



ИНН 2320049658

Юридический адрес: 420021 Республика Татарстан, г. Казань,

ул. Нариманова, д.45, к.52

почтовый адрес: 354008 Россия Краснодарский край

г. Сочи, ул. Виноградная, 96-А

тел./факс (862) 253-18-41, 253-18-42, 253-18-43

e-mail: info@uot1.com

сайт: www.uot1.com

Исх. № 349 от «16» июля 2021 г.

**Начальнику Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)**

Костюшкину Е.К.

295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1

Заявитель:

ООО «Управление оптовой торговли» ИНН 2320049658

Юридический адрес:

420021 Республика Татарстан, г. Казань, ул. Нариманова, д.45, к.52

Почтовый адрес:

354008 Россия Краснодарский край, г. Сочи, ул. Виноградная, 96-А

тел./факс (862) 253-18-41, 253-18-42, 253-18-43

e-mail: info@uot1.com

сайт: www.uot1.com

Ж А Л О Б А

**на положения документации Электронного аукциона Закупка: № 2109247
на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок**

Заказчик: Акционерное общество «Крымхлеб» (АО «Крымхлеб») Юридический адрес: РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, 51-А Почтовый адрес: 295013, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, 51-А ; Телефон/факс: (3652) 55-04-60; Ответственное должностное лицо: Переверзева Елена Леонидовна, Номер контактного телефона: +7 978 730 33 99, Адрес электронной почты: e.pereverzeva@krymhleb.ru

Наименование объекта закупки: Поставка Муки ржаной обдирной.

Начальная (максимальная) цена контракта: 12 906 000,00 рублей.

Наименование оператора электронной площадки: Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)

Закупка: № 2109247

Обжалуемые действия закупочной комиссии: нарушение установленного порядка оценки предложений участников запроса предложений и выбора победителя закупки, создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 14, 26 документации о закупке).

30.06.2021 в единой информационной системе (Далее -электронная площадка РТС-тендер) размещена информация о проведении аукциона в электронной форме только для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку муки ржаной обдирной.

В качестве участников закупки допущены два претендента: ООО «Управление оптовой торговли» (ИНН 2320049658) и ООО «Красногвардейский элеватор» (ИНН 9105010531).

13.07.2021 г. на электронной площадке РТС-тендер опубликован протокол подведения итогов аукциона № 2109247 от 13.07.2021 г., согласно которому закупочной комиссией Заказчика победителем аукциона на право заключения договора поставки муки ржаной обдирной признано ООО «Красногвардейский элеватор».

Необходимо указать, что в пункте 14 Извещения о проведении Электронного аукциона и пункте 5 Спецификация № 1 проекта гражданско-правового договора заказчик устанавливает условие о том, что поставка осуществляется заказчиком путем самовывоза силами заказчика, при условии нахождения склада поставщика в радиусе не более 100 км от местонахождения заказчика, расположенного по адресу: РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, 51-А.

Данное условие, на наш взгляд, создает преференции для тех поставщиков, которые находятся в указанном радиусе, но при этом не располагают собственным транспортом для поставки товара, тем самым заказчик, во-первых значительно удорожает стоимость закупки, т.к. заказчик понесет затраты на транспортировку, во-вторых, данным условием, ограничил возможный круг участников (тех, кто не имеет своего транспорта, но находится за пределами условного радиуса).

Таким образом, условие о самовывозе заказчиком за счет собственных средств товара в данной аукционной закупке влияет на выбор поставщика расстоянием и расположением места отгрузки товара и незаконно ограничивает конкуренцию, что недопустимо.

Полагаем, что, устанавливая условие относительно самовывоза товара со склада поставщика, заказчик ограничил в правах потенциального участника, а именно ООО «Управление оптовой торговли». Данными действиями (бездействиями) заказчик нарушает требования действующего законодательства, злоупотребляя принципами добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров.

Кроме того, заказчик, выбрав победителем ООО «Красногвардейский элеватор» по критерию – лучшее ценовое предложение, в последующем несет расходы на самовывоз товара, общим объемом 700 тонн, т.е. имеет место нецелевое и экономически неэффективное расходование денежных средств заказчиком на приобретение товаров, работ, услуг.

Согласно ст. 3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Также считаем, что при подведении итогов закупки грубо нарушены правила оценки предложений участников запроса предложений в связи со следующим.

Согласно п. 2.1. Технического задания к документации о проведении аукциона в электронной форме только для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку муки ржаной обдирной (Далее – Документация), количество (объем) товара – Мука ржаная обдирная (БХМ) – 400 тонн; Мука ржаная обдирная (в мешках) – 300 тонн, т.е. общее количество (объем) товара – 700 тонн.

Победителем по данной закупке признано ООО «Красногвардейский элеватор» с ценой предложения 12 518 819,97 руб. (с НДС), **но с условием самовывоза силами Заказчика** (п. 14 документации).

ООО «Управление оптовой торговли» предложило цену в размере 12 583 349, 98 руб. (с НДС), в указанную стоимость включена и стоимость доставки товара, т.е. Заявитель имеет свой транспорт (цистерны, п/прицепы), которым будет осуществлять поставку, и соответственно

Разница в ценовом предложении между ООО «Красногвардейский элеватор» (победитель аукциона) и ООО «Управление оптовой торговли» (Заявитель) составила сумму в размере 64 530,01 руб.

Фактически, заказчик, выявив, якобы лучшее ценовое предложение, предложенное ООО «Красногвардейский элеватор» в дальнейшем понесет расходы на поставку товара путем самовывоза.

Заявителем произведен ориентировочный расчет затрат, которые лягут на заказчика, в случае подписания с победителем аукциона Договора на поставку 700 тонн муки ржаной обдирной.

Итак, расходы заказчика при условии самовывоза составят ориентировочно сумму в размере 260 000,00 руб., исходя из следующего:

Расстояние от заказчика, расположенного по адресу: РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, 51-А. до ООО «Красногвардейский элеватор», расположенного по адресу: РФ, Республика Крым, Красногвардейский район, поселок городского типа Красногвардейское, Элеваторная улица, дом 15а, составляет примерно 70 км. в одну сторону, т.е. туда-обратно 140км. Средняя грузоподъемность 1 авто 20 тонн, общий объем 700 тонн, из которых «бестарно» (муковоз) 400 тонн и «тарно» (в мешках тентованным автотранспортом) 300 тонн.

Себестоимость доставки муковозом на 1 км. – 55 руб.; доставки тентованным транспортом 50 руб./км. (наши собственные данные)

На общий объем товара – 700 тонн - потребность в авто: муковозы (современные) – 20 единиц техники, тентованные – 15 единиц.

Следовательно:

140 км.* X 55 руб. ** = 7700 руб. /муковоз*** (385 руб. /тонна****) X 400***** тонн = 154 000,00***** руб.

140 км.* X 50 руб. ** = 7000 руб. /тент*** (350 руб. /тонна****) X 300 тонн = 105 000,00 руб.

где, *140 км. – расстояние между заказчиком и поставщиком, в одну и другую сторону;

**55 руб. - себестоимость доставки товара на 1 км. (муковоз);

50 руб. - себестоимость доставки товара на 1 км. (тент);

***7700 руб. – произведение расстояния (140 км.) на себестоимость муковоза(1 км.);

7000 руб. - произведение расстояния (140 км.) на себестоимость тента (1 км.);

****385 руб./тонна – стоимость 1 тонны (муковоз);

350 руб. /тонна –стоимость 1 тонны (тент);

*****400 тонн - мука ржаная обдирная (БХМ, «бестарно», муковоз);

300 тонн – мука ржаная обдирная (мешки, тент).;

*****154 000,00 руб. – стоимость самовывозом 400 тонн товара БХМ;

105 000,00 руб. - стоимость самовывозом 300 тонн товара мешки.

Итого: 154 000,00 руб. + 105 000,00 руб. = 259 000,00 руб.

Если учесть, что муковозы старого образца, у которых грузоподъемность 13-15 тонн / 25 куб. метр, то себестоимость 1 км. возрастет, и расходы на перевозку 1 тонны товара - соответственно вырастет на 20-25%.

ООО «Красногвардейский элеватор» предложил цену в размере **12 518 819, 97 руб.** (с НДС) + **250 000,00 руб.** (расходы на самовывоз) = **12 768 819,97 руб.** - окончательная сумма Договора на поставку товара 700 тонн, тогда как стоимость предложения ООО «Управление оптовой торговли» составляет **12 583 349,98 руб.** (с НДС), что на **185 469,99 руб.** (с НДС) дешевле предложения ООО «Красногвардейский элеватор».

Таким образом, предложение Заявителя очевидно выгоднее по цене и условиям поставки товара, однако заказчиком **нарушены принципы добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.**

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной

ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии со ст. 6 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Кроме того, в п. 26 Документации о закупке содержатся недостоверные сведения о сроках, касающихся разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке при осуществлении Заказчиком закупки в электронной форме в порядке, предусмотренном ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ, так Заказчик в ответ на запрос, поступивший с «30» июня по «03» июля 2020 г. – указанная дата является некорректная, в связи с чем нельзя признать документацию о поставке актуальной и правомерной, действующей в режиме реального времени.

26.	<p>Формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;</p>	<p>Любой участник конкурентной закупки вправе направить Заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке при осуществлении Заказчиком закупки в электронной форме в порядке, предусмотренном ст. 3.3 Закона N 223-ФЗ.</p> <p>Заказчик в ответ на запрос, поступивший с «30» июня по «03» июля 2020 г., в течение трех рабочих дней со дня поступления такого запроса размещает в ЕИС разъяснения с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос. В рамках разъяснений положений документации о закупке Заказчик не может изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.</p> <p>Заказчик вправе не давать разъяснений положений извещения и (или) документации о конкурентной закупке, если запрос поступил <u>позднее чем за три рабочих дня до даты</u></p>
-----	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>окончания срока подачи заявок на участие в закупке.</p> <p>Заказчик не предоставляет сведения, составляющую коммерческую тайну, а также конфиденциальную информацию. Конфиденциальной считается любая информация относительно финансового или коммерческого положения, а также хозяйственной деятельности Заказчика.</p>
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Все вышеперечисленные факторы дают необоснованное преимущество компании объявленной победителем аукциона. Бездействие комиссии при подведении итогов в части определения реальных преимуществ и недостатков при осуществлении поставки муки ржаной обдирной, в количестве 700 тонн не соответствует принципам указанным в ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закупочная комиссия данное предложение оценила необъективно, неоправданно создав приоритет для ООО «Красногвардейский элеватор».

Участник закупки в случае обнаружения фактов нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации вправе обратиться в Федеральную антимонопольную службу России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Считаем, что заказчик предъявил к участникам закупки требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 14 документации о поставке.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать жалобу ООО «Управление оптовой торговли» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола подведения итогов электронного аукциона от 13.07.2021 № 2109247.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия приказа от 10.02.2019 г. № 11 «О назначении генерального директора ООО «Управление оптовой торговли».
2. Извещение о проведении электронного аукциона № 2109247.
3. Документация о проведении электронного аукциона.
4. Протокол подведения итогов электронного аукциона от 13.07.2021 № 2109247.

Генеральный директор
ООО «Управление оптовой торговли»

М.П. 3020049658 * ГРН № 52
ОГРН 102230291826

/ С.Г.Грицаенко