

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/33-137/2021**

01 марта 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 01.03.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председательствующего Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ДЖУЛИ» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ строительству инженерных сетей и дороги (проезда) к земельным участкам в районе д. Александровка о. Муром (№ закупки 0128200000121000490) в присутствии представителя заказчика - МКУ «Муромстройзаказчик».

Уполномоченный орган, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя.

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

26.02.2021 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 01.03.2021 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-137/2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ДЖУЛИ» (далее – заявитель, общество) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ строительству инженерных сетей и дороги (проезда) к земельным участкам в районе д. Александровка о. Муром (№ закупки 0128200000121000490).

Заявитель в своей жалобе отметил следующее.

В соответствии с ч.6 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен ст.48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», проектная документация состоит из текстовой части (которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения) и из графической части (которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в

виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме), иными словами, содержит требования к результату выполняемых работ.

В Письме ФАС России от 09.03.2016 N АЦ/14427/16 "О рассмотрении обращения" указано, что строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации. Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение. При проведении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с Законом о закупках проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме на Официальном сайте. Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на Официальном сайте нарушает п.3 ч. 9, п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч.7 ст.7.32.3 КоАП.

Таким образом, отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме, ограничивает число участников закупки и нарушает действующий Закон о контрактной системе.

В силу изложенного, общество просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель заказчика по доводам жалобы отметил следующее.

В соответствии с п. 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» необходимость разработки требований к содержанию разделов проектной документации, наличие которых согласно настоящему Положению не является обязательным, определяется по согласованию между проектной организацией и заказчиком такой документации.

Разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации, требования к содержанию которых устанавливаются соответственно пунктами 23, 27(1) - 31, 38 и 42 настоящего Положения, разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование.

Согласно п. 8 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» необходимость разработки проектной документации на объект капитального строительства применительно к отдельным этапам строительства устанавливается заказчиком и указывается в задании на проектирование.

Проектная документация в отношении отдельного этапа строительства разрабатывается в объеме, необходимом для осуществления этого этапа строительства. Указанная документация должна отвечать требованиям к составу и содержанию разделов проектной документации, установленным настоящим Положением для объектов капитального строительства.

В техническом задании на выполнение работ (Приложение № 1 к документации об аукционе в электронной форме) дано описание объекта закупки: «3.Состав, описание и объёмы работ: согласно проекту шифр М-210-16 МУП ПИ «Муромпроект» в части «Транспортная инфраструктура». 4.Цель работ: обеспечение транспортной инфраструктурой земельных участков под индивидуальное жилищное строительство в рамках подпрограммы ...».

Таким образом, в закупке № 0128200000121000490 требуется выполнение работ по строительству проездов (транспортная инфраструктура). Документы прикреплены только в части транспортной инфраструктуры, что соответствует цели выполняемых работ.

Сметная документация, по аналогии с проектной, так же приведена в приложениях к аукционной документации в части транспортной инфраструктуры.

Указанная проектная документация (шифр М-210-16 МУП ПИ «Муромпроект») прошла государственную экспертизу проектной документации.

Таким образом, документация, разработанная в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности и содержащая информацию, необходимую для выполнения работ по контракту, размещена Заказчиком в ЕИС с соблюдением требований действующего законодательства.

Представитель заказчика просил в удовлетворении жалобы отказать и полагает, что проектная документация для выполнения работ по строительству проездов к земельным участкам предоставлена в полном и исчерпывающем объеме для определения объема и видов работ, Заказчик не ограничил число участников

закупки и разместил проектно-сметную документацию в объеме, необходимом для ознакомления участников закупки с объектом закупки и Заказчик не лишает возможности участников закупки сформировать свое предложение.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

09.02.2021 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000121000490 и документация о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству инженерных сетей и дороги (проезда) к земельным участкам в районе д. Александровка о. Муром.

Начальная (максимальная) цена контракта: 31 187 800,00 рублей.

На основании пункта 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующим правилом: документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 части 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием на проектирование, проектной документацией и (или) информационной моделью (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса), требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Состав проектно-сметной документации определен ст.48 Градостроительного кодекса РФ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Проектная документация прошла государственную экспертизу.

Спецификой указанной закупки является, тот факт, что при разработке проектной документации виды инженерных сетей были разделены на подразделы: сети водоснабжения и водоотведения, сети газоснабжения, проезды, наружное электроосвещение проездов. Стоимость строительства для каждого вида инженерных сетей и проездов была определена так же для каждого вида отдельно.

Объемы работ, указанные в подразделе «Транспортная инфраструктура» раздела 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения» проектной документации, включают весь объем работ для строительства проездов к земельным участкам, а сводный сметный расчет на строительство проездов включает в себя все виды работ строительства проездов, в том числе на подготовку земельного участка, разбивку трассы (вынос в натуру сети улиц), строительство проездов, благоустройство.

Не включенные Заказчиком в аукционную документацию разделы содержат информацию для выполнения строительно-монтажных работ для сетей водоснабжения и водоотведения, газоснабжения и наружного освещения проездов, не относящихся к закупке № 0128200000121000490, и не содержат информацию об объемах и видах работ по закупке работ по строительству проездов на объекте «Инженерные сети и дорога (проезды) к земельным участкам в районе д. Александровка о. Муром».

Контрольный орган в сфере закупок отмечает, что размещенная проектно-сметная документация в своем составе содержит необходимые для выполнения указанного этапа работ данные в части состава работ и их объема, включает в себя технические особенности производства работ (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, требования к результатам работ).

Согласно пункту 39 Информационной карты электронного аукциона (описание объекта закупки согласно статье 33 Федерального закона №44-ФЗ): проведение работ в соответствии с Техническим заданием (приложение № 1 к Информационной карте электронного аукциона), согласно проекту шифр М-210-16 в части «Транспортная инфраструктура» (Приложения №№ 1 к Техническому заданию - Приложения № 1 к Информационной карте).

Таким образом, в составе закупки № 0128200000121000490 заказчиком представлены для размещения в единой информационной системе только те разделы проектно-сметной документации, которые содержат объемы строительных работ, подлежащих исполнению в рамках указанного этапа.

На основании изложенного Комиссия Владимирского УФАС России установила, что на официальном сайте единой информационной системы проектно-сметная документация в рамках закупки № 0128200000121000490 размещена в объеме, позволяющем определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям, в связи с чем, потенциальным участникам закупки представлялось возможным сформировать предложения по исполнению контракта.

Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Контрольным органом в сфере закупок установлено, что запросов о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе на адрес электронной площадки не направлялось.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что сформулированные заказчиком требования привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных (муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников, в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДЖУЛИ» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ строительству инженерных сетей и дороги (проезда) к земельным участкам в районе д. Александровка о. Муром (№ закупки 0128200000121000490) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии