД/З-НДФЛ) с отметкой от налогового органа о принятии ее на учет, либо с квитанцией о приеме в электронном виде.	
	- в случае, если ИП является плательщиком НДС, предоставление соответствующей декларации за последний отчетный период с квитанцией о ее приеме в электронном виде.	
14.	Иные документы, указанные в Техническом задании (Приложение № 2 к Извещению о закупки), раздел 3 «Требования к составу заявки Участника закупки»	

Таким образом, в действиях Заказчика при размещении закупки присутствуют признаки нарушения п. 19.1 и 19.3 статьи 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО«ПРИМСЕЙЛЗ» на действия Заказчика обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов

Приложение:

1. Выписка ЕГРЮЛ;
2. Полномочия руководителя.

Кузнецов И.С., Генеральный директор ООО «ПРИМСЕЙЛЗ»

Подписано ЭЦП