

куда: УФАС по Московской области  
Адрес: 123423, г. Москва,  
Карамышевская наб., д.44  
Телефон/факс: 8(499)755-23-23  
доб.050-233  
E-mail: to50@fas.gov.ru

**Жалоба  
на действия государственного заказчика**

<b>Информация о лице, подавшем жалобу (далее – заявитель):</b>	
Фирменное наименование	Общество с ограниченной ответственностью «ДОРСТРОЙПРОЕКТ»
Сокращенное наименование	ООО «ДОРСТРОЙПРОЕКТ»
Место нахождения	141070, Московская обл., г. Королёв, ул. Карла Маркса, д. 10А
Почтовый адрес	141070, Московская обл., г. Королёв, ул. Карла Маркса, д. 10А
Адрес электронной почты	info@dorstroyproekt.ru
Номер контактного телефона	+7 495 225 99 70
Номер факса (при наличии)	-

<b>Указание на закупки:</b>	
Номер извещения	№ 32312492912, № 32312492910, № 32312492908
Наименование объекта закупки № 32312492912:	Выполнение работ по текущему ремонту здания структурного подразделения культурно-досуговый центр «Дом офицеров» МАУК ГОЩ «ЦДК»
Наименование объекта закупки № 32312492910:	Выполнение работ по ремонту кровли здания МАУК ГОЩ «ЦДК»
Наименование объекта закупки № 32312492908:	Выполнение работ по текущему ремонту фасада здания структурного подразделения культурно-досуговый центр «Дом офицеров» МАУК ГОЩ «ЦДК»
Способ определения поставщика (исполнителя)	Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Адрес электронной площадки	<a href="http://www.rts-tender.ru">http://www.rts-tender.ru</a>

<b>Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:</b>	
Наименование	МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЩЁЛКОВО "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ДВОРЕЦ КУЛЬТУРЫ"
Сокращенное наименование	МАУК ГОЩ "ЦДК"
Место нахождения	141196, Г.. ЩЁЛКОВО, УЛ. ПУШКИНА, СТР. 22
Почтовый адрес	141196, Г.. ЩЁЛКОВО, УЛ. ПУШКИНА, СТР. 22
Номер контактного телефона	+7(496)5696774
Адрес электронной почты	shel_schrkk@mosreg.ru

## Содержание и обоснование жалобы:

Согласно требованиям ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В целях создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, а также, наряду с изложенным, в целях развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, Законом о закупках закреплены основные принципы и положения закупки товаров, работ, услуг.

Так, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

При этом Закон о закупках не содержит конкретных правил и критериев относительно требований, устанавливаемых заказчиком к участникам закупки, обозначено только, что осуществляя организацию и проведение закупки, заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (ч. 1 ст. 2 Закона о закупках).

Таким образом, заказчикам предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам/закупаемым товарам. Данное право на разработку и утверждение Положения о закупке согласуется с целями и задачами Закона о закупках, направленными на удовлетворение потребности заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Таким неоправданным фактическим барьером Заявитель считает необходимость заполнения сведений о товаре, сведения о котором уже заранее определены Заказчиком.

Для его преодоления антимонопольный орган указывает о необходимости наличия у участника Закупки указание либо на свое согласие на поставку товаров, которые

заведомо определены Заказчиком с использованием различительных признаков, либо конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, позволяющие последнему определить соответствие такого товара своим потребностям. При этом необходимость указания участником закупки согласия обусловлена требованиями Заказчика к необходимому к поставке товару в зависимости от собственных потребностей в его получении.

Предъявление же к участнику Закупки требований о представлении в составе своей заявки конкретных показателей сопутствующих комплектующих товара, в отношении которого заказчиком установлены неизменяемые показатели, равно как и отклонение такого участника ввиду неуказания им таких показателей не только напрямую противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 г. № 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и противоречит законодательно закреплённому принципу равенства участников гражданских правоотношений (п. 1 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, далее — ГК РФ), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (п. 5 ст. 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ), поскольку подобное требование не только является бесполезным дублированием требований Документации (предлагаемого к поставке товара не станет внезапно больше, нежели требуется Заказчику, и у такого товара не появятся иные показатели в части веса и формы упаковки, если участником дано согласие на предъявленные Заказчиком в этой части требования) и беспричинно усложняет процесс заполнения заявки, но и в принципе оставляет разрешение вопроса о допуске той или иной заявки к участию в Закупке на исключительное субъективное усмотрение Заказчика (который единолично разрешает вопрос достаточности ему согласия участника без указания им конкретных показателей своего товара).

В нарушение указанных норм закона:

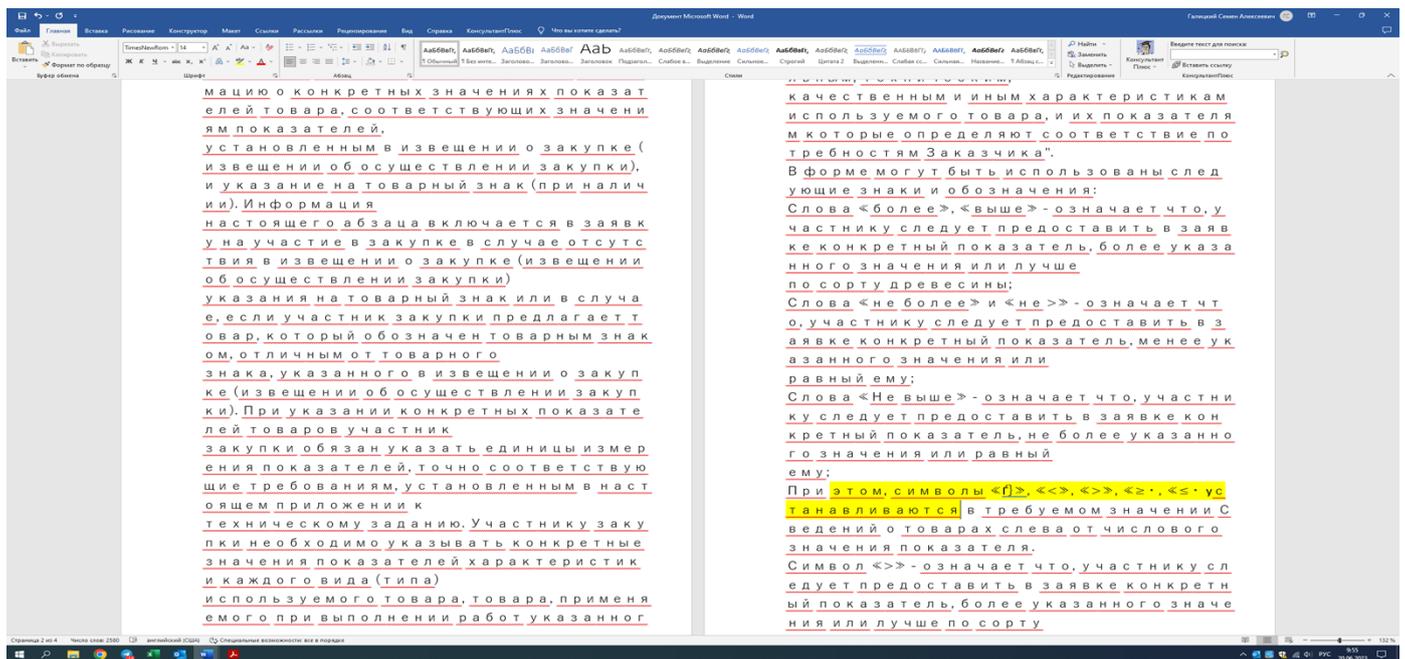
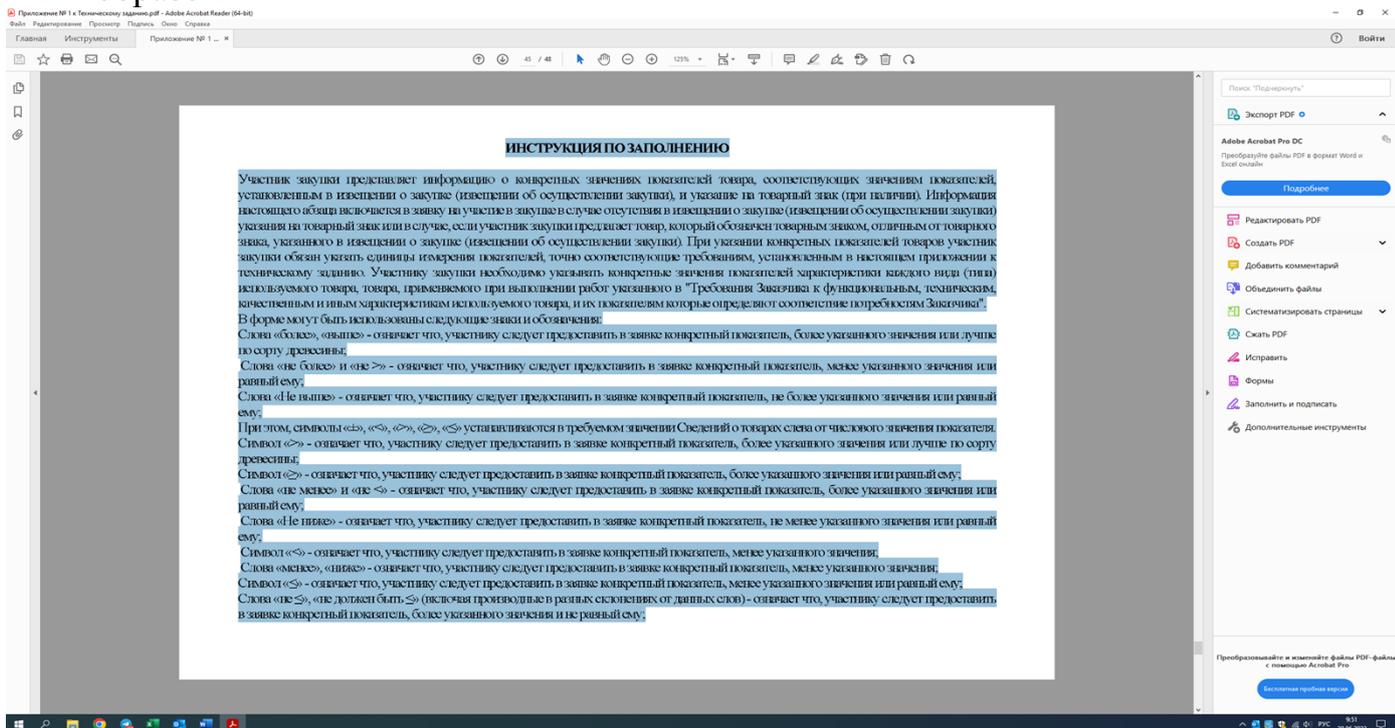
### Довод 1 (Некопируемый текст Приложения №1)

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.12.2010 N 646 и Федерального казначейства от 14.12.2010 N 21н утверждены Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом (далее - Положения). При этом пунктом 3 Положений установлено, что информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

Кроме того, пунктом 3 Положений установлено, что информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, **обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат")**. Нормативные правовые и иные акты, проекты актов,

судебные акты, доклады, отчеты, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, статистическая информация, образцы форм и иных документов дополнительно к гипертекстовому формату размещаются на официальном сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра ("документ в электронной форме").

Вместе с тем, при копировании Приложения № 1 к Техническому заданию (Сведения о товаре), например, инструкции фрагменты текста НЕ КОПИРУЮТСЯ должным образом



**Довод 2 (Противоречивая инструкция Приложения №1)**

Так, в инструкции указано: *«В случае, если в наименовании показателя указано двоеточие «:», участнику закупки необходимо представить значение данного показателя в неизменном виде, данное требование является приоритетным».*

Однако, сами требования к товару отражены в соседней колонке. Вызывает непонимание формулирование требований подобным образом.

Еще пример противоречивых требований:

*- «Слова «не ≤», «не должен быть ≤» (включая производные в разных склонениях от данных слов) - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения и не равный ему»*

*- «При использовании слов «допускается», участник закупки должен предоставить конкретное значение показателя, указывающее на наличие либо отсутствие данной характеристики товара любым удобным ему способом, например - "отсутствует", "нет", "не применяется" либо «есть», «в наличии», «имеется» и т.д.»*

Заявитель отмечает, что положениями Документации и Приложения №1 изначально были определены конкретные значения количества товара, единицы его измерения, качественные и технические характеристики, что напрямую свидетельствует об осведомленности Заказчика относительно того, какое именно количество товара, с какими характеристиками ему будет необходимо по предмету Закупки.

Кроме того, оценивая конструкцию Приложения №1 с инструкцией по заполнению заявки в настоящем случае, следует признать, что основной целью её формирования являлось **максимальное усложнение порядка заполнения заявки с увеличением количества возможностей для их отклонения**. Более того, Заявитель обращает внимание, что участник фактически при заполнении Приложения №1 обязан исключительно предоставить конкретные значения по установленным Заказчиком параметрам.

Инструкция по заполнению заявки своим предназначением имеет прояснение положений требований Документации Заказчика применительно к заполнению заявки, то есть инструкция имеет цель облегчать формирование заявки и представление предложений в ответ на требование Заказчика.

При этом Заявитель полагает, что участник закупочной процедуры не должен совершать дополнительных действий при предоставлении конкретных значений по параметрам, в том числе предоставлять значения с учетом положений соответствующего ГОСТ, так, чтобы представленное значение одновременно не противоречило как требованиям самой Документации, так и техническим характеристикам свойственным для такого рода товара.

Закупка № 32312492910:

П. 1 Раствор строительный:

Марка по прочности на сжатие от М 150

Какой конкретный показатель должен указать участник: М151 или М152 подходит по инструкции, но не соответствует ГОСТ? Почему Заказчик не перечислит через символ/союз «,»/ «и» необходимые марки (Например Марка по прочности на сжатие М 200 и М300)?

Закупка № 32312492912:

П. 17 Порог:

Максимальная температура эксплуатации резиновой вставки до + 60°C

Согласно инструкции «В случае если требуемое значение показателя товара сопровождается словами: "от" и "до", "от" или "до", то участнику закупки необходимо предоставить конкретное(-ые) значение(-я) показателя из данного диапазона, не включая крайние значения».

Какой конкретный показатель должен указать участник: + 59°C? Чем Заказчика не устроит порог, максимальная температура эксплуатации которого будет, например, + 70°C? Или, главное, чтоб не + 60°C?

Закупка № 32312492908:

П.21 Электронные часы:

Минимальная температура эксплуатации до -30°C

Согласно инструкции «В случае если требуемое значение показателя товара сопровождается словами: "от" и "до", "от" или "до", то участнику закупки необходимо предоставить конкретное(-ые) значение(-я) показателя из данного диапазона, не включая крайние значения».

Какой конкретный показатель должен указать участник: -29 °C? -31 °C? Любой, главное, чтоб не -30 °C?

#### **Довод 4 (Товар является расходным).**

**В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.****

Предметом закупок является выполнение ремонтных работ.

Полагаем, что Заказчиком предъявлены незаконные требования к расходным материалам.

Например:

Закупка № 32312492910:

Пленка пароизоляционная, пиломатериалы, доски, грунтовка и т.п.

Закупка № 32312492912:

Антисептик, лак, коробка распаечная, крепеж-клипса для труб и т.п.

Закупка № 32312492908:

Раствор строительный, лак битумный, клей для приклеивания минеральной ваты и т.п.

Закон не запрещает заказчику размещать в составе аукционной документации требования к материалам (товарам) применяемым при выполнении работ (услуг) даже если данные материалы (товары) не являются предметом закупки, но закон не разрешает требовать с участника, указания в составе заявки конкретных значений данных материалов (товаров) и отклонять участника за непредставление такой информации.

**В данной части Документация в контексте предъявляемых к ней нормативных требований не является состоятельной, поскольку не отвечает своему назначению.**

Таким образом, Заявитель приходит к выводу, что ни Инструкция, ни Документация в целом в рассматриваемом случае не способствует достижению целей проведения Закупки в соответствии с положениями Закона о закупках.

Оценивая условия Технического задания в указанной части, следует признать, что подобное ее формирование представляет собой не что иное, **как злоупотребление правом, направленное на максимальное ограничение количества участников закупки.** При этом, Документация, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования. Указанная Документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.

В этой связи, в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке, а также недопустимости злоупотребления правом полагаем: Заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования относительно требуемых к выполнению работ или услуг. Наличие же в таких требованиях каких-либо

разночтений, либо отсутствие в закупочной документации какого-либо требования исключает последующую возможность отклонения заявок со ссылкой на их несоответствие таким требованиям документации.

Предоставленное Заказчику право на самостоятельное определение критериев допуска участников направлено на предоставление ему возможности выбора потенциального контрагента, наиболее полно отвечающего предъявляемым требованиям, а потому способного в наиболее короткие сроки обеспечить Заказчика необходимыми ему качественными товарами. В то же самое время такое право Заказчика не является безусловным и безграничным и оканчивается тогда, когда вместо выбора наилучшего контрагента по объективным показателям такое право приводит к искусственному сокращению количества участников Закупки, что недопустимо в контексте принципов, изложенных в Законе о закупках.

В настоящем случае Заказчик, возлагая на участника Закупки обязанность по предоставлению сведений о характеристиках товаров, подлежащих поставке описал требования к товарам и порядок предоставления таких сведений в составе заявки таким образом, что участник Закупки обязан изучить Инструкцию и установить, какие именно требования предъявлены к характеристикам товаров.

При этом, положения Документации не позволяют потенциальному участнику выразить только согласие на выполнение работ на условиях Документации.

Реализация предоставленного Заказчику права самостоятельно формировать свою потребность относительно объекта закупки не должна противоречить целям и принципам законодательства о закупках, противоречить положениям отдельных норм Закона о закупках. При формировании Документации необходимо принимать во внимание, что обязанность Заказчика по подготовке документации (инструкции) обусловлена необходимостью достижения упорядочения и приведения к единообразию в понимании как требований Заказчика к составу и содержанию заявки на участие в Закупке, так и требований к товару (показателям, его характеризующим).

Столь детальное описание товаров, при наличии возможности без ущерба удовлетворению потребности Заказчика как конкретизировать потребность, так и ограничиться установлением требований о соответствии товаров общепринятым стандартам, необоснованно ведет к затруднению подачи надлежащей заявки (при возложении на участника Закупки обязанности по соответствующему формированию предложения) и, как следствие, влияет на уровень конкуренции при проведении процедуры.

Данный правовой подход в наибольшей степени отвечает правовому режиму, который установлен Законом о закупках, в то время как действия Заказчика в настоящем случае были направлены на введение в заблуждение участников Закупки и ограничение их количества.

**Таким образом, порядок изложения Заказчиком требований к товарам, установленный в Документации, не позволяет участнику Закупки представить надлежащее предложение, поскольку Заказчик, не учитывая предмет Закупки, установил чрезмерные требования к товарам, предмет работы, которые имеют**

**двойственную интерпретацию и объективно затрудняют подачу надлежащей заявки, что недопустимо при проведении конкурентной процедуры.**

На основании вышеизложенного, Заявитель усматривает в действиях Заказчика нарушение п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, п.п. 1, 2 и 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, поскольку сама Документация не соответствует положениям законодательства. Требования, указанные Заказчиком, приводят к необоснованному ограничению количества лиц, участвующих в Закупке.

С учетом изложенного и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции

Прошу:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести проверку правомерности действий заказчика, содержания аукционной документации (включая Приложения №1).
4. Выдать обязательное для исполнения предписание.

Генеральный директор  
ООО «ДОРСТРОЙПРОЕКТ»

А.М. Фокин