

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:
to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-541/2020**

22 июня 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 22.06.2020 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «МеталлМонтажСтрой» на действия аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на поставку уличных хоккейных бортов и хоккейных ворот с сеткой (№ закупки 0328300032820000363) в присутствии:

представителя заказчика – администрация города Владимира;;

представителя уполномоченного органа - управления муниципального заказа администрации города Владимира (далее – управление, уполномоченный орган);;

представителя заявителя – ООО «МеталлМонтажСтрой».

19.06.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 22.06.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-541/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «МеталлМонтажСтрой» (далее – заявитель, общество) на действия аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на поставку уличных хоккейных бортов и хоккейных ворот с сеткой (№ закупки 0328300032820000363).

Представителя заявителя по доводам жалобы пояснил следующее.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № АЭф-367-Р/1 от 09.06.2020 г. заявка ООО «МеталлМонтажСтрой» была отклонена на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ,

требованиям документации о таком аукционе. Обоснование: Пункт 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; подпункт «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; литер «б» подпункта 2 пункта 1 раздела 23 Информационной карты документации аукциона в электронной форме; приложение № 1 к Информационной карте; Инструкция участника закупки. В составе первой части заявки на участие в электронном аукционе предоставлена информация о конкретном показателе товара, предлагаемого к поставке, не соответствующем значению, установленному в документации об электронном аукционе по позиции «стальная профильная труба (тип 1) ширина полки».

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать (в данном случае) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

Остальные же требования предоставления информации предусмотрены при поставке товара или при выполнении работы или оказании услуги, для выполнения или оказания которых используется товар.

В данном же случае товар не используется, кроме того, требования предоставить какую-либо информацию к первой части заявки в аукционной документации заказчиком не указаны.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Вместе с тем согласно заявке ООО «МеталлМонтажСтрой», пункт документации на основании, которого аукционная комиссия отклонила заявку, заполнен в соответствии со всеми нормами и правилами, действующими на территории РФ, обязательные для данной процедуры.

Таким образом, представитель общества полагает, что отказ ООО «МеталлМонтажСтрой» в допуске к участию в электронном аукционе является незаконным и необоснованным, так как заявка подана в полном соответствии с требованиями заказчика и аукционной документации.

Также, представитель заявителя отмечает, что в случае отказа в допуске участника протокол должен содержать обоснование такого решения и указание положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка.

Однако, конкретная причина отказа не известна и не ясна.

В силу изложенного, представитель общества просит признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки ООО «МеталлМонтажСтрой», отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов, обязать аукционную комиссию допустить ООО «МеталлМонтажСтрой» к участию в торгах.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа отметил следующее.

Обжалуемое решение аукционной комиссии было вынесено на основании части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок и положений документации электронного аукциона (с учетом раздела «Инструкция участника закупки»).

В связи с тем, что документация рассматриваемого аукциона содержит внутренние противоречия, касающиеся трактования значений, которые участниками закупки необходимо было указать в первой части заявки, представитель уполномоченного органа просит выдать предписание о внесении в документацию электронного аукциона изменений, направленных на исключение положений документации, препятствующих принятию законного и обоснованного решения.

Представитель заказчика поддержал позицию уполномоченного органа.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

17.26.05.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0328300032820000363 и документация об аукционе в электронной форме на поставку уличных хоккейных бортов и хоккейных ворот с сеткой.

Начальная (максимальная) цена контракта: 3 439 081,66 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 08.06.2020 09:00:00 было подано 6 заявок от участников, с идентификационными номерами: 1,2,3,4,5,6.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № АЭФ-367-Р/1 от 09.06.2020 г. участнику закупки ООО «МеталлМонтажСтрой» (порядковый номер 2) отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; подпункта «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; литера «б» подпункта 2 пункта 1 раздела 23 Информационной карты документации аукциона в электронной форме; приложения № 1 к Информационной карте; Инструкции участника закупки. В составе первой части заявки на участие в электронном аукционе предоставлена информация о конкретном показателе товара, предлагаемого к поставке, не соответствующем значению, установленному в документации об электронном аукционе по позиции «стальная профильная труба (тип 1) ширина полки»

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

- а) наименование страны происхождения товара;

- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пункте 23(Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме) Информационной карты аукциона в электронной форме и в Инструкции участникам закупки.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

По позиции 1 ПРИЛОЖЕНИЯ № 1 К ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЕ «Комплект хоккейных односторонних бортов (в том числе с защитным экраном)» установлено следующее требование к наименованию параметра: «Стальная профильная труба (тип 1) Ширина полки» с минимальным значением показателя «от 20» и с максимальным значением показателя «до 40».

Заказчиком в документации об аукционе в электронной форме была предусмотрена Инструкция участникам закупки, в которой указано следующее:

- в случае если требуемое значение показателя сопровождается словом «от», то участник вправе указать значение показателя больше указанного или равное ему;
- в случае если требуемое значение показателя сопровождается словом «до», то участник вправе указать значение показателя меньше указанного или равное ему;
- в случае если требуемое значение показателя сопровождается словами: «от» и «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный показатель из данного диапазона включая крайние значения.

В заявке участника ООО «МеталлМонтажСтрой» (порядковый номер заявки 2) указано наименование параметра: «Стальная профильная труба (тип 1) Ширина полки» со значениями показателей «40».

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе с учетом Инструкции участникам закупки, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и **инструкция по ее заполнению**. *При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.*

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки ***должно носить объективный характер***. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и

оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, **должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.** При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Анализируя представленные сторонами документы и сведения Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что требования к значениям показателей в совокупности с установленной заказчиком Инструкцией участникам закупки документации об аукционе в электронной форме допускают двусмысленное толкование, носят необъективный характер, вводят в заблуждение участников закупки, не позволяя однозначно определить требования заказчика.

Также контрольный орган в сфере закупок отмечает, что указанные обстоятельства ввели аукционную комиссию в заблуждение, что привело к отклонению двух участников по идентичному основанию, а также послужило дополнительным основанием к отклонению заявок участников с порядковыми номерами: 4,5.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МеталлМонтажСтрой» на действия аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на поставку уличных хоккейных бортов и хоккейных ворот с сеткой (№ закупки 0328300032820000363) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии