



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

ООО «Технопарк информационных
технологий»

454080, Челябинская обл., г. Челябинск,
ул. Тернопольская, д. 6, пом. 158
Director@itpark74.ru

ОАО «Российские железные дороги»
107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, 2
rzd@rzd.ru, goncharovaoa@center.rzd.ru

07.02.2022 № СК/1099/22

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 074/07/3-175/2022

об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных
поставщиков

Резолютивная часть объявлена: 02.02.2022

Решение изготовлено в полном объеме: 03.02.2022

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

С.А. Копылов - заместитель руководителя
управления – начальник отдела
антимонопольного контроля Челябинского
УФАС России;

Члены Комиссии:

Р.У. Гузайрова — ведущий специалист-эксперт
отдела антимонопольного контроля
Челябинского УФАС России;

К.Е. Дейнега – специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля Челябинского
УФАС России,

рассмотрев обращение от 24.01.2022 № 697-ЭП/22 ОАО «РЖД» (далее – Заявитель)
(перенаправлено ФАС России по подведомственности) о включении в реестр
недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Технопарк информационных



технологий» (далее ООО Технопарк информационных технологий) в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме № 4272/ЗКТЭ-Ю-УР/21 на право оказания услуг организации проведения мастер – класса, конкурса в формате «Хакатон», Стартап-марафона Road show и отбора инновационных проектов (извещение № 32110774772) (далее - Закупка).

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение от 24.01.2022 № 697-ЭП/22 ОАО «РЖД» (перенаправлено ФАС России по подведомственности) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Технопарк информационных технологий» 454080, Челябинская обл., г. Челябинск, ул. Тернопольская, д. 6, пом. 158, ИНН 7447252392. Поводом к обращению послужили следующие обстоятельства.

ОАО «РЖД» провело запрос котировок № 4272/ЗКТЭ-Ю-УР/21 на право оказания услуг организации проведения мастер – класса, конкурса в формате «Хакатон», Стартап-марафона Road show и отбора инновационных проектов (извещение № 32110774772).

В соответствии с пунктом 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Итоговый протокол № 32110774772-02 был размещен 29.11.2021 на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт ЕИС). В соответствии с итоговым протоколом победителем Закупки было признано ООО «Технопарк информационных технологий».

Согласно материалам обращения, проект договора был направлен ООО «Технопарк информационных технологий» для его подписания или направления протокола разногласий 17.12.2021.

19.12.2021 в адрес Заказчика было направлено письмо № 1912-001, в котором сообщалось, что ООО «Технопарк информационных технологий» отказывается от подписания договора в связи с невозможностью поставки сувенирной продукции, предусмотренной в Техническом задании (Приложение № 1.1 к извещению о Закупке), по указанным ценам и в установленный срок.

30.12.2021 Закупочной комиссией был составлен протокол № 32110774772-03, согласно которому ООО «Технопарк информационных технологий» было признано в качестве участника Закупки, уклонившегося от заключения договора.

На основании изложенного ОАО «РЖД» обратилось в Челябинское УФАС России с заявлением о включении сведений об ООО «Технопарк информационных технологий» в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Технопарк информационных технологий» в своих письменных пояснениях указывает, что после размещения итогового протокола ООО «Технопарк информационных технологий» в целях надлежащего исполнения обязательства были определены поставщики, исполнители, согласованы с представителем Заказчика предварительные даты проведения мероприятий (9,13,18-19 декабря). На указанные даты были забронированы площадки для проведения мероприятий (конференц-зал «Парк Сити» и малый актовый зал ЧОУВО МИДИС), разработана целевая страница в сети Интернет для привлечения участников мероприятий, определены и согласованы с заказчиком соответствующие доменные имена (yuzd-hack.ru, yuzdinnovation.ru).

ООО «Технопарк информационных технологий» указывает, что в связи с сокращением срока исполнения договора, участие в мероприятиях ранее согласованных исполнителей стало невозможно.

Также в связи с сокращением срока исполнения договора стало невозможным обеспечение мероприятий раздаточными материалами, т.к. требуется предварительное нанесение логотипа, надписи, гравировки, вышивки, данный вывод был сделан на основании сообщения от рекламного агентства Ansa от 15.12.2021.

Направляя письмо Заказчику о невозможности в силу сложившейся ситуации надлежаще исполнить условия договора, ООО «Технопарк информационных технологий» исходило из того, что Заказчик заинтересован в получении качественных услуг, а не в формальном исполнении договора.

Изучив представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно п. 3.19.2. Части 3 Приложения №1 к извещению о проведении запроса котировок (далее - Документация), 3.19.2. Договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола.

Срок исполнения договора — до 31.12.2021.

Согласно п. 3.19.4, Части 3 Приложения №1 к Документации, 3.19.4. заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах направляет участнику, с которым заключается договор, проект договора с использованием программно-аппаратных средств ЭТП.

Согласно п. 3.19.5, Части 3 Приложения №1 к Документации, Участник запроса котировок, с которым заключается договор, должен представить подписанный со своей стороны на ЭТП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика.

Согласно п. 4 Технического задания (Приложение 1.1. к Документации), услуги оказываются с момента подписания договора по 31 декабря 2021 года.

Итоговый протокол № 32110774772-02 был размещен на Официальном сайте ЕИС 29.11.2021.

В соответствии с п. 3.19.4 Части 3 Приложения №1 к Документации, предельный срок направления проекта договора в адрес ООО «Технопарк информационных технологий» - 08.12.2021.

Согласно материалам дела, проекта договора в адрес ООО «Технопарк информационных технологий» был направлен 17.12.2021.

Таким образом, Заказчиком был нарушен порядок заключения договора, что повлекло сокращение срока исполнения договора со стороны ООО «Технопарк информационных технологий» на 8 дней.

ООО «Технопарк информационных технологий» были представлены сведения, указывающие на невозможность надлежащего исполнения договора в связи с нарушением сроков подписания и направления проекта договора со стороны Заказчика.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством

Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные Законом о закупках.

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Из анализа положений Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения закупок, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13- 2021-11175 4 П, от 21.11.2002 №15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание участника закупки недобросовестным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения участника Закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

Нарушение Заказчиком порядка заключения договора влечет отказ во включении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков как о лице,

уклонившемся от заключения договора. Данная позиция поддерживается судебной практикой: Постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 20 октября 2015 г. по делу № А17-1908/2015; Постановление арбитражного суда Волго-Вятского округа от 24 декабря 2015 г. по делу № А17-1908/2015.

Таким образом, ООО «Технопарк информационных технологий» не имело возможности исполнить свои обязанности в установленные сроки, ввиду нарушения процедуры заключения договора Заказчиком.

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о невозможности принятия решения о включении сведений об ООО «Технопарк информационных технологий» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Уклонение ООО «Технопарк информационных технологий» от заключения договора Комиссией Челябинского УФАС России не установлено.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках,


РЕШИЛА:


Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Технопарк информационных технологий» (454080, Челябинская обл., г. Челябинск, ул. Тернопольская, д. 6, пом. 158, ИНН 7447252392) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

 С.А. Копылов

 Р.У. Гузаирова

 К.Е. Дейнега

Исп. Дейнега К.Е.
тел. 8(351)266-68-84

