



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Психиатрическая больница № 7»
(ГАУЗ СО «ПБ №7»)
*

ООО «Медполимер»
*

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
*

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-520/2021

г. Екатеринбург

16.02.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*
*
*

посредством использования интернет-видеоконференцсвязи в 10-00 ч. при участии представителя:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «ПБ №7*

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Медполимер» уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Медполимер» (195279, Санкт-Петербург, шоссе Революции, 69) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ПБ №7» (622031, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Монтажников, 80), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (инфузионные растворы) (извещение № 32109946969) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Медполимер» (вх. № 01-3499 от 10.02.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ПБ №7», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (инфузионные растворы) (извещение № 32109946969), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Медполимер» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке ГАУЗ СО «ПБ №7» (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 7» (Дата утверждения: «15 января 2021 года Протокол заседания наблюдательного совета № 1) и размещенного в единой информационной системе в версии 5 от 21.01.2021 г.

01.02.2021 года в единой информационной системе размещено извещение №32109946969 и извещение на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (инфузионные растворы).

Начальная (максимальная) цена договора 1 497 000,00 руб.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующее сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 83 Положения о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года №2 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В описании объекта закупки извещения № 32109946969 установлены функциональные, технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики предмета закупки:

| № п/п | МНН/ Группировочное (химическое) наименование | Лекарственная форма, форма выпуска: дозировка, фасовка, упаковка лекарственной формы | Обоснование (при наличии) | Ед. измерения | Количество закупаемых товаров в ед. изм. |
|-------|--|--|--|------------------|---|
| 1 | Натрия хлорид | раствор для инфузий 9 мг/мл и/или 0,9% объем наполнения первичной упаковки - 500 мл форма выпуска* с 2 портами | Срок годности ЛП на момент поставки: не менее 12 месяцев. Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: Да Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Нет | см[3*];^мл | 7000000 |
| 2 | Натрия хлорид | раствор для инфузий 9 мг/мл и/или 0,9% объем наполнения первичной упаковки - 250 мл форма выпуска* с 2 портами | Срок годности ЛП на момент поставки: не менее 12 месяцев. Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: Да Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Нет | см[3*];^мл | 2500000 |
| 3 | Натрия хлорид | раствор для инфузий 9 мг/мл и/или 0,9% объем наполнения первичной упаковки - 100 мл форма выпуска* с 2 портами | Срок годности ЛП на момент поставки: не менее 12 месяцев. Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: Да Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Нет | см[3*];^мл | 1000000 |
| 4 | Декстроза | раствор для инфузий 50мг/мл и или 5% объем наполнения первичной упаковки - 500 мл форма выпуска* с 2 портами | Срок годности ЛП на момент поставки: не менее 12 месяцев. Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: Да Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Нет | см[3*];^мл | 350000 |
| 5 | Декстроза | раствор для инфузий 100мг/мл и или 10% объем наполнения первичной упаковки - 500мл форма выпуска* с 2 портами | Срок годности ЛП на момент поставки: не менее 12 месяцев. Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: Да Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Нет | см[3*];^мл | 2100000 |

| | | | | | |
|---|--|--|--|------------|---------|
| 6 | Натрия хлорида раствор сложный [Калия хлорид+Кальция хлорид+Натрия хлорид] | раствор для инфузий объем наполнения первичной упаковки - 500мл форма выпуска* с 2 портами | Срок годности ЛП на момент поставки: не менее 12 месяцев. Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: Да Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Нет | см[3*];^мл | 6000000 |
|---|--|--|--|------------|---------|

* участник вправе предложить лекарственный препарат в любой упаковке и форме выпуска, кроме стекла.

Представитель заказчика пояснила, что обусловленные потребностью заказчика при лечении пациентов в соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 3, ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках. Необходимость указанной Заказчиком упаковки лекарственной формы приводит к уменьшению затрат на утилизацию полимерных емкостей по сравнению с затратами на утилизацию флаконов (бутылок) стеклянных. Транспортировка полимерных емкостей безопаснее, чем флаконов (бутылок) стеклянных, так как существует риск травмирования медицинского персонала осколками бьющихся стеклянных флаконов (бутылок).

Первичная упаковка с 2-мя портами должна обеспечивать одновременное дополнительное введение лекарственных препаратов в раствор для инфузий в течение проведения всей процедуры вливания инфузионных растворов, производить дробное введение малых объемов раствора без применения дополнительных систем, а также позволять подключение устройства для вливания инфузионного раствора.

Место для введения лекарственного препарата в инфузионный раствор должно обеспечивать стерильность проводимой манипуляции без риска инфицирования. Один порт предназначен для внутривенного капельного использования, а второй для использования раствора, не нарушая целостности пакета.

Инфузионные растворы закупаются в том числе для отделения реанимации и интенсивной терапии ГАУЗ СО «Психиатрическая больница № 7», где проводится комплексная терапия лекарственными препаратами.

На рынке лекарственных препаратов, допущенных в обращение на территории Российской Федерации, имеется ряд производителей, чья продукция соответствует требованиям Заказчика, а именно: ООО «Завод Медсинтез» (г. Новоуральск), ОАО «Фирма Медполимер» (г. Санкт-Петербург), ООО «Гротекс» (solopharm) (г. Санкт-Петербург), ООО «МОСФАРМ» (Московская обл.), ООО «Гематек» (г. Тверь), Келун-Казфарм (Казахстан).

Таким образом, Комиссией установлено, что в связи с вышеизложенным обусловленные потребностью заказчика при лечении пациентов является необходимостью для заказчика установлением данных потребностей в извещении.

При этом, участник закупки вправе приложить к поставке товар любого производителя, соответствующего описанию объекта закупки.

Доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ПБ №7» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Медполимер» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ПБ №7», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ПБ №7», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*
*
*