



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

25.10.2019 № 8/15437

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Оstek студио»
192241, г. Санкт-Петербург, ул.
Софийская, д.54
ostek.studio@gmail.com

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2

**РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-2687/2019
по результатам рассмотрения жалобы
ООО «Оstek студио» на действия (бездействие) заказчика ПАО «ОДК-
УМПО»
при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным
законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

22.10.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалист-эксперт отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

от Заявителя ООО «Оstek студио»:

(доверенность от 16.05.2018); от заказчика ПАО «ОДК-УМПО»:

(доверенность от 20.08.2019

0171949

2019-7-1508),

рассмотрев жалобу ООО «Остек студио» на действия ПАО «ОДК-УМПО» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Остек студио» (192241, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д.54) от 14.10.2019 вх.№16534 на действия Заказчика – ПАО «ОДК-УМПО» (450039, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора 1706-2019-02690 Поставка системы цифровой радиографии КАРАТ КР35ВР для нужд ПАО "ОДК-УМПО", извещение № 31908370565, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908370565).

Заявитель жалуется на установление в Техническом задании неизмеримых требований противоречащих Единому положению о закупке, необоснованный запрет на подачу альтернативных предложений в нарушение положений Единого положения о закупке и необоснованное требование о регистрации программного обеспечения в запросе котировок в электронной форме №31908370565.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 22.10.2019 вх.№17140.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках

правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.9 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

При проведении настоящего запроса котировок в электронной форме Организатор торгов регламентируется Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – ЕПоЗ) и Извещением об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку комплекса цифровой радиографии для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (далее - Извещение).

Комиссией было установлено, что 04.10.2019 ПАО «ОДК-УМПО» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru разместило извещение №31908370565 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора 1706-2019-02690 Поставка системы цифровой радиографии КАРАТ КР35ВР для нужд ПАО "ОДК-УМПО".

14.10.2019 окончание подачи заявок для участия в запросе котировок в электронной форме.

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в установке некорректных и не измеряемых требований к продукции в запросе котировок.

В соответствии с п.10.3.1 ЕПоЗ требования к продукции устанавливаются инициатором закупки на основе реальных потребностей, исходя из необходимости своевременного и полного удовлетворения таких потребностей путем приобретения продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности в требуемом объеме.

Проводимая закупка направлена на выполнение требований защиты государственной тайны, следовательно, с данной установкой будут работать работники, допущенные к государственной тайне.

Согласно п.12 Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации от 06.02.2010 №63 (далее – Инструкция №63), одним из оснований для отказа гражданину в допуске к

государственной тайне может являться наличие у гражданина медицинских противопоказаний для работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

Согласно п.28 Инструкции №63 справка об отсутствии медицинских противопоказаний для работы со сведениями, составляющими государственную тайну, подается в числе документов при оформлении допуска к государственной тайне.

Таким образом, обеспечивается надлежащее физическое и психическое состояние лиц, которые будут осуществлять работу на комплексе цифровой радиографии.

Стоит отметить, что заявителем запрос на разъяснение положений документации о закупке не направлялся. В рамках проводимой закупки поступили заявки от участников. Отсюда следует, что на рынке имеется продукция, соответствующая установленным Заказчиком критериям, в частности времени развертывания.

Также Заявителем не представлено ни одного доказательства, что данное требование является необъективным и несоизмеримым. Следовательно, данный довод является неаргументированным.

Заявитель указывает на необоснованный запрет на подачу альтернативных предложений в нарушение положений ЕПОЗ.

В соответствии с пп.3 п.10.3.7 ЕПОЗ в случае, если в извещении, документации о закупке присутствует указание на товарные знаки, знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование мест происхождения товара или наименования производителей, сопровождаемое словами «или эквивалент», в извещении, документации о закупке должны быть установлены: показатели продукции, в соответствии с которыми будет определяться эквивалентность, с учетом требований п. 10.3.2, 10.3.3 Положения; правила описания участником процедуры закупки в составе своей заявки предлагаемых параметров продукции; возможность предоставления участниками процедуры закупки альтернативных предложений, если иное не предусмотрено Положением

Приложением №4 к ЕПОЗ предусмотрено, что такой дополнительный элемент закупки, как альтернативное предложение, не применяется при проведении аукциона/редаукциона, запроса котировок/запроса цен, закупки у единственного поставщика. Формой проведения закупки является запрос котировок. Следовательно, в данном случае у участников закупки нет возможности предоставить альтернативные предложения.

Исходя из этого, довод Заявителя является безосновательным.

Кроме того, Заявитель жалуется на необоснованное требование о регистрации программного обеспечения.

Проводимая закупка направлена на выполнение требований защиты государственной тайны в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон №184).

В соответствии с п.1 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2010 №266 «Об особенностях оценки соответствия продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством российской федерации иной информации ограниченного доступа, и продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, предназначенной для эксплуатации в заграничных учреждениях российской федерации, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения и о внесении изменения в положение о сертификации средств защиты информации», (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2010 №266) настоящее положение устанавливает особенности оценки соответствия продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа (далее - иные сведения ограниченного доступа), и продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, предназначенной для эксплуатации в заграничных учреждениях Российской Федерации, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения (далее соответственно - продукция (работы, услуги), процессы).

В соответствии с п.4 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2010 №266 особенностями оценки соответствия являются: необходимость защиты сведений, составляющих государственную тайну, и (или) иных сведений ограниченного доступа; установление требований к продукции (работам, услугам) и процессам с учетом требований по защите информации; установление требований к заявителям на осуществление обязательной сертификации продукции; принципы подтверждения соответствия продукции (работ, услуг).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, требования о регистрации программного обеспечения в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных Минсвязи, в целях выполнения мероприятий по защите сведений, составляющих государственную тайну, оправданны.

В этой связи, содержащиеся в закупочной документации, условия не противоречат действующему законодательству и Единому положению о закупке ГК «Ростех».

Кроме того, Комиссия отмечает, что ООО «Остек студио» не являлся участником торгов, заявку на участие не подавал.

Вместе с тем, исходя из норм части 2 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, заявитель вправе был подать жалобу в антимонопольный орган в случае нарушения ПАО «ОДК-УМПО» установленного нормативными правовыми

актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Доводы ООО «Остек студио», не подавшего заявку на участие, сводятся к обжалованию положений закупочной документации. Доводы, указывающие на нарушение заказчиком порядка размещения информации о конкурсе, порядка подачи заявок на участие в конкурсе, в жалобе ООО «Остек студио» от 14.10.2019 вх.№16534 не указаны.

В соответствии с ч.3 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Оставить жалобу ООО «Остек студио» (192241, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д.54) от 14.10.2019 вх.№16534 на действия Заказчика – ПАО «ОДК-УМПО» (450039, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора 1706-2019-02690 Поставка системы цифровой радиографии КАРАТ КР35ВР для нужд ПАО "ОДК-УМПО" (извещение № 31908370565) без рассмотрения.

Председатель комиссии

Члены комиссии