

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
**Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1**
тел/факс: 8 (495) 784-75-05/607-49-29

ЖАЛОБА
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
Реестровый номер открытого конкурса в электронной форме: 31908643638

Заказчик организатор совместной закупки: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Митино»
Место нахождения: 125430, г. Москва, Пятницкое шоссе, д. 23
Почтовый адрес: 125430, г. Москва, Пятницкое шоссе, д. 23
Адрес электронной почты: zakupkiqbmitino@yandex.ru
Номер контактного телефона: +7 (495) 751-69-07
Факс: +7 (495) 753-12-22
Контактное лицо: Струсов В.А.

Заказчики:

ГБУ «Жилищник района Хорошево-Мневники»
ГБУ «Жилищник района Щукино»
ГБУ «Жилищник района Покровское – Стрешнево»
ГБУ «Жилищник района Южное Тушино»
ГБУ «Жилищник района Северное Тушино»
ГБУ «Жилищник района Строгино»

Электронная площадка: АО «ЕЭТП»

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://roseltorg.ru>
Почтовый адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
Номер контактного телефона: +7 (495) 276-16-26, факс: +7 (495) 730-59-07;
Адрес электронной почты: info@roseltorg.ru

Указание на обжалуемую закупку:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер извещения: 31908643638

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Оказание услуг по техническому обслуживанию автоматике подпитки расширительных баков в жилищном фонде, находящемся в управлении ГБУ "Жилищник районов СЗАО"

Размещено: 18.12.2019

Содержание жалобы:

Заказчиком при размещении закупки были нарушены часть 1 и часть 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также пункт 1 и пункт 4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь правом, предусмотренным частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», направляем настоящую жалобу.

Согласно Извещению предметом закупки является - Оказание услуг **по техническому обслуживанию автоматики подпитки расширительных баков** в жилищном фонде, находящемся в управлении ГБУ "Жилищник районов СЗАО".

Согласно Приложению 1 к «Извещению о проведении конкурса в электронной форме» Критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются: а) Цена договора; б) **Квалификация участника конкурса.**

В разделе «Оценка заявок по критерию «Квалификация участника конкурса» Приложения 1 к Извещению установлено следующее:

1. Показатель: **Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема.**
2. Содержание: **сведения об опыте участника по успешному оказанию услуг (выполнению работ) по техническому обслуживанию, ремонту, монтажу инженерных систем отопления, сантехнических систем, электрических систем автоматики теплотехники ,тепловых установок и тепловых пунктов – сведения о исполненных контрактах (договорах), заключенных с государственными и муниципальными Заказчиками на основании проведения конкурентных закупок по основаниям 44-ФЗ и 223-ФЗ без штрафных санкций, в том числе в части нарушения сроков, качества выполняемых работ (оказываемых услуг, поставляемых товаров) и иных условий контрактов (договоров), без сведений о претензионной работе по вине участника закупки, заключенных начиная с 2016 г. до дня подачи заявки на участие в конкурсе.**
3. **Опыт участника по выполнению аналогичных предмету закупки работ** подтверждается документами.
4. **Под аналогичными предмету закупки работами понимаются работы по ремонту объектов производственного и/или непромышленного назначения (за исключением линейных объектов).**

Как видно, все выше представленные условия противоречат друг другу. Первое условие гласит об услугах **сопоставимого характера и объема,** т.е., согласно предмету закупки, **об услугах по техническому обслуживанию автоматики подпитки расширительных баков.** Во втором условии говорится **об опыте по ремонту, монтажу инженерных систем отопления, сантехнических систем, электрических систем автоматики теплотехники, тепловых установок и тепловых пунктов,** т.е. об опыте

функционально не связанном с предметом данной закупки, что кроме противоречия с первым условием, еще также является ограничением конкуренции, т.к. создает необоснованные преимущества участникам, выполняющим работы по ремонту, монтажу названных систем, хотя предметом закупки является только техническое обслуживание. Третье условие снова говорит об опыте выполнения **аналогичных предмету закупки работ**, которое также противоречит второму условию, как и первое. В четвертом условии установлено, что **под аналогичными предмету закупки работами понимаются работы по ремонту объектов производственного и/или непромышленного назначения (за исключением линейных объектов)**, хотя предметом закупки является **техническое обслуживание автоматики подпитки расширительных баков**, а не ремонт. Таким образом, названные противоречивые условия, относительно учитываемого опыта, кроме того, что вводят Участников закупки в заблуждение, не давая понять какой именно опыт будет учитываться в критерии оценки, а именно опыт по техническому обслуживанию, или опыт по ремонту и монтажу, или совокупный опыт по техническому обслуживанию, а также ремонту и монтажу, еще и ограничивают конкуренцию, сужая круг потенциальных Участников. Т.е. Участникам, не имеющим опыта работ по ремонту и монтажу названных объектов, а занимающихся исключительно техническим обслуживанием, участие в данной закупке становится бессмысленным, т.к. ввиду отсутствия названного опыта у них значительно снижаются шансы на победу, не смотря на то, что предметом закупки являются услуги, соответствующие их основной хозяйственной деятельности.

Обращаем внимание, что ни Техническое задание, ни Сметная документация, ни Проекты контрактов не содержат требований к выполнению каких-либо работ по ремонту или монтажу, а содержат только требования по техническому обслуживанию.

Просим обязать Заказчика исключить из критерия оценки опыт выполнения работ, не относящийся к предмету закупки.

Также отмечаем ограничение конкуренции со стороны Заказчика, выразившееся в установлении требования к опыту исключительно по **контрактам (договорам), заключенным с государственными и муниципальными Заказчиками на основании проведения конкурентных закупок по основаниям 44-ФЗ и 223-ФЗ**. Т.е. Заказчик целенаправленно сужает круг потенциальных участников. Названное условие искусственно и необоснованно ограничивает конкурентоспособность организаций, имеющих большой опыт выполнения аналогичных работ (услуг) по договорам как с коммерческими заказчиками, так и в качестве субподрядных организаций по государственным (муниципальным) контрактам (договорам). Данные действия нарушают нормы частей 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", являясь действиями ограничивающими конкуренцию.

Стоит отметить, что нами направлялся Заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации, на который 16.12.2019 в 18:36 был дан ответ. Запрос содержал четыре пункта (вопроса), однако на них был дан только один общий ответ: «В документацию закупки будут внесены изменения». Однако, обещанные изменения не коснулись вопроса под пунктом №3. Таким образом, данный вопрос остался без ответа по существу, что является нарушением п.9.13. Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБУ "Жилищник района Митино".

Также, кроме вышеназванных, в закупочной документации содержатся и другие противоречия, вводящие Участников закупки в заблуждение. Так, согласно пп. №8.1.

части II конкурсной документации «ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ», первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. Однако, в ФОРМЕ ПЕРВОЙ ЧАСТИ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ раздела III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПОК», установлено следующее: «Участник закупки по своему усмотрению может представить дополнительное описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, соответствующее требованиям конкурсной документации». Таким образом, Участникам закупки не представляется возможным определить, необходимо ли в составе первой части заявки предоставлять описание оказываемой услуги, или же предоставление описание является правом, а не обязанностью. Обращаем внимание Комиссии, что подать запрос разъяснений данных положений Участнику не представлялось возможным, т.к. действующая редакция закупочной документации была опубликована 18.12.2019 в 21:03, а срок окончания подачи заявок установлен 23.12.2019 в 02:00. Согласно же пп. №9.2. части II конкурсной документации «ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» Заказчик размещает в ЕИС разъяснение положений конкурсной документации только в том случае, если запрос поступил к нему не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме, т.е. с учетом озвученных дат – не позднее 17.12.19 (за один день до публикации действующей редакции).

Просим:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Отменить Протоколы проведения конкурса;
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о закупках и защите конкуренции.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРИП;

Документация открытого конкурса в электронной форме не предоставляется ввиду ее большого объема и наличия беспрепятственного доступа к ней на общероссийском официальном сайте: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?d-2765352-p=1®Number=31908643638>