



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Решение

ИП Глазырин Н.Д.
199106, г. Санкт-Петербург,
Кожевенная линия, д. 30, литера А, пом.
30.202
9859480@gmail.com

ГАУ СО «Спортивная школа
олимпийского резерва по баскетболу»
410005, г. Саратов, ул. Астраханская, д.
103
zakupki64@bk.ru

ООО «РТС-тендер»
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещ. 1, г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-267/2023 о признании жалобы обоснованной

13 марта 2023 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

1. П.Э. Кошманов — заместитель руководителя, председатель Комиссии,
2. К.Ю. Авдеева — начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
3. Я.А.Мелещенко - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии;

в присутствии: представителя ИП Глазырина Н.Д. по доверенности Тормосиной А.В. (доверенность от 13.03.2023 № 1303), представителя ГАУ ДО СО «Спортивная школа олимпийского резерва по баскетболу» по доверенности Правиковой м.м. (доверенность от 09.03.2023 №3), рассмотрев жалобу ИП Глазырина Н.Д. на действия Государственного автономного учреждения дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по баскетболу» при проведении закупки № 32312107735 на поставку конструкции баскетбольного щита в сборе (щит, корзина с кольцом, сетка, опора), руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135– ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2023-1897

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП Глазырина Н.Д. (далее — Заявитель) на действия Государственного автономного учреждения дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по баскетболу» (далее — Заказчик) при проведении закупки № 32312107735 на поставку конструкции баскетбольного щита в сборе (щит, корзина с кольцом, сетка, опора).

Доводы жалобы сводятся к оспариванию отклонения заявки.

Заказчик с доводами заявителя не согласился, пояснив, что при проведении закупки нарушения норм действующего законодательства допущено не было.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ ДО СО «Спортивная школа олимпийского резерва по баскетболу» (далее – Положение о закупке).

13.02.2023 в ЕИС размещено извещение № 32312107735 о проведении аукциона в электронной форме на поставку конструкции баскетбольного щита в сборе (щит, корзина с кольцом, сетка, опора) и документация.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 21.02.2023 заявка Заявителя отклонена по следующему основанию:

- Отклонить заявку на участие в запросе котировок и отказать в допуске к участию в запросе котировок участнику запроса котировок на основании пп. 3.4) п. 3 ст. 16 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по баскетболу», в связи с несоответствием требованию, установленному п. 2.3 и п. 2.4 Раздела II Аукционной документации, а именно, в первой части заявки на участие в аукционе участник не указал модель предлагаемого к поставке товара, что делает невозможным проверить соответствие товара требованиям Технического задания (Раздел III Аукционной документации).

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной

закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ст. 29 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается Заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС одновременно с извещением о проведении аукциона и должна содержать:

- Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

- Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

- Требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 9.1.11 Документации Первая часть данной заявки должна содержать:

- предложение участника закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки с указанием марки (при наличии), модели предлагаемого к поставке товара.

Согласно инструкции в случае поставки товаров в техническом предложении должны быть указаны наименования, марки (при наличии), модели предлагаемого товара по каждой номенклатурной позиции. Если участником аукциона предлагается

эквивалентный товар, участник в техническом предложении должен указать по каждому наименованию эквивалентного товара марку (при наличии), модель, название, производителя, конкретные характеристики и их значения, соответствующие требованиям документации. В случае непредставления указанной информации товар не будет рассматриваться как эквивалентный.

Одновременно, в ходе рассмотрения жалобы представитель Заказчика пояснил, что под маркой/моделью товара понимается товарный знак, допустимо было указать товарный знак.

Согласно ст. 32 Положения о закупках комиссия не допускает участника аукциона к участию в аукционе, если:

- Участник аукциона не соответствует требованиям, указанным в аукционной документации.

- Заявка на участие в аукционе признана не соответствующей требованиям, указанным в аукционной документации, в том числе не представлен документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие в аукционе.

- В заявке на участие в аукционе участник такого аукциона предоставил недостоверную информацию в отношении себя или в отношении предмета закупки.

- Участник аукциона не представил информацию и (или) документы, предусмотренные аукционной документацией.

- Если участником поданы две и более заявки на участие в аукционе, при условии, что ранее поданные заявки им не отозваны.

- Не предоставлено обеспечение заявки (в случае если заказчиком требовалось обеспечение заявки).

Согласно п. 12.8 Документации комиссия не допускает участника аукциона к участию в аукционе, если:

- Участник аукциона не соответствует требованиям, указанным в аукционной документации.

- Заявка на участие в аукционе признана не соответствующей требованиям, указанным в аукционной документации, в том числе не представлен документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки на участие в аукционе.

- В заявке на участие в аукционе участник такого аукциона предоставил недостоверную информацию в отношении себя или в отношении предмета закупки.

- Участник аукциона не представил информацию и (или) документы, предусмотренные аукционной документацией.

- Если участником поданы две и более заявки на участие в аукционе, при условии, что ранее поданные заявки им не отозваны.

- Не предоставлено обеспечение заявки (в случае если заказчиком требовалось обеспечение заявки).

Как установлено в ходе рассмотрения жалобы и подтверждается представителем Заказчика основанием к отклонению заявки служит отсутствие в заявке указания на марку и (или) модель товара.

В свою очередь, Положение о закупке не предусматривает требовать от участников аукциона в составе заявки указания конкретной марки и (или) модели товара.

По смыслу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом заказчика, который регламентирует его закупочную деятельность.

При этом в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке (ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

В случае противоречия между содержанием положения о закупке и документации о закупке применению подлежит положение о закупке (Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018)).

Разрабатываемые заказчиками со специальной правосубъектностью закупочные документации не могут и не должны противоречить действующему законодательству.

Одновременно, по условиям Документации марка товара указывается при наличии.

Из материалов жалобы следует, что Заявителем в заявке представлены конкретные показатели товара. Подавая заявку на участие в закупке, Заявитель дает согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных Документацией. В заявке указано о поставке товара товарного знака TaiShan (Китай).

Комиссия также принимает во внимание, что Законом о закупках не предусмотрено обязанности участника закупки на момент подачи заявки на участие в закупке иметь предлагаемый к поставке товар в наличии.

Таким образом, в Документации содержится неправомерное требование об указании марки и модели товара.

В свою очередь, данное незаконное требование привело к неправомерному отклонению заявки Заявителя. В данном случае Комиссия усматривает причинно-следственную связь между нарушением, допущенным при формировании Документации, и действиями по отклонению заявки. Вышеуказанные действия Заказчика не соответствуют ч. 6 ст. 3 Закона о закупках. Данная позиция отражена в письме ФАС России от 30.08.2022 №ПИ/81349/22.

При таких обстоятельствах, заявка Заявителя неправомерно отклонена по основаниям, указанным в протоколе.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Глазырина Н.Д. на действия Государственного автономного учреждения дополнительного образования Саратовской области «Спортивная школа олимпийского резерва по баскетболу» при проведении закупки № 32312107729 на поставку спортивного инвентаря обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

3. Выдать предписание об устранении нарушения порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу

Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии:

К.Ю. Авдеева

Я.А. Мелещенко