



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-51-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

12.07.19 № 12-712/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «КП «Будь здоров!»
ул.Днепропетровская, 50 «И»
г.Ростов-на-Дону, 344020
d.sviridov@eda.bz

Заказчик:
ГАУ РО «ОКДЦ»
ул.Пушкинская, 127
г.Ростов-на-Дону, 34410
Тел.: 255-79-60, 35
240-42-96

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «9 июля 2019 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «12 июля 2019 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в составе:

Председатель комиссии:
Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.
Иваненко И.С.
Меджидов Р.Г.,

рассмотрев в присутствии представителей ГАУ РО «ОКДЦ» (Заказчика) и ООО «КП «Будь здоров!» (Заявителя), дело №061/07/3-1182/19/05, возбужденное по жалобе ООО «КП «Будь здоров!», о нарушении ГАУ РО «ОКДЦ» положений Закона о закупках при проведении аукциона в электронной форме № 31907949279 на право заключения договора на оказание услуг по приготовлению и доставке готового лечебного питания стационарных больных,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба поступила в Ростовское УФАС России 02.07.2019 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на необоснованное, по его мнению, отклонение поданной им заявки по лоту №1. Кроме того, Заявитель полагает, то, что Заказчик неправомерно разделит закупку № 31907949279 на два лота.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый аукцион был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ РО «ОКДЦ» и закупочной документацией. Требования, предъявленные к заявке, были изложены в Закупочной документации и доступны для ознакомления всем участникам закупки. Заявка (вторая часть)

012806¹

ООО «КП «Будь здоров!» по лоту №1 не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем была отклонена.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, поддержал позицию, которая была указана в письменном возращении.

Представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Заказчиком 03.06.2019 г. на официальном сайте закупок было опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме № 31907949279 на право заключения договора на оказание услуг по приготовлению и доставке готового лечебного питания стационарных больных.

В срок, установленный извещением о закупке, на участие в аукционе были поданы 2 заявки (на участие в 2 лотах). Заявка ООО «КП «Будь здоров!» (Заявителя) была отклонена Комиссией Заказчика по итогам рассмотрения вторых частей заявок на основании п. 1.3.1 документации об аукционе и п. 8.1 ч. 8 ст. 9 Положения о закупках, поскольку вторая часть заявки ООО «КП «Будь здоров!» по лоту №1 не содержала декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 2.1, 2.3, 2.4, 2.5 ч. 2 ст. 7 Положения о закупках (пп. 1 п. 3 ч. 14 ст. 9.1 Положения о закупках).

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ)

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом (п. 2.1 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения; (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п. 4 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений (п. 5 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (п. 6 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ).

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Комиссия признает необоснованными доводы Заявителя «о неправомерности отклонения поданной им заявки на участие в лоте №1».

Так, пункт 1.2.2 документации о закупке содержит перечень требований, предъявляемых к участнику закупки согласно ч. 2 ст. 7 Положения о закупках. В числе требований к заявке установлено, что декларация о соответствии/несоответствии участника закупки указанным требованиям должна входить в состав второй части заявки. При этом для минимизации ошибок со стороны участников при оформлении заявки на закупку, документация содержит Часть III с рекомендуемыми формами заполнения первых и вторых частей.

В нарушение данных требований, вторая часть заявки ООО «КП «Будь здоров!» по лоту № 1 не содержала вышеупомянутую декларацию.

Как указано в жалобе, данное обстоятельство вызвано технической ошибкой. Однако в жалобе отсутствуют сведения об обращении Заявителя к оператору ЭП,

В составе заявки по лоту №2 указанный документ был прикреплен.

Вместе с тем, заявки по лотам №№1, 2 подавались отдельно. В п. 1.4.5 документации указано, что договор заключается по каждому лоту отдельно. Следовательно, в случае подачи участником заявок на участие в двух лотах, пакет документов должен быть представлен в полном объеме по каждому лоту отдельно.

При этом Закон о закупках не содержит нормы, обязывающей Заказчика запрашивать у участников недостающие документы, дополнительную информацию либо разъяснения. Заказчик самостоятельно определяет необходимость и принимает решение о направлении участнику закупки запроса об истребовании необходимой информации.

В свою очередь, участниками закупки должны быть предприняты все меры по предоставлению в составе заявки полной и объективной информации, подтверждающей соответствие требованиям, установленным документацией.

Таким образом, направление дополнительных запросов в адрес участника является правом, а не обязанностью Заказчика.

Вторая часть заявки ООО «КП «Будь здоров!» по лоту № 1 не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, правомерна отклонена Комиссией Заказчика.

Также, Комиссия отклоняет довод подателя жалобы о «неправомерности разделения рассматриваемой закупки на два лота».

ГАУ РО «ОКДЦ» является автономным учреждением, осуществляющим медицинскую деятельность в рамках государственного задания в системе обязательного медицинского страхования (далее - ОМС), а также платные медицинские услуги (в т.ч. в системе ДМС) (далее - ПД). Учет оказания услуг в ОМС и ПД осуществляется различно, бухгалтерская отчетность также сдается по каждому источнику финансирования отдельно. Учет полученных товаров (работ, услуг), их персонифицированное списание осуществляются отдельно и в рамках того источника финансирования, для деятельности по которому были закуплены. В случае объединения в единый договор товаров (работ, услуг) по ОМС и ПД, осуществление отдельного учета по данным статьям расходов (в т.ч. в системе 1С: Бухгалтерия) будет являться невозможным.

Кроме того, оплата по ОМС и ПД осуществляется различными способами: через Министерство финансов РФ с использованием системы «АЦК финансы» и со счета коммерческого банка.

Таким образом, разделение закупки № 31907949279 обусловлено различными источниками финансирования.

При этом обязанность подачи заявки одновременно по 2 лотам у участников отсутствовала.

Нарушений в действиях Заказчика норм Закона о закупках и Положения о закупках не установлено.

На основании вышеуказанного, руководствуясь ч.20 ст.18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КП «Будь здоров!» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



И.С. Иваненко



Р.Г. Меджидов