

Исх: 32-03

от "11" 03 2021г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области (Свердловское УФАС России)**
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11
Телефон: (343)377-00-83, Факс: (343)377-00-84
E-mail: to66@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «НПП «ФОЛТЕР»
127 238 г. Москва Дмитровское шоссе, д. 46, корп. 2
строение 2, этаж 8, комната 18
Контактное лицо:
Телефон:
E-mail:

Жалоба

***На неправомерные действия организатора закупочной процедуры- открытый запрос
предложений в электронном виде***

1. Способ закупки: открытый запрос предложений в электронном виде
2. Реестровый номер извещения: 32109931519
3. Наименование Заказчика:
АО «Интер РАО – Электрогенерация»
Место нахождения: 119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д.27, стр.1
Почтовый адрес: 119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д.27, стр.1.
4. Наименование Организатора закупки:
Филиал «Верхнетагильская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация»
Место нахождения: 624162, Свердловская область, г. Верхний Тагил, сектор,
Промышленный проезд 4, Промплощадка.
Почтовый адрес: 624162, Свердловская область, г. Верхний Тагил, сектор
Промышленный проезд 4, Промплощадка.
Контактное лицо:
Адрес электронной почты:
Контактный телефон: -
5. Предмет закупки: право заключения договора -Поставка фильтров промышленных
для Верхнетагильской ГРЭС в 2021 году.
6. Дата размещения извещения: 27.01.2021 г.
7. Официальный сайт электронной торговой площадки : <https://www.tektorg.ru>
8. Официальный сайт, на котором размещена документация о конкурсе в электронной
форме: <http://zakupki.gov.ru>
9. Сведения о начальной (максимальной) цене договора (лота):
1 510 878,00 руб. без НДС.

Научно-производственное предприятие Общество с ограниченной
ответственностью «ФОЛТЕР», созданное в 1995г является ведущим предприятием России
по производству широкой номенклатуры фильтров и пылеуловителей, которая

01-4335
15.03.21

используется в нефтяной и газовой, металлургической и станкостроительной, химической и машиностроительной, медицинской, пищевой отраслях промышленности, на транспорте, объектах тепло- и электроэнергетики; в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве.

27.01.2021 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных закупках www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении закупки – открытый запрос предложений в электронном виде, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В закупочной процедуре приняли участие четыре участника.

В соответствии с протоколом №178465-ОЗП-ППР от 04.03.2021 г. заседания постоянной закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку фильтров промышленные для Верхнетагильской ГРЭС в 2021 году заявка участника ООО «НПП «Фолтер» была отклонена по следующему основанию:

«Предложение ООО "НПП "Фолтер не отвечает условиям закупки, поскольку содержит существенные нарушения требований Закупочной документации в части п.3.14.1.4 Закупочной документации: - Стоп-факторы: наличие у контрагента критического риск-фактора и хотя бы одного любого риск-фактора с оценкой 0 баллов. Риск-факторы: неоднократное более 1 раза недобросовестное исполнение контрагентом договорных обязательств перед компаниями Группы в течении последних 3 лет: претензии ЭГКТЦ/01/902 от 04.06.2018 года и ЭГКТЦ/01/1417 от 28.08.2018 года. Критический риск-фактор: негативная информация о деятельности контрагента: наличие негативной арбитражной практики за последние 3 года А14-2971/2020. Уровень риска неблагонадежности: недопустимо высокий/неприемлемый риск».

ООО «НПП «Фолтер» не может согласиться с таким основанием отклонения заявки, по следующим причинам.

1. Методика отклонения участника не может быть применима к участникам закупочной процедуры, которые:

- зарегистрированы в ЕГРЮЛ, более трех лет, но фактически осуществляют свою хозяйственную деятельность непродолжительное время (полгода до участия в настоящей закупке).

- Зарегистрированы в ЕГРЮЛ не более года назад. Осуществляют свою хозяйственную деятельность в последние несколько месяцев.

Вышеназванные участники получают привилегированное положение по отношению к тем участникам, которые ведут хозяйственную деятельность на протяжении многих лет, так как арбитражные судебные процессы могут быть продолжительнее существования вышеуказанных организаций, которые могут действовать недобросовестно, но на момент принятия решения по результатам оценки участников не имеют вступившего в силу отрицательного арбитражного опыта.

2. Ссылаясь на неоднократное более 1 раза недобросовестное исполнение контрагентом договорных обязательств перед компаниями Группы в течении последних 3 лет: претензии ЭГКТЦ/01/902 от 04.06.2018 года и ЭГКТЦ/01/1417 от 28.08.2018 года, комиссия не учитывает, содержание данных претензий, факт урегулирования выдвинутых претензий в кратчайшие сроки во внесудебном договорном порядке, а также характер нарушений.

Так, согласно претензии ЭГКЦ/01/902 от 04.06.2018 года, просрочка поставки товара на сумму 2 921 186 рублей составила **6 календарных дней**. Согласно претензии ЭГКЦ/01/1417 от 28.08.2018 года, просрочка поставки товара составила **7 календарных дней**, включая выходные и была вызвана действиями компании – перевозчика.

Организатор, при оценке участника закупки указывает на недобросовестность участника закупочной процедуры, которая определяется на основании вступивших в законную силу решений Арбитражного суда за последние 3 года не в пользу контрагента по искам о недобросовестном исполнении договоров и/или отказе исполнения обязательств по договорам.

В отношении ООО «НПП «ФОЛТЕР» указывают на дело А14-2971/2020. Сумма исковых требований 65 959 рублей.

В силу того, что добросовестность участника гражданских правоотношений – сугубо юридическое понятие, обращаем внимание, что:

В соответствии с п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации",

Согласно пункту 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным не только при наличии обоснованного заявления другой стороны, но и по инициативе суда, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения. В этом случае суд при рассмотрении дела выносит на обсуждение обстоятельства, явно свидетельствующие о таком недобросовестном поведении, даже если стороны на них не ссылались (статья 56 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ), статья 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ).

Исходя из вышеизложенного:

- недобросовестность свидетельствует о извлечении преимущества недобросовестной стороной (факт не установлен и не может быть установлен по причине его отсутствия);
- недобросовестность устанавливается судебным решением;
- любое нарушение условий договора, повлекшее привлечение к гражданско-правовой ответственности не свидетельствует о недобросовестности контрагента, нарушившего обязательство. Такое нарушение может носить вынужденный (не умышленный) характер, что само по себе исключает признание поведения недобросовестным.

Из чего следует, что основание отклонение – наличие риск-фактора с оценкой 0, не может применяться на условиях закупочной документации ко всем участникам объективно и справедливо. Кроме того, критерий «недобросовестность» юридический, устанавливается на основании судебного решения с учетом всех обстоятельств дела, в том числе и поведения «недобросовестного лица». Так как не всякое нарушение условий договора свидетельствует о недобросовестности лица, допустившего такое нарушение.

3. ООО «НПП «ФОЛТЕР» организация, с безупречной репутацией, действующая, как производитель фильтров промышленного назначения 25 лет на всей территории РФ. Текущие судебные процессы являются нормальной практикой финансово-хозяйственной деятельности, тем более, в период затяжного финансового кризиса и не могут свидетельствовать о возможности исполнять свои обязательства по договору.

При наличии 25 летнего положительного опыта поставки, ссылаться на еденичные просрочки поставки, на 3-5 рабочих дней, как на факты, подтверждающие недобросовестность поставщика при исполнении договорных обязанностей есть безусловное искажение сведений о добросовестности поставщика и злоупотребление своим положением, как лица, организатора закупочной процедуры по 223-ФЗ.

Кроме того, обращаем внимание на следующее:

- Согласно Решению УФАС по Республике Башкортостан от 24.02.2021 г. №8/2087 по аналогичному делу, Заказчик не вправе запрашивать деловую репутацию в отношении участников закупки.

- Государством выработан защитный механизм потребителей продукции, находящихся под юридическим контролем 223-ФЗ и 44-ФЗ. Данный механизм именуется реестр недобросовестных поставщиков. Основания внесения сведений в РНП установлены законодательством. ООО «НПП «ФОЛТЕР» не содержится в РНП, поэтому указывать на ООО «НПП «ФОЛТЕР», как на недобросовестного поставщика является, по меньшей мере, неверно, а по большей - свидетельствует о публикации сведений, посягающих на деловую репутацию.

В соответствии с п.5 ст. 1 ГК РФ, Товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

В соответствии с п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с п. 1 ст. 3 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла

закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

•отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, существующее законодательство контролирует проведение закупочных процедур. Согласно ему, заказчики, при формировании тех задания должны придерживаться равноправия. Все участники закупочных процедур должны оцениваться справедливо: запрещается вводить необоснованные ограничения и устраивать дискриминацию по отношению к тому или иному претенденту на победу.

В соответствии с пп.1 п. 10 ст. 4 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

В соответствии с пп.3 п. 10 ст. 4 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", В документации о закупке должны быть указаны требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

Из положений статьи 1 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции" о закупках следует, что целью регулирования данного закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пп.2 п.1 ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий

участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

В соответствии с п. 8 ст. 4 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции", дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2018), ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру закупки – Открытый запрос предложений в электронной форме (Реестровый номер извещения: 32109931519) до момента рассмотрения по существу настоящей жалобы;
2. Выдать организатору закупки предписание об отмене протокола №178465-ОЗП-ППР от 04.03.3031 г. заседания постоянной закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку фильтров промышленные для Верхнетагильской ГРЭС в 2021 году.
3. Выдать организатору закупки предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства
4. О дате и времени рассмотрения настоящего заявления прошу известить заранее с целью участия заявителя в процедуре рассмотрения заявления

Приложение:

1. Общие сведения о закупке № 32109931519, распечатанные с www.zakupki.gov.ru;
2. Копия закупочной документации на поставку фильтров промышленных для Верхнетагильской ГРЭС в 2021 году;
3. Копия заявки заявителя на участие в закупочной процедуре;
4. Копия протокола №178465-ОЗП-ППР от 04.03.2021 г. заседания постоянной закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку фильтров промышленные для Верхнетагильской ГРЭС в 2021 году
5. Копии претензий ЭГКТЦ/01/902 от 04.06.2018 года и ЭГКТЦ/01/1417 от 28.08.2018 года с платежными поручениями об оплате претензий.
6. Копии учредительных документов заявителя (ОГРН, ИНН, Устав, Протокол и приказ на руководителя).

Генеральный директор ООО «НПП «Фолт»