



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

17.02.2022 № СК/1578/22

На № _____ от _____

АО «ЗАВОД «ПРИБОР»
454138, Челябинская обл, г Челябинск,
пр-кт Комсомольский, д. 29
igor.potapov@priborplant.ru,
pribor@priborplant.ru

ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М»
105037, Москва г, ул Прядильная 3-я,
д. 6, помещ. 5, ком. 3
oooglavstroiservis@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-233/2022

14 февраля 2022 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Гузаирова Регина Ураловна - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-233/2022 ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» (далее - Заявитель) вх. № 1271-ЭП/22 от 03.02.2022 на действия Закупочной комиссии АО «ЗАВОД «ПРИБОР» (далее - Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только



субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку цветного металлопроката (извещение № 32211055184),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» вх. № 1271-ЭП/22 от 03.02.2022 на действия Закупочной комиссии АО «ЗАВОД «ПРИБОР» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку цветного металлопроката (извещение № 32211055184).

Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии, выразившиеся в признании заявки несоответствующей требованиям документации, на основании отсутствия в составе второй части заявки копии справки из ФНС об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов за предшествующий подаче год – код по КНД 1120101.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил пояснения, которые приобщены к материалам жалобы.

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке,

обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Из толкования указанной нормы и сложившейся практики антимонопольного органа следует, что жалобы на положения документации о закупке могут быть поданы до окончания сроков подачи заявок на участие в закупке.

Жалоба ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» поступила в Челябинское УФАС России 03.02.2022.

Датой окончания срока подачи заявок является 02.02.2022 в 10:00 (МСК+2).

Таким образом, Челябинское УФАС России не имеет правовых основания для рассмотрения доводов жалобы на положения документации о закупке в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. 02.02.2022 в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru был размещен итоговый протокол № РОС-ЗП/Э/1-2022, согласно которому заявка ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» признана несоответствующей требованиям закупочной документации, на основании отсутствия копии справки из ФНС об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов за предшествующий подаче заявки календарный год – код по КНД 1120101.

Заявитель утверждает, что заявка неправомерно признана несоответствующей.

В жалобе Заявитель указывает на то, что к заявке было приложено письмо, подтверждающее, что ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» было отправлено письмо в налоговую службу с запросом предоставления справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов за предшествующий подаче год – код по КНД 1120101, однако срок изготовления данной справки составляет – 10 рабочих дней.

Закупка была размещена 21.01.2021, срок подачи – до 02.02.2022, исходя из чего срок на подачу заявок составляет менее 10 рабочих дней и получить справку и включить её в состав заявки не представляется возможным.

В соответствии с части 1 статьи 2 Закона закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Завод «Прибор», утвержденным Советом директоров Протоколом № 12 от 29.12.2021г., а именно пунктом 9 «в» статьи 16 одним из основных требований к составу заявки на участие в состязательной закупке является: «Отсутствие у участника состязательной закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период.

Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в состязательной закупке не принято».

В соответствии с пунктом 14 Части II Документации о запросе предложений копия справки из ФНС об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов за предшествующий подаче заявки календарный год - код по КНД 1120101 входит в пакет документов, представление которых обязательно для всех участников, направляющих заявки на участие в запросе предложений.

Отсутствие или неполное представление Участником процедуры документов, указанных в пункте 14 Части II, а также представление документов с отклонением от установленных в настоящей документации о запросе предложений форм, расценивается комиссией как несоответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям, установленным настоящей документацией о запросе предложений и является основанием для отказа в допуске Участника процедуры к участию в запросе предложений на этапе рассмотрения заявок на участие в запросе предложений.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в

конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Следовательно, вторая часть заявки Заявителя не соответствует требованиям документации, поскольку не содержит всех необходимых в ней документов.

Таким образом, Закупочная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М».

В действиях Закупочной Комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Положения документации, а именно наличие требования по предоставлению копии справки из ФНС об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов за предшествующий подаче заявки календарный год - код по КНД 1120101, оцениваться Комиссией не могут, поскольку заявитель пропустил процессуальный срок для обжалования положений документации.

На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» является необоснованной.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:


Признать жалобу ООО «ГЛАВСТРОЙСЕРВИС-М» вх. № 1271-ЭП/22 от 03.02.2022 на действия Закупочной комиссии АО «ЗАВОД ПРИБОР» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку цветного металлопроката (извещение № 32211055184), необоснованной.

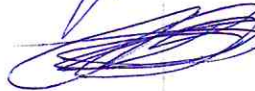
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С.А. Копылов

Члены Комиссии

 Р.У. Гузаирова

 Н.В. Берх

Исп. Берх Н.В.
тел.8(351) 266-68-84

