

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-16/2021

25 января 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 25.01.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее –

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «НОРД-ФАРМ» (далее- заявитель, общество, ООО «НОРД-ФАРМ») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на действия комиссии при проведении электронного аукциона закупку лекарственных препаратов для медицинского применения, включенных в перечень ЖНВЛП, для нужд ГБУЗ ВО «Гороховецкая ЦРБ» (№ закупки 0128200000120007703) в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган) ... (доверенность от 30.12.2020 № 104), представителя заявителя ... (доверенность от 01.06.2020 № 2/юр).

22.01.2021 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 25.01.2021.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-16/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Норд-фарм» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на действия комиссии при проведении электронного аукциона закупку лекарственных препаратов для медицинского применения, включенных в перечень ЖНВЛП, для нужд ГБУЗ ВО «Гороховецкая ЦРБ» (№ закупки 0128200000120007703).

Заявитель считает, что аукционная комиссия неправомерно отклонила его заявку с обоснованием: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-

ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ; п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (по позициям 1, 2 показатели товара указаны не в полном объеме (остаточный срок годности)); п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

Данное решение об отклонении заявки ООО «Норд-Фарм» считает незаконным и необоснованным.

В жалобе заявитель указал, что остаточный срок годности по каждой позиции указан им в полном объеме «не менее 12 месяцев». По позиции 1 лекарственная форма МНН Натрия хлорид указана как «растворитель для приготовления лекарственных форм для инъекций», что не может быть, по мнению заявителя, признано несоответствующей лекарственной формой, так как раствор и растворитель для приготовления лекарственных форм для инъекций является идентичными понятиями.

Таким образом, ООО «Норд-Фарм» просит отменить результаты рассмотрения заявок и выдать предписание об устранении нарушений.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил, что аукционная комиссия рассмотрела заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе № 0128200000120007703 и приняла решение о несоответствии заявки участника с порядковым номером 4 требованиям аукционной документации в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ; п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте,

п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (по позициям 1, 2 показатели товара указаны не в полном объеме (остаточный срок годности));

п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что в Приложении № 2 к Информационной карте заказчиком установлено:

По позиции 1 Натрия хлорид. Раствор для инъекций 9 мг/мл 10 мл. Остаточный срок годности на момент поставки Товара должен быть не менее *12 месяцев.

По позиции 2 Натрия хлорид. Раствор для инъекций 0,9 % 200 мл. Остаточный срок годности на момент поставки Товара должен быть не менее *12 месяцев.

Сноска * указывает то, что участник закупки может указывать со словами «не менее».

Заявитель, предложил к поставке товар с лекарственной формой по позиции № 1 - «растворитель для приготовления лекарственных форм для инъекций», а по позиции № 2 - «раствор для инфузий».

Кроме того, заказчиком в техническом задании показатель «Остаточный срок годности» определен в виде периода времени и составляет не менее 12 месяцев на момент поставки товара. В целях обеспечения возможности поставки лекарственных препаратов со сроком годности, превышающим требуемый, участникам закупки предоставлена возможность указать данный показатель со словами «не менее».

Заявителем в заявке на участие в электронном аукционе указано, что остаточный срок годности предлагаемого к поставке товара будет составлять не менее 12 месяцев. При этом не определено, с какого момента будет производиться отсчет указанного времени (например, с момента поставки товара, с момента подачи заявки, с момента заключения контракта или иного момента). Следовательно, сделать вывод о соответствии предлагаемых заявителем показателей (лекарственная форма и остаточный срок годности) требованиям документации заказчика не представляется возможным.

Таким образом, представитель уполномоченного органа выразил мнение о том, что нарушений законодательства при проведении рассматриваемого электронного аукциона со стороны Департамента не допущено.

В письменном отзыве заказчик пояснил, что лекарственный препарат Натрия хлорид с лекарственной формой «раствор для инъекций 0,9 % объемом 10 мл» по данным ЕСКЛП не имеет эквивалентной лекарственной формы.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

15.12.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120007703 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку лекарственных препаратов для медицинского применения, включенных в перечень ЖНВЛП для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Гороховецкая центральная районная больница".

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 729 900,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу требований части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование установлено заказчиком в пункте 13.2 инструкции участникам закупок.

Согласно пункту 15.2 Инструкции участникам закупок при описании цифровых показателей указываются значения в соответствии с инструкцией заказчика, указанной в приложении к документации (при наличии).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0128200000120007703 от 13 января 2021 отказано в допуске участнику закупки № 4 с обоснованием: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ; п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте,

п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (по позициям 1, 2 показатели товара указаны не в полном объеме (остаточный срок годности));

п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В Приложении №2 к Информационной карте электронного аукциона - показатели товара (поставка лекарственных средств) заказчиком установлены следующие требования к лекарственному средству МНН Натрия хлорид.

1	21.20.23.199-000004-1-00015-0000000000000	Натрия хлорид	раствор для инъекций 9мг/мл 10мл	Остаточный срок годности на момент поставки Товара должен быть не менее*12 месяцев
2	21.20.10.134	Натрия хлорид	раствор для инъекций 0,9% 200мл	Остаточный срок годности на момент поставки Товара должен быть не менее*12 месяцев

В Приложении также содержится сноска *, указывающая на то, что участник закупки может указать со словами "не менее".

В заявке заявитель жалобы указал следующее:

Натрия хлорид	Растворитель для приготовления лекарственных форм для инъекций 0,9 % (ампула) 10 мл	не менее 12 месяцев
Натрия хлорид	Раствор для инфузий 0,9 % 200 мл	не менее 12 месяцев
Натрия хлорид	раствор для инфузий 0,9% 200мл	не менее 12 месяцев

Таким образом, ООО «Норд-Фарм» указаны показатели лекарственного средства (лекарственная форма) не в соответствии с требованиями аукционной документации, а также не в полном объеме указан остаточный срок годности (не указано на момент поставки).

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего

заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

В соответствии с пунктами 1,2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала ООО «Норд-Фарм» в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с [пунктом 7 части 2 статьи 83](#), [пунктом 3 части 2 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и [порядок](#) его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает [предельное значение](#), установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со [статьей 111.4](#) настоящего Федерального закона.

Частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что [особенности](#) описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства от 15.11.2017 № 1380 установлены особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с подпунктом 2 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при описании в документации о закупке заказчика помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", указывают:

а) лекарственную форму препарата, включая в том числе [эквивалентные лекарственные формы](#), за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в

инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.);

б) дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности;

в) остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единицах измерения времени (например, "не ранее 1 января 2020 г." или "не менее 12 месяцев с даты заключения контракта" и др.).

Таким образом, из вышеназванного Постановления Правительства следует, что по медикаментам, имеющим альтернативную лекарственную форму необходимо также при описании лекарственного средства указывать и альтернативные лекарственные формы и дозировки.

Однако, в нарушении указанного Постановления Правительства в документации рассматриваемого электронного аукциона заказчиком указана лекарственная форма без возможности поставки лекарственного препарата в эквивалентной лекарственной форме.

Таким образом, следует вывод о том, что описание объекта закупки осуществлено заказчиком не надлежащим образом, с нарушением требований Постановления Правительства от 15.11.2017 № 1380, части 5 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями Постановления Правительства № 1380 от 15.11.2017.

Кроме того при проведении внеплановой проверки установлено, что аукционной комиссией неправомерно допущена к участию в указанном электронном аукционе заявка участника закупки с порядковым номером 1. Заявка подлежала отклонению по причине несоответствия информации требованиям аукционной документации, а именно лекарственная форма по позиции 2 указана участником закупки не в соответствии с требованиями аукционной документации (требовалось раствор для инъекций, участник указал раствор для инфузий).

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Норд-фарм» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на действия комиссии при проведении электронного аукциона закупку лекарственных препаратов для медицинского применения, включенных в перечень ЖНВЛП, для нужд ГБУЗ ВО «Гороховецкая ЦРБ» (№ закупки 0128200000120007703) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 5 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Постановления Правительства РФ № 1380 от 15.11.2017.

3. Признать аукционную комиссию нарушившей требования части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

4. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

5. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России

для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.