



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Публичного акционерного общества
«Машиностроительный завод имени М.И.
Калинина, г. Екатеринбург"
(ПАО «МЗИК»)
620017, г. Екатеринбург, проспект
Космонавтов, д.18

ООО «УралЗащита - Екатеринбург»
620135, г. Екатеринбург, ул. Шефская, д.97

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»
<https://etpgpb.ru/>

РЕШЕНИЕ № 066/07/4-268/2019

г. Екатеринбург

08.04.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

в присутствии представителя:

– заказчика в лице ПАО «МЗИК» –

– заявителя в лице ООО «УралЗащита - Екатеринбург» –

рассмотрев жалобу ООО «УралЗащита - Екатеринбург» (620135, г. Екатеринбург, ул. Шефская, д.97) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗИК» (620017, г. Екатеринбург, проспект Космонавтов, д.18), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Поставка средств индивидуальной защиты (извещение № 31907671329) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УралЗащита - Екатеринбург» (вх. № 01-7170 от 01.04.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗИК», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Поставка средств индивидуальной защиты (извещение № 31907671329), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «УралЗащита - Екатеринбург» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке ПАО «МЗИК» (новая редакция) (далее – Положение о закупках),

утвержденного решением Совета директоров ПАО «МЗИК» (Протокол от 14.12.2018 № 08/74) и размещенного в единой информационной системе в версии 14 от 27.12.2018.

22.03.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907671329 и документация аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку средств индивидуальной защиты в действующей редакции 2 от 04.04.2019.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 3.2.1 Положения о закупках сведения, которые должны быть указаны в извещении об осуществлении конкурентной закупки, определяются настоящим Положением с учетом требований законодательства, особенностей выбранного способа закупки и решения Заказчика. В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

В силу п. 3.3.4 Положения о закупке при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчиком указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно п. 3.3.5 Положения о закупках Заказчик в целях своевременного и полного удовлетворения потребностей в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств при проведении конкурентных процедур закупок, вправе при описании предмета закупки в документации о закупке использовать указания на товарные знаки, знаки обслуживания, модели, марки, артикулы, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования места происхождения продукции или наименования производителей при условии соблюдения положений законодательства и настоящего Положения.

В силу п. 3.3.6 Положения о закупках при использовании в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)» за исключением случаев, установленных Законом № 223-ФЗ с учетом настоящего Положения.

В соответствии с разделом 2 Положения о закупках несовместимость продукции - принцип, определяемый нецелесообразностью совместного использования продукции, вызывающего нежелательное взаимодействие между продукцией, исключение или ухудшение характеристик или функционирования продукции, увеличение издержек по интеграции и обслуживанию продукции и иных издержек, связанных с использованием продукции, необходимостью обеспечения надлежащего взаимодействия продукции с продукцией, используемой Заказчиком, учитывая производственные, технические, технологические планы, проекты, карты, программы технического перевооружения, дизайн-решения, конструкторские решения, архитектурные и проектные решения, политику унификации и обеспечения взаимодействия продукции, а также иные обстоятельства, влияющие на достижение целей и надлежащего удовлетворения потребностей Заказчика.

С учетом вышеизложенного, в случае несовместимости продукции и необходимости обеспечения взаимодействия продукции с продукцией, используемой Заказчиком, на основании ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и руководствуясь целями и принципами осуществления закупок. Заказчик вправе не использовать слова «(или эквивалент)» при описании предмета закупки.

В п. 8 извещения № 31907671329 (печатная форма) и в п. 7 Раздела 7.1. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (АУКЦИОНА)» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, а именно:

п/п	Наименование Товара	Обозначение нормативного документа (ГОСТ, ТУ, ОСТ и т. д.) - для товаров, параметры эквивалентности
1	Полумаска 3М серии 6000 тип 6100 ¹⁾	ТР ТС 019/2011. Материал лицевой части: термопластичный эластомер. Система крепления из двух эластичных резиновых ремешков на хлопковой основе и оголовье регулируется в четырех точках.
2	Полумаска 3М серии 6000 тип 6200 ¹⁾	ТР ТС 019/2011. Материал лицевой части: термопластичный эластомер. Система крепления из двух эластичных резиновых ремешков на хлопковой основе и оголовье регулируется в четырех точках.
3	Полумаска 3М серии 6000 тип 6300 ¹⁾	ТР ТС 019/2011. Материал лицевой части: термопластичный эластомер. Система крепления из двух эластичных резиновых ремешков на хлопковой основе и оголовье регулируется в четырех точках.
4	Полумаска 3М серии 6000 тип 6800 ¹⁾	ТР ТС 019/2011. Изготовлена из термопластичного эластомера, имеет подмасочник, обеспечивает панорамный обзор через поликарбонатную линзу, устойчивую к царапинам.
5	Полумаска 3М серии 6000 тип 6900 ¹⁾	ТР ТС 019/2011. Изготовлена из термопластичного эластомера, имеет подмасочник, обеспечивает панорамный обзор через поликарбонатную линзу, устойчивую к царапинам.
6	Полумаска 3М серии 7500 тип 7501 ¹⁾	ТР ТС 019/2011. Высокая плотность прилегания, высокий уровень защиты и возможность использования с противогазовыми и противоаэрозольными фильтрами 3М. Эргономичная форма.
7	Полумаска 3М серии 7500 тип 7502 ¹⁾	ТР ТС 019/2011. Высокая плотность прилегания, высокий уровень защиты и возможность использования с противогазовыми и противоаэрозольными фильтрами 3М. Эргономичная форма.
8	Полумаска 3М серии 7500 тип 7503 ¹⁾	ТР ТС 019/2011. Высокая плотность прилегания, высокий уровень защиты и возможность использования с противогазовыми и противоаэрозольными фильтрами 3М. Эргономичная форма.
9	Предфильтр 3М тип 5911 ¹⁾	ТР ТС 019/2011. Для защиты от пыли и тумана. Класс защиты: P1 (до 4 ПДК).
10	Предфильтр 3М тип 5925 ¹⁾	ТР ТС 019/2011. Для защиты от пыли и тумана. Класс защиты P2 (до 12 ПДК).
11	Предфильтр 3М тип 5935 ¹⁾	ТР ТС 019/2011. Для защиты от пыли и тумана. Класс защиты P3 (до 50 ПДК).
12	Держатель предфильтра 3М тип 5911, 5925 (501) ¹⁾	Предназначен для фильтров 3М 5911 и 5925.
13	Сменный патрон тип 6051 ¹⁾	ТР ТС 019/2011. Степень защиты: A1. Защита от органических газов и паров с температурой кипения больше 65 °С (ацетон, эпоксидные смолы и т. д.).
14	Сменный патрон тип 6055 ¹⁾	ТР ТС 019/2011. Степень защиты: A2. Защита от органических газов и паров с температурой кипения больше 65 °С (ацетон, эпоксидные смолы и т. д.).
15	Сменный патрон тип 6057 ¹⁾	ТР ТС 019/2011. Степень защиты: ABE1. Защита от органических, неорганических и кислотных газов и паров (ацетон, хлор, сероводород, цианистый водород, оксид серы).
16	Сменный патрон тип 6059 ¹⁾	ТР ТС 019/2011. Степень защиты: ABEK1. Защита от органических, неорганических и кислотных газов (ацетон, хлор, сероводород, цианистый водород, оксид серы, аммиак и его производные).
17	Сменный патрон тип 6035 ¹⁾	ТР ТС 019/2011. Степень защиты: P3. Защита от твердых и жидких аэрозольных частиц.

Представители заказчика пояснили, что в 2018 Заказчиком по итогам конкурентной закупки (аукциона в электронной форме) в результате состоявшихся торгов был заключен договор №z18_558 от 20.08.2018г. и закуплены полные маски, полумаски и комплектующие к ним фирмы-изготовителя 3 М. Часть закупленной продукции была потреблена Заказчиком, часть товаров (масок и полумасок) находится в стадии потребления и имеет возможность с минимальными затратами (например, посредством замены только патронов в составе товара) продолжать сохранять свои потребительские свойства и функциональные характеристики, часть товаров также находится в стадии потребления, но для восстановления своих потребительских свойств и функциональных характеристик требует несколько больших вложений (например, замена предфильтров).

Кроме того, согласно информационного письма (разъяснений) ЗАО «3М Россия» от 07.06.2018г., представленного на заседании комиссии, защита органов дыхания с помощью СИЗОД фирмы-изготовителя 3 М достигается путем использования предфильтров 3М только с полумасками 3М серии. При этом производитель не гарантирует защиту органов дыхания и

фильтрацию воздуха в случае использования не оригинальных полумасок ЗМ или предфильтров ЗМ.

Так же представители заказчика указали, что на участие в аукционе в электронной форме, подано 7 заявок, три из которых отклонены и не допущены к участию в аукционе.

Таким образом, Комиссией установлено, применение полумасок серии 3 М обусловлено необходимостью обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, ранее приобретенными и уже используемыми Заказчиком, а именно с уже имеющимися держателями предфильтров ЗМ типа 5911, 5925 (501). В связи с чем, п. 8 извещения № 31907671329 (печатная форма) и в п. 7 Раздела 7.1. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (АУКЦИОНА)» закупочной документации заказчиком не установлена возможность поставки эквивалентного товара в соответствии с пп. а п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

Кроме того, Комиссией установлено, что объектом закупки является поставка товара, а не его производство, ввиду чего поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не его производитель.

Доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице ПАО «МЗИК» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «УралЗащита - Екатеринбург» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.