

ООО «Кристалл»
(«Ювелирный дом» Yudin Aleksandr)
450049, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, 21, помещение
27

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о вынесении предупреждения по делу
об административном правонарушении № 002/04/14.3-950/2021

20.05.2021 года

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России – начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы <...>, рассмотрев материалы дела № 002/05/7-402/2021 по нарушению законодательства Российской Федерации «О рекламе», материалы административного дела № 002/04/14.3-950/2021 в отношении ООО «Кристалл» (ОГРН: 1190280049530, ИНН: 0276944327, юридический адрес: г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, 21, помещение 27) (права и обязанности разъяснены),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

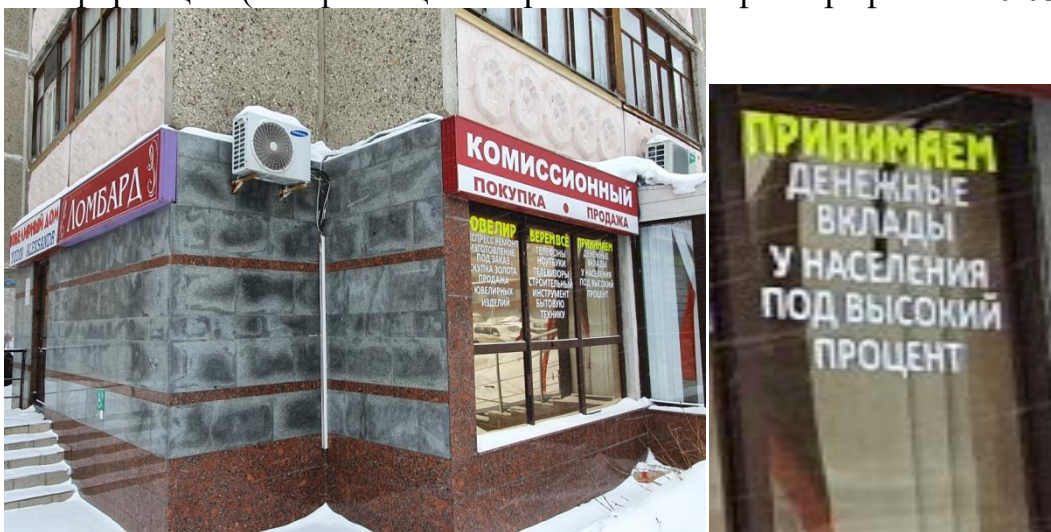
Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (УФАС по РБ) поступила информация от Отделения НБ по РБ в сопровождении письма прокуратуры Республики Башкортостан (вх. № 3422 от 05.03.2021, электронная почта), указывающая на наличие признаков нарушения ФЗ «О рекламе».

Из поступившей информации следует, что по адресу: г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, д. 21 осуществляет деятельность комиссионный магазин ООО «Кристалл» (ИНН: 0276944327, ОГРН: 1190280049530). На оконном проеме помещения, в котором осуществляет деятельность хозяйствующий субъект, размещена информация рекламного характера с признаками нарушения следующего содержания:

«Принимаем денежные вклады у населения под высокий процент».

В рамках рассмотрения поступивших сведений, сотрудниками УФАС по РБ был осуществлен выезд по указанному адресу и зафиксирован факт размещения данной информации (акт фиксации с приложением фотографий от 10.03.2021).



11.03.2021 года УФАС по РБ принято решение о возбуждении дела № 002/05/7-402/2021 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. К участию в деле привлечены:

- заявитель - Отделение НБ по РБ;
- рекламоатель, рекламораспространитель - ООО «Кристалл» (ИНН: 0276944327, ОГРН: 1190280049530).

Рассмотрение дела назначено на 01.04.2021 года.

30.03.2021 года от Отделения НБ по РБ поступило ходатайство (вх. № 5029 от 30.03.2021) о рассмотрении дела назначенного на 01.04.2021 года путем использования систем видео-конференц-связи.

01.04.2021 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе посредством систем видео-конференц-связи (ранее поступившие ходатайство удовлетворено) присутствовал:

- <...> – представитель Отделения НБ по РБ (доверенность № ДВР21-Т5/63 от 02.03.2021).

Представитель ООО «Кристалл» не присутствовал. Запрошенные сведения (документы и материалы) Обществом не представлены. Ходатайств от указанного лица не поступало.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте национальной почтовой службы (<https://nationalpost.ru>), корреспонденция с почтовым идентификационным номером 82500001407549 направленная ООО «Кристалл» по адресу: г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, 21, помещение 27, адресатом не получена (статус – «Не доставлено. Неудачная попытка вручения» 19.03.2021).

01.04.2021 года Комиссия Башкортостанского УФАС России определила:

1. продлить срок рассмотрения дела № 002/05/7-402/2021.
2. отложить рассмотрение дела на другую дату – 19.04.2021 года.

14.04.2021 года от Отделения НБ по РБ поступило ходатайство (вх. № 6091, электронная почта) о рассмотрении дела назначенного на 19.04.2021 года путем использования систем видео-конференц-связи.

19.04.2021 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе посредством систем видео-конференц-связи (ранее поступившие ходатайство удовлетворено) присутствовал:

- <...> – представитель Отделения НБ по РБ (доверенность № ДВР21-Т5/63 от 02.03.2021).

Представитель ООО «Кристалл» не присутствовал. Запрошенные сведения (документы и материалы) Обществом не представлены. Ходатайств от указанного лица не поступало.

В материалах дела имеется отметка о вручении копии определения от 01.04.2021 (исх. № 6/3905) сотруднику ООО «Кристалл», однако иные данные об извещении Общества отсутствуют.

19.04.2021 года Комиссия Башкортостанского УФАС России определила:

1. отложить рассмотрение дела на другую дату – 11.05.2021 года.

11.05.2021 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе представитель ООО «Кристалл» не присутствовал. От Общества поступило ходатайство об отложении дела на другую дату (вх. № 7547). Поступившее ходатайство удовлетворено.

11.05.2021 года Комиссия Башкортостанского УФАС России определила:

1. отложить рассмотрение дела на другую дату – 20.05.2021 года.

14.05.2021 года от ООО «Кристалл» поступили запрошенные сведения (документы и материалы) (вх. № 7930), в том числе письменные пояснения, из которых следует, что Общество договоров на изготовление, размещение и распространение данной рекламы не имеет, так как текст рекламы остался от предыдущего арендатора. Сотрудниками ООО «Кристалл» был демонтирован текст с нарушением, в подтверждение данного факта приложены фотографии.

20.05.2021 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе посредством систем видео-конференц-связи присутствовал:

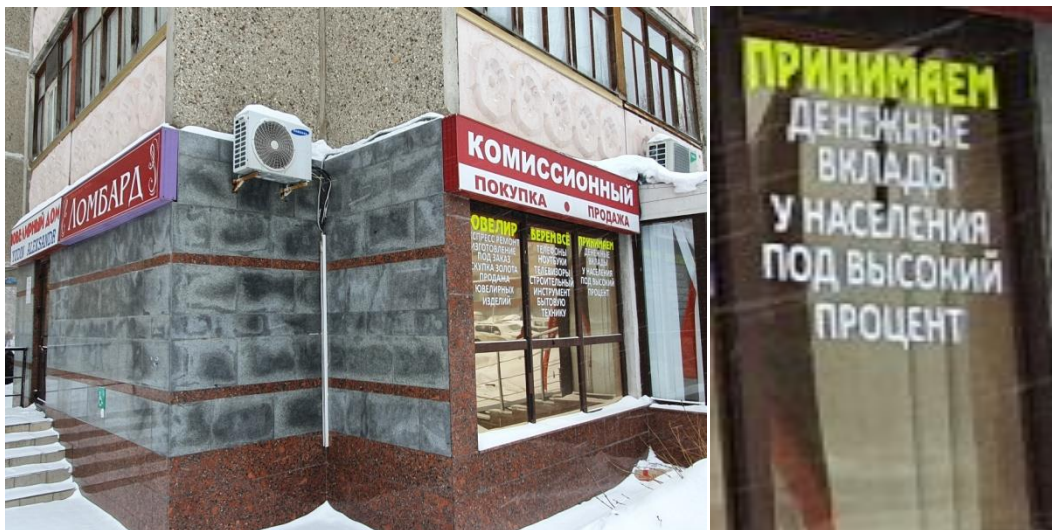
- <...> – представитель Отделения НБ по РБ (доверенность № ДВР21-Т5/63 от 02.03.2021).

Посредством очного участия:

- <...> – директор ООО «Кристалл».

Сторонами озвучена позиция по делу.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к выводу, что рекламная информация размещенную в оконном проеме помещения в котором осуществляет деятельность ООО «Кристалл» по адресу: г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, д. 21 (акт фиксации с приложением фотографий от 10.03.2021) следующего содержания:



нарушает требования пункта 7 статьи 7 и части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе». При этом Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с пунктами 1, 2, 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Распространенная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками - распространена наружным способом; адресована неопределенному кругу лиц; направлена на привлечения внимания потребителей к услугам и товарам, предоставляемые соответствующим рекламодателем и осуществляемой им деятельности.

Финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой

организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц (пункт 2 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции»).

Финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации) (пункт 6 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции»).

Вклад - денежные средства в валюте Российской Федерации или иностранной валюте, размещаемые физическими лицами в целях хранения и получения дохода. Доход по вкладу выплачивается в денежной форме в виде процентов. Вклад возвращается вкладчику по его первому требованию в порядке, предусмотренном для вклада данного вида федеральным законом и соответствующим договором.

Вклады принимаются только банками, имеющими такое право в соответствии с лицензией, выдаваемой Банком России, участвующими в системе обязательного страхования вкладов в банках и состоящими на учете в организации, осуществляющей функции по обязательному страхованию вкладов. Банки обеспечивают сохранность вкладов и своевременность исполнения своих обязательств перед вкладчиками. Привлечение средств во вклады оформляется договором в письменной форме в двух экземплярах, один из которых выдается вкладчику (статья 36 ФЗ «О банках и банковской деятельности»).

Из содержания текста рекламы следует, что объектом рекламирования выступают услуги вклада, то есть финансовая услуга.

Право на привлечение денежных средств во вклады имеют банки, которым такое право предоставлено в соответствии с разрешением (лицензией), выданным в порядке, установленном в соответствии с законом (статья 835 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 ФЗ «О банках и банковской деятельности» к банковским операциям относятся в том числе: привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок).

Осуществление банковских операций в соответствии со статьей 13 ФЗ «О банках и банковской деятельности» производится только на основании лицензии, выдаваемой Банком России в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Частью 1 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В силу пункта 4 части 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Также статья 28 ФЗ «О рекламе» устанавливает специальные требования и ограничения к рекламе финансовых услуг и финансовой деятельности.

Согласно части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Из поступившей информации от Отделения НБ по РБ следует, что ООО «Кристалл» не является кредитной организацией, лицензии на осуществление банковских операций, в том числе на привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц Банком России Обществу не выдавалось.

Таким образом, указанная реклама нарушает пункт 7 статьи 7 и часть 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

ООО «Кристалл» факт нарушения не оспаривается. В материалы дела также представлен договор аренды нежилого помещения от 01.09.2019 года, из которого следует, что указанное помещение (г. Уфа, ул. Баязита Бикбая 21, пом. 27) передано юридическому лицу для работы комиссионного магазина.

В соответствии с частью 6 и 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель и рекламораспространитель, ответственность за нарушение требований, установленных частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В силу пункта 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Таким образом, ООО «Кристалл» выступило рекламодателем данной рекламы, лицом, в чьих интересах было осуществлено распространение и размещение данной рекламы, а также лицом, осуществившем распространение рекламы, то есть рекламораспространителем.

Согласно пункту 49 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, при установлении факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган в целях прекращения дальнейшего нарушения выдает лицу (лицам), обязанному (обязанным) устранить выявленное правонарушение, предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Антимонопольный орган обязан предпринять все зависящие от него действия, направленные на пресечение дальнейшего распространения ненадлежащей рекламы (пускай и в незначительно измененном виде, но содержащей тот же типовой объект рекламирования), в целях обеспечения реализации права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, предупреждения нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, что обосновано статьями 1, 33, 36 Закона о рекламе.

Согласно пункту 54 Правил при добровольном устранении лицом (лицами) совершенного нарушения антимонопольный орган вправе не выдавать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. В этом случае основания нецелесообразности выдачи предписания излагаются в мотивировочной части решения по делу.

Комиссией принято решение предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ООО «Кристалл» не выдавать, так как на заседание Комиссии были представлены доказательства устранения правонарушения (фотографии).

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- невыполнение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до двух с половиной тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до пятисот тысяч руб.

В действия ООО «Кристалл» содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3. КоАП РФ.

В связи с тем, что нарушение законодательства РФ о рекламе влечет административную ответственность, 20.05.2021 года УФАС по РБ составлен протокол № 002/04/14.3-950/2021 об административном правонарушении в отношении ООО «Кристалл». Директором Общества <...> заявлено ходатайство о рассмотрении дела 20.05.2021 года. Поступившее ходатайство удовлетворено.

Событие административного правонарушения вменяемое ООО «Кристалл» выражается в распространении ненадлежащей рекламы, поскольку в ней нарушены требования пункта 7 статьи 7 и части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Объект правонарушения, ответственность предусмотренная частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ – отношения в области получения потребителем достоверной

рекламы, соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации о рекламе.

Субъект правонарушения – ООО «Кристалл» (ОГРН: 1190280049530, ИНН: 0276944327, юридический адрес: г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, 21, помещение 27).

Объективная сторона данного правонарушения состоит в распространении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. У ООО «Кристалл» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Место совершения административного правонарушения – г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, д. 21.

Время совершения административного правонарушения – 10.03.2021 года.

На момент рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении сроки давности привлечения к административной ответственности, установленные статьи 4.5 КоАП РФ, не истекли.

Оснований для применения статьи 2.9 КоАП РФ нет, так как состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, является формальным и существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении виновного лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей. Безразличное отношение лица к принятой на себя публично-правовой обязанности свидетельствует о существенной угрозе охраняемым интересам.

В силу статьи 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

В силу части 3 статьи 4.1 при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В силу части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора),

муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к категории субъектов малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (дата внесения сведений 10.09.2019) ООО «Кристалл» относится к категории субъекта малого и среднего предпринимательства – микропредприятие.

Согласно статье 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

ООО «Кристалл» к административной ответственности по статье 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ранее (в течение срока, установленного статьей 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) не привлекалось, что также было отражено в протоколе.

Юридическое лицо можно считать впервые совершившим административное правонарушение.

Данное правонарушение не повлекло за собой причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,

безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

Руководствуясь статьями 2.1, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, части 1 статьи 14.3, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Кристалл» (ОГРН: 1190280049530, ИНН: 0276944327, юридический адрес: г. Уфа, ул. Баязита Бикбая, 21, помещение 27) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде **предупреждения.**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5.1 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу. В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя

<...>