



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/360  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 603-22  
029/06/33-44/2022

**Заказчик:**  
ГБУЗ АО "Котласская центральная  
городская больница имени Святителя  
Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)"  
165300, Архангельская область, Котласский  
район, г. Котлас, пр-кт Мира, 36  
E-mail: info@kotlasgb.ru,  
tehotdelkcgб@yandex.ru

**Уполномоченный орган:**  
Контрактное агентство Архангельской  
области  
163069, г. Архангельск, ул. Выучейского,  
д.18  
E-mail: dkp@dvinaland.ru

**Оператор электронной площадки:**  
ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**  
ИП Роинишвили Нана Темуровна  
E-mail: ip.rnt@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

26 января 2022 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Поддубная Ю.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

036836

**В присутствии представителей от:****Заявителя:** Кадильникова А.А. (доверенность от 11.11.2021 № 11/11-01);**Заказчика:** Межевых О.Н. (доверенность от 21.09.2021);**Уполномоченного органа:** Пантелеевой О.С. (доверенность от 03.03.2021 № 66-Д);**УСТАНОВИЛА:**

20 января 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП Роинишвили Наны Темуровны (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ АО "Котласская центральная городская больница имени Святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)" (далее – Заказчик), Уполномоченного органа - Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения (извещение № 0124200000621009125).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 25.01.2022 № 539.

Уполномоченный орган представил письменные объяснения по жалобе от 24.01.2022 № 314-05-65.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

14.12.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000621009125 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 083 727,67 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

Заявитель в жалобе указывает на то, что «в совокупности установленных Заказчиком характеристик по позициям 15, 16 необходимый к поставке товар соответствует только одному производителю – UNIMICRO MEDICAL SYSTEMS CO., LTD.:  
 позиция 15 Лапароскопический трокар Unimicro VTRDSB1010  
 позиция 16 Лапароскопический трокар Unimicro VTRDSB0510».

Пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

15	Трокар эндоскопический, одноразового использования	Трокар пластиковый, стерильный, без ножа, оптический, диаметром 12 мм, длиной 100 мм. Трокар состоит из рентгенопрозрачной канюли и obturator с каналом для введения камеры, оптическим прозрачным наконечником, представляющим собой «гибрид» конического и пирамидального. Канюля с клапаном инсuffляции, десuffляции. Канюля прозрачная, разборная, состоит из гильзы троакара и съемного клапанного блока. Гильза троакара полая прозрачная трубка с	штука	10
----	--	--	-------	----

		краном инсуффляции без клапанов имеет круглую форму с усеченным концом, угол сечения не более 45 градусов. Съемный клапанный блок разборный, состоит из адаптера-переходника с лепестковой мембраной для введения инструментов различного диаметра и закручивающейся уплотнительной мембраны. Троакар имеет цветовую индикацию диаметра. Диаметр канюли указан на гильзе троакара. Наличие боковых атравматичных циркулярных насечек для фиксации в брюшной стенке без дополнительного прошивания. Троакар предназначен для использования у одного пациента. Не предназначен для повторной стерилизации. Поставляется стерильным.		
16	Троакар эндоскопический, одноразового использования	Троакар пластиковый, стерильный, без ножа, оптический, диаметром 7 мм, длиной 100 мм. Троакар состоит из рентгенопрозрачной канюли и обтуратора с каналом для введения камеры, оптическим прозрачным наконечником, представляющим собой «гибрид» конического и пирамидального. Канюля с клапаном инсуффляции, десуффляции. Канюля прозрачная, разборная, состоит из гильзы троакара и съемного клапанного блока. Гильза троакара полая прозрачная трубка с краном инсуффляции без клапанов имеет круглую форму с усеченным концом, угол сечения не более 45 градусов. Съемный клапанный блок разборный, состоит из адаптера-переходника с лепестковой мембраной для введения инструментов различного диаметра и закручивающейся уплотнительной мембраны. Троакар имеет цветовую индикацию диаметра. Диаметр канюли указан на гильзе троакара. Наличие боковых атравматичных циркулярных насечек для фиксации в брюшной стенке без дополнительного прошивания. Троакар предназначен для использования у одного пациента. Не предназначен для повторной стерилизации. Поставляется стерильным.	штука	10

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что характеристики закупаемых изделий медицинского назначения заявлены исходя из потребностей Заказчика в целях оказания наиболее качественной и эффективной медицинской помощи населению. Позиция 15 не содержит каких-либо уникальных характеристик. Доводы о соответствии характеристик, установленных Заказчиком, только одному производителю являются несостоятельными, поскольку характеристики, указанные в техническом задании имеют троакары нескольких производителей. Характеристика - диаметр 7 мм в позиции 16 является потребностью заказчика для использования с инструментами, в частности с ультразвуковыми ножницами Harmonic ACE +7, для которых необходим диаметр 7 мм. Характеристика - диаметр 7 мм так же не является уникальной, троакары с данной характеристикой производят как минимум 2 производителя - Unimicro арт. VTRDSB0510 и Covidien (Medtronic) арт. MS101008.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

По общему правилу указание Заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы Заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (п.1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)).

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Включение в техническое задание спорной характеристики товара, обусловленной его спецификой не может рассматриваться как нарушение ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик установил требования к оборудованию, исходя из своей потребности, из назначения такого оборудования, а также с учетом наличия требований технических регламентов, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Документация об аукционе не усматривает, что осуществление закупки производится среди производителей товара. В аукционе может участвовать неограниченное количество поставщиков. Участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и требованиям Заказчика. Объективные причины невозможности приобретения товара с требуемыми Заказчику характеристиками Заявителем не представлены.

В материалах дела отсутствуют доказательства того, что установление указанных в документации об аукционе требований фактически ограничивает число потенциальных участников данной закупки, создает одним участникам закупки преимущество перед другими. Как подтверждается материалами дела, обоснование начальной (максимальной) цены контракта определено на основании 3-х коммерческих предложений.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.01.2022 было подано две заявки.

Следовательно, участником закупки могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности Заказчика.

Заявителем в подтверждение своего довода каких-либо доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки и невозможности поставки товара с характеристиками, необходимыми Заказчику, не представлено.

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки Комиссией Архангельского УФАС России не установлен.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик при формировании при описания объекта закупки руководствуется объективными потребностями и при этом соблюдает условия о недопущении ограничения количества участников закупки.

Заказчиком при описании объекта закупки не нарушены положения ФЗ «О контрактной системе».

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Роинишвили Наны Темуровны необоснованной.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Председатель Комиссии**

 **О.С. Малышева**

**Члены Комиссии**

 **Н.В. Вознесенская**

 **Ю.А. Поддубная**