



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.05.2020 № 8/6760

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Меганефть»  
625061, г. Тюмень,  
ул. Производственная, 30  
oomeganefit@mail.ru

**Заказчик:**

АО «Башкиравтодор»  
450078, РБ, г. Уфа,  
ул. Кирова, 128  
zakup@avtodor.rbinfо.ru

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № ТО002/07/3-1369/2020**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Меганефть»  
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в  
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

18.05.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместителя руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальника отдела антимонопольного контроля  
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

– главного специалиста – эксперта отдела  
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Меганефть» (625061, г. Тюмень, ул. Производственная, 30) на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки комплектов оцинкованного дорожного ограждения для нужд Бурзянского ДРСУ – филиала АО «Башкиравтодор» во исполнение государственного контракта №2291-18 от 28.08.2018 (извещение № 32009110514),

0131916

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Меганефть» (625061, г. Тюмень, ул. Производственная, 30) от 07.05.2020 вх. №8238 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки комплектов оцинкованного дорожного ограждения для нужд Бурзянского ДРСУ – филиала АО «Башкиравтодор» во исполнение государственного контракта №2291-18 от 28.08.2018 (извещение № 32009110514).

Заявитель жалуется на действия заказчика, противоречащие действующему законодательству.

Из жалобы следует, что Заказчиком установлены излишние требования к качеству, безопасности товара, которые ограничивают возможность производителя участвовать в данном аукционе.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 15.05.2020 №8796.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате

нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной

степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Проверив обоснованность довода, приведенного в жалобе, Комиссией установлено следующее.

Между Государственным заказчиком Государственным казенным учреждением «Управление дорожного хозяйства» Республики Башкортостан (далее – ГКУ УДХ РБ) и подрядчиком АО «Башкиравтодор» был заключен Государственный контракт от 28.08.2018 № 2291-18, по которому подрядчик АО «Башкиравтодор» должен был выполнить работы по капитальному ремонту автомобильных дорог Старосубхангулово – Мраково на участке км 19,0 – км 30,1 в Бурзянском районе Республики Башкортостан.

Для выполнения работ по данному контракту 25.04.2020 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки комплектов оцинкованного дорожного ограждения для нужд Бурзянского ДРСУ – филиала АО «Башкиравтодор» во исполнение государственного контракта №2291-18 от 28.08.2018г. (извещение № 32009110514).

ООО «Меганефть» не являлось участником вышеуказанного аукциона.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупках, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Во исполнение требований указанных норм, заказчиком разработана и утверждена закупочная документация, в которой утвержден состав сведений и документов, подлежащих представлению участниками закупки в составе своих заявок.

Принцип равноправия в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящихся в одинаковом положении.

Согласно п. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта.

Во исполнение требований указанных норм, проектная документация для выполнения работ, указанных в закупочной документации была разработана для Заказчика ГКУ УДХ РБ.

В соответствии с п.п. 6.1.3 Проектной документации указано, что дорожные барьерные ограждения должны соответствовать ТУ 5210-023-34527782-2015.

Согласно абз. 2 раздела 6 Технического задания, являющегося приложением к закупочной документации поставляемый Товар по своему

качеству должен соответствовать ТУ 5210-023-34527782-2015 согласно проектной документации объекта: «Капитальный ремонт автомобильной дороги Старосубхангулово – Мраково на участке км 19,0 – км 30,1 в Бурзянском районе Республики Башкортостан».

Требование в закупочной документации, что дорожные барьерные ограждения должны соответствовать ТУ 5210-023-34527782-2015 не свидетельствует о нарушении равноправия среди участников, справедливости, о наличии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Заявлений о наличии каких-либо препятствий от иных участников закупки не поступало. Требование четко сформулировано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки.

Заказчик свободен в определении формулировки требований, позволяющих ему полноценно и достоверно оценить все обстоятельства, свидетельствующие о том, что требуемый в рамках закупки товар будет поставлен участником надлежащим образом.

Согласно п. 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ от 16.05.2018 (далее – Обзор судебной практики), уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Меганефть» (625061, г. Тюмень, ул. Производственная, 30) от 07.05.2020 вх. №8238 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128) при проведении

аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки комплектов оцинкованного дорожного ограждения для нужд Бурзянского ДРСУ – филиала АО «Башкиравтодор» во исполнение государственного контракта №2291-18 от 28.08.2018 (извещение № 32009110514), является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Меганефть» (625061, г. Тюмень, ул. Производственная, 30) от 07.05.2020 вх. №8238 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки комплектов оцинкованного дорожного ограждения для нужд Бурзянского ДРСУ – филиала АО «Башкиравтодор» во исполнение государственного контракта №2291-18 от 28.08.2018 (извещение № 32009110514), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии