

**Управление ФАС по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81д**

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81д

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Пачелмский завод железобетонных изделий»**

440047, г. Пенза, ул. Новоселов, 64а

ИНН 1328010072 КПП 583501001 ОГРН 1141328001847

email: pachgbi@yandex.ru

телефон: 8(8412)92-03-57

**Заказчик: Публичное акционерное общество "РОССЕТИ
СИБИРЬ"**

660021, г. Красноярск, ул. Богдада 144а

ИНН 2460069527 КПП 246001001 ОГРН 1052460054327

email: Krukov_AA@rosseti-sib.ru

телефон: (391) 226-80-25

Данные о закупке

Реестровый номер извещения: 32312378573

Дата опубликования извещения о
проведении конкурса: 15.05.2023

Адрес официального сайта, на котором
размещена информация о закупке:

www.zakupki.gov.ru

Наименование закупки:

Конкурс в электронной форме № 23-1052 на право заключения договора поставки стоек СВ для нужд филиалов ПАО «Россети Сибирь»

ЖАЛОБА

г. Пенза

17 июля 2023 года

29 мая 2023 года общество с ограниченной ответственностью «Пачелмский завод железобетонных изделий» подало заявку на участие в закупке №32312378573 от 15.05.2023 на поставку стоек СВ для нужд филиалов ПАО «Россети Сибирь».

Протоколом от 06.07.2023 заявка ООО «Пачелмский завод железобетонных изделий» была отклонена по основанию не соответствия п. 3.4.3. документации о закупке, а именно: сводная таблица стоимости поставок, работ (услуг) представлена не по форме, установленной документацией о закупке, добавлены строки «Итого общая цена без НДС», «Сумма НДС», «Общая сумма с НДС», не предусмотренные документацией о закупке.

С указанным отклонением не согласны по следующим основаниям:

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закона о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчик в конкурсной документации (п. 11 таблицы Приложения 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке указал:

«Соответствие сводной таблицы стоимости поставок, работ (услуг) требованиям закупочной документации.

Частичное выполнение работ/услуг/поставок не допускается.

Предложение участника не должно превышать единичные расценки какой-либо номенклатурной позиции в сравнении с соответствующей плановой ценой, указанной в составе части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ».

Стоимость заявки участника на ЭП является указанием участника на единый процент снижения (скидки) на весь объем предлагаемых Участником товаров (работ, услуг). Размер скидки рассчитывается, как процент снижения ценового предложения Участника на ЭП, относительно начальной (максимальной) цены Договора, и распространяется на каждую позицию единичных расценок, указанных в части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ». В случае нарушения участником указанного порядка заявка участника может быть отклонена».

В п. 3.4.3. документации о закупке, заказчик указал требование **«Представление документов с отклонением от установленных в документации о закупке форм может быть расценено Закупочной комиссией как несоответствие заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке».**

Согласно п. 3.1.8. документации о закупке все документы, представляемые участниками закупки в составе заявки на участие в закупке, должны быть заполнены по всем пунктам, за исключением пунктов, носящих рекомендательный характер.

Согласно п. 5 таблицы ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ начальная (максимальная) цена договора без учета НДС составляет 588 029 454 (пятьсот восемьдесят восемь миллионов двадцать девять тысяч четыреста пятьдесят четыре рубля) 98 копеек, кроме того НДС в размере 20 %.

Начальная (максимальная) цена договора с учетом НДС составляет 705 635 345 (семьсот пять миллионов шестьсот тридцать пять тысяч триста сорок пять рублей) 98 копеек.

Таким образом документация о закупке содержит стоимость (начальная (максимальная) договора, как с учетом НДС, так и без учета НДС).

Заявитель находится на общей системе налогообложения, и является плательщиком НДС.

Заказчик в примечании (п.4.) к форме 6. СВОДНАЯ ТАБЛИЦА СТОИМОСТИ ПОСТАВОК РАБОТ (УСЛУГ) указал, что **сводная таблица стоимости на поставку будет служить основой для подготовки приложения к Договору. В этой связи в целях снижения общих затрат сил и времени Заказчика и участника на подготовку Договора данное предложение следует подготовить так, чтобы его можно было с минимальными изменениями включить в Договор.**

Принимая во внимание требование п. 6.6.2. документации о закупке «рассмотрение и сопоставление ценовых предложений осуществляется в порядке и в соответствии с требованиями, установленными в приложениях 1, 2 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», **в том числе в части непревышения ценового предложения участника начальной (максимальной) цены договора/цены лота, непревышения единицы продукции (если такое требование установлено в документации о закупке),** соответствия графика оплаты установленным требованиями, в части соблюдения требований по предоставлению Приоритетов, предусмотренных постановлениям Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 и др». ООО «Пачелмский завод железобетонных изделий» добавило в сводную таблицу стоимости поставок, работ (услуг) строки «итого общая цена без НДС», «сумма НДС», «общая сумма с НДС».

При этом превышение цены договора (с НДС, без НДС) допущено не было.

Действия конкурсной комиссии Заказчика по недопущению ООО «Пачелмский завод железобетонных изделий» к участию в закупке и отклонению заявки нарушают

принципы недопустимости необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленные в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а также нарушают цели регулирования Закона о закупках (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 2 и п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. Приостановить проведение закупки на время рассмотрения жалобы;
3. Признать в действиях ПАО «РОССЕТИ СИБИРЬ» наличие нарушений требований части 1 статьи 1, части 1 статьи 2, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции;
4. Выдать ПАО «РОССЕТИ СИБИРЬ» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, в том числе об отмене протокола очного (заочного) заседания конкурсной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие от 06.07.2023 №23-1052/32312378573/2.

Приложение:

1. Документация о закупке;
2. Протокол очного (заочного) заседания конкурсной комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие от 06.07.2023 №23-1052/32312378573/2;
3. Решение б/н от 28.02.2020;
4. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО "Пачелмский ЗЖБИ" от 17.07.2023;
5. Устав ООО «Пачелмский завод железобетонных изделий».

**Директор
ООО "Пачелмский завод железобетонных изделий"**



Д.В. Логинов