

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-19/2020**

*21 января 2020 года*

*г. Владимир*

*Резолютивная часть решения оглашена 21.01.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Медлабком» (г.Санкт-Петербург) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку шовного материала для нужд ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» (извещение № 0128200000119009813) в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области заказчика – ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-19/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Медлабком» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку шовного материала для нужд ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» (извещение № 0128200000119009813).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «Медлабком» по следующим основаниям: пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок или предоставление /установление недостоверной информации предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Обоснование: Приложение № 2 к документации об электронном аукционе (Таблица 1), пункт 13.2 и пункт 16.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – в заявке участника непредставление информации (по позиции 17 не указаны конкретные показатели товара (срок полного рассасывания)), предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

При этом согласно заявке заявителя «срок рассасывания 56-70 суток» данные показатели являются конкретными.

Согласно приложению № 2 к Техническому заданию в позиции 17 указаны следующие характеристики поставляемого товара: «... срок рассасывания 56-70 суток...».

В данном случае, ООО «Медлабком» составило заявку с учетом положений документации, которая не содержит конкретные показатели товар (срок полного рассасывания), а содержит диапазон сроков, так как установить единый срок рассасывания для данной продукции невозможно ввиду того, что на данный показатель влияет множество факторов.

В силу изложенного, заявитель просит рассмотреть жалобу по существу, провести внеплановую проверку заказчика на предмет нарушения действующего законодательства Российской Федерации.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участника электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе.

В силу пункта «б» части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарный знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 аукционной документации.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.01.2020 № 0128200000119009813 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 10.01.2020 года было подано 8 заявок от участников с идентификационными номерами 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10.

Комиссия рассмотрела заявки участников закупки на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе № 0128200000119009813 и приняла решение о несоответствии заявок участников с идентификационными номерами 1,2,5,6,9,10 требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.01.2020 № 0128200000119009813 отказано в допуске участнику ООО «Медлабком» (номер заявки 10) в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок или предоставление /установление недостоверной информации предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Обоснование: Приложение № 2 к документации об электронном аукционе (Таблица 1), пункт 13.2 и пункт 16.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – в заявке участника

непредставление информации (по позиции 17 не указаны конкретные показатели товара (срок полного рассасывания)), предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

По существу жалобы уполномоченный орган поясняет, что в Таблице 1 Приложения № 2 к аукционной документации по позиции 18 заказчиком установлено следующее: «№ п/п: 18. Наименование товара (допускается указание на товарный знак при условии сопровождении такого указания словами «или эквивалент» в соответствии с п.37 Информационной карты: Атравматический синтетический шовный материал. Значения показателей товара. Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара: ... срок рассасывания 56-70 суток...».

В заявке ООО «Медлабком» (номер заявки 10) по позиции 17 (соответствующей позиции 18 технического задания заказчика) указано следующее: «№ п/п 17. Наименование товара (указание на товарный знак): Атравматический синтетический шовный материал Армакрил 910. Значение показателей, предлагаемые участником закупки. Показатели качества, технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара: ... срок рассасывания 56-70 суток...».

Таким образом, по позиции 18 Таблицы 1 Приложения № 2 к документации электронного аукциона заказчиком установлено следующее требование к техническим, качественным характеристикам (функциональным характеристикам, упаковке) товара – срок рассасывания 56-70 суток.

В заявке участника ООО «Медлабком» (номер заявки 10) по данной позиции указано: срок рассасывания 56-70 суток.

Таким образом, участником закупки ООО «Медлабком» по данной позиции не указаны конкретные показатели товара, что не соответствует требованиям аукционной документации и послужило причиной отклонения заявки данного участника. Формирование аукционной документации, в том числе описание объекта закупки, осуществляется заказчиком. Аукционная комиссия отношения к оформлению и утверждению аукционной документации не имеет и при решении вопроса о допуске участника к участию в аукционе руководствуется только условиями утвержденной заказчиком документации.

На основании изложенного, представитель уполномоченного органа просит признать жалобу ООО «Медлабком» необоснованной в полном объеме.

Представитель заказчика по существу дела пояснил следующее.

При описании объекта закупки заказчик руководствовался нормами Закона о контрактной системе в сфере закупок. В пункте 18 технического задания Приложения № 2 к аукционной документации заказчиком установлены исчерпывающие показатели товара. При этом, значения показателей срок рассасывания 56-70 суток является диапазоным, так как срок рассасывания материала зависит от многих факторов. Участникам закупки этот факт не может быть неизвестен.

На основании изложенного, заказчик полагает, что нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении указанного электронного аукциона со стороны заказчика не допущено, и жалоба ООО «Медлабком» удовлетворению не подлежит.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участника электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации,

предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе.

В силу пункта «б» части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарный знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В Таблице 1 Приложения № 2 документации о проведении электронного аукциона на поставку шовного материала для нужд ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» по позиции 18 заказчиком установлено следующее: «№ п/п: 18. Наименование товара (допускается указание на товарный знак при условии сопровождении такого указания словами «или эквивалент» в соответствии с п.37 Информационной карты: Атравматический синтетический шовный материал. Значения показателей товара. Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара: ... срок рассасывания 56-70 суток...».

В заявке ООО «Медлабком» (номер заявки 10) по позиции 17 (соответствующей позиции 18 технического задания заказчика) указано следующее: «№ п/п 17. Наименование товара (указание на товарный знак): Атравматический синтетический шовный материал Армакрил 910. Значение показателей, предлагаемые участником закупки. Показатели качества, технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара: ... срок рассасывания 56-70 суток...», то есть не указан конкретный показатель поставляемого товара.

Таким образом, аукционная комиссия действия в пределах своих полномочий, правомерно отказала в доступе к участию в электронном аукционе заявке ООО «Медлабком».

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктами 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

По мнению Комиссии, в Таблице 1 Приложения № 2 документации о проведении электронного аукциона на поставку шовного материала для нужд ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» по позиции 18 заказчиком некорректно установлено требование к участникам электронного аукциона об указании в заявках показателя поставляемого товара по параметру «срок рассасывания 56-70 суток» в виде конкретного значения, поскольку данный показатель может иметь только диапазонное значение.

Таким образом, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медлабком» (г.Санкт-Петербург) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку шовного материала для нужд ГБУЗ ВО «Областной клинический онкологический диспансер» (извещение № 0128200000119009813) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок (санкция за нарушение данной статьи – часть 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ).

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*