



ИП ШЕВЦОВА ОЛЬГА АНДРЕЕВНА
197720, МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА, ГОРОД
ЗЕЛЕНОГОРСК, КОМСОМОЛЬСКАЯ, Д. 10 ТЕЛ. +7 (981) 821-72-77, E-MAIL: OOO-PIС@BK.RU
ОГРНИП 319784700184269, ИНН 782701880702

Санкт-Петербургское УФАС России
199004, г.Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского
острова, 13, лит. А
Приемная: (812) 313-04-30
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заказчик: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭНЕРГОИНВЕСТ"
Место нахождения и почтовый адрес 194044,
ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПРОСПЕКТ БОЛЬШОЙ
САМПСОНИЕВСКИЙ, дом ДОМ 66, корпус ЛИТЕР В,
офис (квартира) ПОМ. 28-41
Адрес электронной почты: office@energoinvest.info
Номер контактного телефона: +7 (812) 3358630

ЗАЯВИТЕЛЬ ЖАЛОБЫ:
ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ
ШЕВЦОВА ОЛЬГА АНДРЕЕВНА
Место нахождения и почтовый адрес:
197720, Санкт-Петербург г. Зеленогорск, ул.
Комсомольская, дом 10, кв. 141
ИНН 782701880702
ОГРНИП 319784700184269
Адрес электронной почты:
zakaz.t@internet.ru
Контактный телефон: 7-981-968-71-77

Адрес официального сайта, на котором размещена
информация о размещении заказа:
<http://zakupki.gov.ru>;
Номер извещения: 32312764666
Наименование электронного конкурса:
Планово-предупредительный ремонт
оборудования котельных ООО «ЭнергоИнвест»
на 2023 год в г. Санкт-Петербург»
Начальная (максимальная) цена контракта: 98 134
980,00 Российский рубль

Санкт-Петербург, 2023 г.

ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПКИ
№ 32312764666

Довод I.

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 1 О статьи 4 настоящего Федерального закона.

Следуя ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ, извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Частью 22 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Частью 9 ст. 4 Закона №223-ФЗ определено, что в извещении об осуществлении конкурентной закупки в том числе должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

Также, частью 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ указано, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

Согласно Извещению, опубликованному Заказчиком от 14.09.2023 18:

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в запросе предложений

Заявка на участие в запросе предложений предоставляется на электронную площадку <https://www.rts-tender.ru/> (в соответствии с формой № 2.1, а также в соответствии с регламентом электронной площадки) с «14» сентября 2023 года в 18 час. 00 мин.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений:

до «25» сентября 2023 года в 10 час. 00 мин.

При этом согласно сведениям, размещенном на ЕИС (А также на площадке РТС-Тендер):

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) до 25.09.2023 18:00

При это, Заказчиком в документации установлено, что время, дата и место открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений: «25» сентября 2023 года в 10 час. 30 мин.

Место и дата рассмотрения заявок на участие в запросе предложений: «25» сентября 2023 года в 12 час. 00 мин.

Дата окончания оценки и подведение итогов «25» сентября 2023 года в 16 час. 00 мин.

Следовательно, Заказчиком не определено в нарушении ч.ч. 9-10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, как и когда будет осуществлять рассмотрение заявок, при условии, что техническая возможность подачи заявок будет до 18:00 25.09.2023 в связи со сведениями, размещенными на ЕИС и на площадке.

Также, Заказчика не определено, будут ли приниматься заявки, поданные после 10:00 25.09.2023.

Таким образом, действия Заказчика вводят в заблуждение участников закупки и ставят в неравное положение тех участников, кто ориентировался на дату, указанную на ЕИС.

Довод II.

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки,

осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 1 О статьи 4 настоящего Федерального закона.

Следуя ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ, извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Пунктом 4.3 указано, что Заказчик устанавливает способы защиты добросовестной конкуренции в том числе:

4.3. В экономическое обоснование ценового предложения, которое заявил участник должно входить: виды товаров, работ (услуг), которые являются составляющими предметами закупки, нормативы затрат по ряду работ; расходы на заработную плату сотрудников, разряд, квалификация, количество персонала, время исполнения и стоимость чел./час, часовые тарифные ставки, транспортные и иные накладные расходы (участник расписывает какие), налог на добавленную стоимость и другие отчисляемые налоги (участник расписывает какие), налоговые льготы (если они есть), прибыль организации при снижении цены договора и иные параметры по усмотрению Комиссии по осуществлению закупок. Расчет предлагаемой цены договора составляется на фирменном бланке участника в произвольной форме, подписывается руководителем (директором) и скрепляется печатью (при наличии).

4.4. К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре договоров и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в закупке двух и более договоров (при этом все договоры должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), заключенных по результатам закупок. При этом цена одного из договоров должна составлять не менее двадцати процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить договор. Информация предоставляется участником закупки в составе заявки на участие в закупке. Комиссии по осуществлению закупок отклоняет такую заявку в случае признания этой информации недостоверной.

В соответствии с положением Заказчика разделом 3 «Дополнительные требования к участникам закупки» главы 5 «ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ, УСЛОВИЯ ДОПУСКА. СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ. ДОКУМЕНТЫ, ТРЕБУЕМЫЕ К ЗАЯВКЕ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКАХ» (страницы 29-31) определено, что Заказчик с целью защиты интересов добросовестных Участников процедур и создания условий для справедливой конкуренции Заказчиком могут устанавливаться дополнительные требования к участникам, в том числе такие как:

- отсутствие сведений об Участниках в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- отсутствие сведений об Участниках в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона №223-ФЗ;

- квалификационные требования, предусмотренные пунктом 3.3 настоящего раздела.

Также, пунктом 3.3. указано, что при проведении закупок Заказчик вправе установить дополнительные квалификационные требования к участникам закупки, а именно:

а) наличие финансовых, материальных средств, трудовых ресурсов, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора;

б) наличие опыта осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг, товаров);

в) и другие квалификационные требования по усмотрению Заказчика. Требования предъявляются в равной мере ко всем участникам закупочных процедур.

Таким образом, Заказчик устанавливает неправомерные требования к Участникам закупки, выраженные в обязательном предоставлении описания ценообразования к предложенной цене Участника.

Стоит отметить, что Положение Заказчика не устанавливает право требовать такого описания. При этом коммерческое предложение участника, которое должно по требованию Заказчика состоять из затрат по ряду работ; расходы на заработную плату сотрудников, разряд, квалификация, количество персонала, время исполнения и стоимость чел./час, часовые тарифные ставки, транспортные и иные накладные расходы (участник расписывает какие), налог на добавленную стоимость и другие отчисляемые налоги (участник расписывает какие), налоговые льготы (если они есть), прибыль организации при снижении цены договора нарушает право компании на коммерческую тайну.

Согласно разъяснению Президиума ФАС России от 21.02.2018 N 13 "Об информации, составляющей коммерческую тайну, в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, проведении проверок соблюдения антимонопольного законодательства, осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией" (утв. протоколом Президиума ФАС России от 21.02.2018 N 2)

Под коммерческой тайной понимается режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду (часть 1 статьи 3 Федерального закона от 29.07.2004 N 98-ФЗ "О коммерческой тайне" (далее - Закон о коммерческой тайне), к которой у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которой введен режим коммерческой тайны (пункт 2 статьи 3 Закона о коммерческой тайне).

Таким образом, Заказчик своими действиями вводит дополнительное необоснованное требование, которое ограничивает конкуренцию ввиду невозможности компании-участника предоставить такую подробную информацию о своем ценообразовании.

Довод III.

Ввиду того, что ранее нашей компанией была подана жалоба, которая в последствии была не принята ввиду уже выданного предписания Заказчику на внесение изменений в

документацию, нашей организацией был сделан вывод, что Заказчик повторно намеренно ограничивает конкуренцию в рамках своей закупки.

Данные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии заинтересованности комиссии Заказчика в лице Столярова Н.Ю., Мансурова А. Ю. в целевой эффективной реализации бюджетных средств в рамках государственных закупок.

На сегодняшний день, за всю деятельность организации на торгах выигрывает только одна и та же организация **ООО «Техстрой»** ИНН 7804683977.

Просим комиссию УФАС провести проверку документации Заказчика в рамках данной закупки и предоставить другим компаниям участвовать и реализовывать свое право на участие.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции»:

1. Признать жалобу ИП ШЕВЦОВОЙ О.А. обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения процедуры
3. Признать действия заказчика нарушающими положения Закона о «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
4. Провести внеплановую проверку размещения закупки:

Приложение:

- 1) ЕГРИП организации.

Индивидуальный предприниматель

Шевцова О.А.