

ООО «Компания «Кодекс-Лидер»  
443070, Россия, г. Самара, ул. Партизанская, дом 86, офис №629  
А/2  
ИНН 7302034016, КПП 631101001  
ОКПО 25531905, ОГРН 1067302013635  
Тел.: 8-800-700-25-37



№ \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

№15 /ККЛ/2019 от 07.10. 2019г.

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Ставропольскому краю  
г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, 355003  
to26@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Компания «Кодекс-Лидер»  
443070, Россия, г. Самара, ул. Партизанская, дом 86, офис №629 А/2  
ИНН 7302034016, КПП 631101001  
ОКПО 25531905, ОГРН 1067302013635

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО " МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ  
РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА" ; 357506,  
КРАЙ СТАВРОПОЛЬСКИЙ, ГОРОД ПЯТИГОРСК, УЛИЦА ПОДСТАНЦИОННАЯ, дом  
ДОМ 13А  
tazartukova-ht@mrsk-sk.ru +7 (8793) 239142

#### Жалоба на действия заказчика(организатор торгов)

30.09.2019 на официальном сайте в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), было размещено сообщение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение научно-технической работы (НИР) «Разработка модели системы управления знаниями (СУЗ) в ПАО «МРСК Северного Кавказа» для нужд ПАО «МРСК Северного Кавказа» (Извещение о Закупке №31908337812)

ПАО «МРСК Северного Кавказа» при проведении открытого запроса предложений допустило нарушение прав и законных интересов участника закупки ООО «Компания «Кодекс-Лидер» выразившееся в нарушении требований ФЗ -223 и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика, а также в установлении в документации о закупке неисполнимых, неизмеряемых требований к участнику закупки претендующем на право заключения договора.

Согласно п. 5.3.2. Документации о закупке Заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, устанавливаемыми в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок сведений и документов, а также иных источников информации, предусмотренных документацией о закупке, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

В соответствии с п. 1. 4.3. Документации о закупке Участник закупки для того, чтобы принять участие в закупке, должен удовлетворять требованиям, установленным в пункте 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Пункт 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» указывает на требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки. Иных требований к участнику закупки в п. 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» не содержит.

Так же не соответствует, отсылочная норма, установленная в п.5.3.1 Документации о закупке, в которой определено, что *Рассмотрение заявок участников осуществляются Закупочной комиссией в сроки, установленные в пункте 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».*

При этом в пункте 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» отсутствует информация о сроках рассмотрения заявок.

Пункт 8 II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» содержит описание требований предъявляемых к участникам, среди которых имеется подпункт г) согласно которому *участник закупки должен иметь за последние 5 лет не менее 1-го завершеного договора по разработке и внедрению в компаниях топливно-энергетического комплекса систем менеджмента в соответствии с международными или национальными стандартами.*

В Приложении № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» организатор торгов определил критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом в п. 2 Критериев указано о присвоении весового коэффициента 0,2 (V2) за *наличие у Участника за последние 5 лет не менее 1-го завершеного договора по разработке концептуальных документов по интеллектуальной энергетической системе России, а также комплекса стимулирующих мер по созданию благоприятных условий разработки и внедрения инноваций в компаниях ТЭК.* Иные критерии оценки не измеряют опыт участника по требованию заявленному в подп. Г) п.8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»

Как усматривается из вышеприведенных требований к участникам, приведенных организатором торгов в подп. г) пункта 8 и исходя их критериев оценки в установленных п.2 Приложения №1, организатор торгов обязал участника, в обоснование соответствия требованию, представить сведения по одному договору (*по разработке и внедрению в компаниях топливно-энергетического комплекса систем менеджмента*), а оценивать и присваивать весовой коэффициент планируется при наличии у участника иного договора (*по разработке концептуальных документов по интеллектуальной энергетической системе России, а также комплекса стимулирующих мер по созданию благоприятных условий разработки и внедрения инноваций в компаниях ТЭК*).

При анализе документации о закупке усматривается, отсутствие возможности добросовестному участнику достоверно определить необходимый объем сведений, надлежащий порядок сбора и сроки предоставления документов, сведений, подтверждающих его соответствие требованиям. Невозможно определить требования и порядок измерения на соответствие заявленным требованиям. Критерии оценки не совпадают с предъявляемыми требованиями, что исключает возможность объективной оценки на соответствие участников заявленным требованиям.

04.10.2019 заявитель ООО «Компания «Кодекс-Лидер» направляло организатору торгов ПАО «МРСК Северного Кавказа» запрос на разъяснение требований документации о закупке и требование устранить несоответствия и представить участнику возможность надлежащей подготовки необходимых сведений. Однако ответа на данный запрос не поступило, несоответствия не устранены, сроки рассмотрения заявок не изменены, что послужило основанием для подготовки настоящей жалобы.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно П. 7.3.3. Положения о Закупке ПАО «Россети» (ПАО «МРСК Северного Кавказа» присоединено к Единому Стандарту закупок ПАО «РОССЕТИ», о чем указано в п.1.1.1 документации о закупке) (далее- Положение о закупке)

«Документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку». В нарушение данного порядка установленного в Положении о закупке документация о закупке ПАО «МРСК Северного Кавказа» не содержит информацию, необходимую и достаточную для подготовки и подачи заявки в объеме необходимом Закупочной комиссии для оценки по существу и объективного выбора победителя.

В соответствии с пунктом 1 части 10 ст.3. ФЗ 223 Любой участник закупки вправе обжаловать действия Заказчика в случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований ФЗ -223 и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В настоящей закупке организатор торгов в нарушение требований ФЗ 223 и порядка подготовки и (или) осуществления закупки установленного Положением о закупке подготавливает и (или) осуществления положений Документации;

1. не представил разъяснения положений Документации;
2. в Документации некорректно установил порядок оценки заявок участников;
3. из положений Документации не представляется возможным установить объем и содержание сведений необходимых для подтверждения соответствия участника, заявленным в документации требованиям.

Данные действия организатора закупки нарушают установленный порядок размещения информации о проведении торгов, порядок подачи заявок на участие в торгах, ущемляют законные права и интересы участника закупки ООО «Компания «Кодекс-Лидер», нарушают принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а так же приводят к необоснованному ограничению допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В связи с изложенным, руководствуясь частью 10 ст.3 ФЗ-223 и частью 2 ст. 18.1 ФЗ-135 «О защите конкуренции»  
прошу:

1. Приостановить рассмотрение заявок участников

2. Вынести предписание об устранении нарушений прав участника закупки, о внесении изменений в документацию, о приведение документации о закупке в соответствие с требованиями ФЗ-223 и Положения о закупке.
3. Вынести предписание о продлении сроков подачи заявки по результату внесения изменений в документацию о закупке.

Приложение:

1. Прин-скрин интернет страницы официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) , подтверждающий отправку запроса на разъяснения.
2. Копия Положения о закупке ПАО «МРСК Северного Кавказа» (Единый стандарт)
3. Копия документации о Закупке №31908337812
4. Копия протокола общего собрания участников №11 от 12.05.2018г.

Генеральный директор

( \_\_\_\_\_ ) \_\_\_\_\_ зна