



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

от 22.02.2023 № НК/2633/23

На № _____ от _____

Решение

Заявитель:

ООО «ТНН-Трейдинг»
Речное шоссе, д. 5д, офис 2
г. Дзержинск, Нижегородская область,
606000
info@tosol.pro
tosolnn.ema@mail.ru

Заказчик:

МУП МТК «РОСТОВПАССАЖИРТРАНС»
ул. Серафимовича, 40,
г. Ростов-на-Дону, 344002
oleynik_a@mtkrpt.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «09 февраля 2023 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «14 февраля 2023 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления –
начальник отдела по борьбе
с картелями,
Члены Комиссии: Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе
с картелями,
Малхасян Т.Р. – специалист-эксперт отдела по борьбе
с картелями,

рассмотрев в присутствии представителей МУП МТК «РОСТОВПАССАЖИРТРАНС» (Заказчика), в отсутствие представителей ООО «ТНН-Трейдинг» (Заявителя), дело №061/07/3-242/2023, возбужденное по жалобе ООО «ТНН-Трейдинг», на действия МУП МТК «РОСТОВПАССАЖИРТРАНС» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312019844 на право заключения договора на «поставку охлаждающей жидкости (тосола)», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,



2023-3009

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ТНН-Трейдинг» поступила в Ростовское УФАС России 01.02.2023 г.

Заявитель ссылается на неправомерное, по его мнению, отклонение поданной им заявки на участие в закупке. При этом Заявитель указывает, что все необходимые документы, указанные в закупочной документации, ООО «ТНН-Трейдинг» предоставило в составе заявки в полном объеме.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый аукцион был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП МТК «РОСТОВПАССАЖИРТРАНС». Заявка ООО «ТНН-Трейдинг» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем правомерно отклонена.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной. Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения

положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

01.01.2023 г. Заказчик на официальном сайте закупок опубликовал извещение о проведении аукциона № 32312019844 в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора «поставки охлаждающей жидкости (тосола)».

В срок, установленный извещением о закупке, на участие в конкурсе было подано 6 заявок, в том числе от ООО «ГНН-Трейддинг» (Заявителя).

По результатам рассмотрения вторых частей заявок Комиссией Заказчика было принято решение об отклонении заявки ООО «ГНН-Трейддинг» в связи с несоответствием требованиям документации об электронном аукционе на основании п.п.1, п.20.2 Раздела 20 Положения о закупке (несоответствие участника закупки требованиям п.18 документации об электронном аукционе (непредставление участником в заявке декларации о соответствии требованиям подпункта 8 «к» п.1.2 документации об электронном аукционе)).

Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе установлен Разделом 9 Главы 5 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП МТК «Ростовпассажиртранс» (далее-Положение о закупке) и п. 8 документации об электронном аукционе:

Комиссия заказчика рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в части соответствия их требованиям, установленным подпунктом 1.2 документации об электронном аукционе.

Требования, предъявляемые к оценке вторых частей заявок размещены в разделе 1.2. документации «Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы (копии документов) и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником закупки является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником закупки является индивидуальный предприниматель;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником закупки является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц. Информацию, указанную в подпунктах 1-4 пункта 1.2 документации об электронном

аукционе, рекомендуется предоставлять по Форме 2 Приложения № 3 к документации об электронном аукционе).

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника закупки, за исключением случаев подписания заявки:

- индивидуальным предпринимателем, если участником закупки является индивидуальный предприниматель;

- лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее - руководитель), если участником закупки является юридическое лицо;

6) копия решения, соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника закупки, заключение по результатам закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

7) информация и документы об обеспечении заявки на участие в закупке, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о конкурентной закупке:

«к) участник закупки не является иностранным агентом».

Пунктом 8 подпункта 1.2 закупочной документации об электронном аукционе установлено, что запрашиваемая Заказчиком декларация, может представляться в заявке участником закупки с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Данным положением заказчик предоставил выбор участникам: направить декларацию средствами электронной торговой площадки (при условии, что такая декларация соответствует требованиям документации об электронном аукционе) или приложить декларацию о своем соответствии требованиям документации об электронном аукционе в произвольной форме в качестве самостоятельного электронного документа.

Заявка Заявителя не соответствовала требованиям закупочной документации в части предоставления информации о том, что участник не является иностранным агентом. Данное положение отсутствовало в декларации, предоставленной участником закупки, как в бумажном виде, так и в электронной версии, размещенной на электронной площадке.

В связи с тем, что участником закупки не предоставлена вышеуказанная декларация, комиссией Заказчика было принято правомерное решение о несоответствии участника аукциона и поданной им заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе.

Право устанавливать в закупочной документации дополнительные требования к участникам закупки, не противоречащие действующему законодательству, Законом о закупках не запрещено. Указанное требование обусловлено сложной политической ситуацией, необходимостью обеспечения безопасности государства в рамках Федерального закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Вышеизложенное свидетельствует о том, что проведение настоящей закупки было осуществлено в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП МТК «Ростовпассажиртранс» и закупочной документацией.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку доводы жалобы не нашли свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя необоснованной.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТНН-Трейдинг» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

Т.Р. Малхасян