

9.09.
8.10.20

Заботиной
Александр

Руководи
управления Федеральной антимонопольной слу.
по Тамбовской обл
392000, Тамбовская область, город Тамбов, ул. Держави
Гречишниковой I

От Общества с ограниченной ответственност
«ОРИО
3580014, Республика Калмык
г. Элиста, 6 микр., дом 11 «А
orion-evo@mail.ru, т. 8-905-484-77-7

Жалоба на положения аукционной документации, техническое задание

1.Заказчик: филиал ПАО «МРСК Центра»-«Тамбовэнерго».

Место нахождения и почтовый адрес Заказчика: РФ, 392680, г. Тамбов, ул. Моршанское
шоссе, 23.

адрес электронной почты: kobeleva.ev@mrsk-1.ru

Номер контактного телефона: (4752) 57-82-06.

Электронная почта: goszakup_rb2@mail.ru

ИНН 6829000116

КПП: 683201001

ОГРН 1026801230466

2.Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ОРИОН»

., Республика Калмыкия,

г. Элиста, 6 микр., дом 11

«А» orion-evo@mail.ru,

т. 8-905-484-77-71

ИНН 0816020330

КПП 081601001

ОГРН 1120816003660

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о
размещении заказа: https://msp.roseltorg.ru/

Номер извещения: № 32009398928

Способ размещения закупки: Запрос предложений в электронной форме

Наименование закупки: Право заключения Договора на поставку установок осветительных
для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Тамбовэнерго»)

Дата опубликования извещения:

Дата начала срока подачи заявок: 12 августа 2020 года

5381
01 09

Дата и время окончания подачи заявок (по Московскому времени): 28.08.2020 12:00

Рассмотрение заявок

Дата рассмотрения 1х частей заявок: 03.09.2020 12:00

Дата рассмотрения 2х частей заявок: 09.09.2020 12:00

Место рассмотрения первых и вторых частей заявок, подведения итогов закупки – г. Тамбов

Место подведения итогов

Дата подведения итогов: 10.09.2020 12:00

Место подведения итогов: Электронная площадка

4.Обжалуемые положения аукционной документации, технического задания: Ограничение конкуренции

Доводы жалобы:

Техническое задание на поставку аварийной осветительной установки Лот №207В, КВД 2 (реестровый номер извещения № 32009398928) содержит значение неизменных показателей, в частности осветительная установка должна быть оборудована исключительно газоразрядной лампой высокого давления.

При этом, на сегодняшний день газоразрядные натриевые лампы не входят в Международный стандарт энергоэффективности. Так как большая часть энергии, передаваемой лампе от специального импульсного зажигательного устройства переходит в тепло. Натриевые лампы очень сильно греются, температура лампы в рабочем режиме более 400 градусов.

Индекс цветопередачи «Ra (CRI)», который влияет на восприятие человеческим глазом цветов в окружающем пространстве у натриевых газоразрядных ламп не более 40, то есть цвета воспринимаются искаженно, что в свою очередь влияет на утомляемость. Кроме того у натриевых ламп имеется высокий коэффициент пульсации (мерцание). Видимые пульсации светового потока частотой до 80 Гц оказывают негативное влияние на мозг, раздражают нервную систему через органы зрения. Освещение пульсирующим светом может привести и к реальным производственным травмам. Например, если скорость вращения циркулярной пилы совпадает по частоте светового потока газоразрядной натриевой лампы, человеку может показаться, что станок не подвижен. Подобные ситуации являются серьезными причинами травматизма на производстве.

Так как внутри газоразрядной лампы находятся пары натрия, ртути и ксенона, данные лампы требуется утилизировать на специальных предприятиях. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 сентября 2010 г. N 681 "Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» утилизация газоразрядных натриевых ламп производится в соответствии с требованиями по утилизации ртути и всех продуктов, содержащих данный элемент, так как они относятся к максимальному 1 классу опасности.

Таким образом, считаем некорректным внесение в техническое задание на поставку аварийной осветительной установки Лот №207В, КВД 2 в качестве неизменного показателя - газоразрядной лампы, которая по своим характеристикам выходит за пределы действующего законодательства об энергоэффективности и относится к максимальному классу опасности, что в частности ограничивает участие в электронном аукционе оборудования оснащенного иными видами светодиодов последнего поколения.

Техническое задание на поставку аварийной осветительной установки Лот №207В, КВД 2 (реестровый номер извещения № 32009398928) содержит пункты 4.2., 4.3., 4.4., 4.5., 4.10. в которых Заказчик устанавливает жесткие, повышенные требования к покупаемому

товару и Поставщикам, которым заведомо удовлетворяет малое количество потенциальных исполнителей.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках) целями регулирования настоящего федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми параметрами цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Включением в техническое задание пунктов 4.2., 4.3., 4.4., 4.5., 4.10. грубо нарушены нормы и требования статей 1 и 3 Закона о закупках в части обеспечения добросовестной конкуренции, равноправия, справедливости, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Таким образом, положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков.

В этой связи, разрабатываемые заказчиками со специальной правосубъектностью положения о закупках и на основе них закупочные документации не могут и не должны противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

Предусмотренные в документации требования: о прохождении аттестации оборудования в аккредитованных центрах ПАО «Россети»; включения оборудования в Государственный реестр средств измерений РФ, наличие действующего сертификата/свидетельства об утверждении типа средств измерений, наличия отметки с проведением первичной/заводской поверки (при условии, что участвующее в закупке оборудование не является средством измерения и не подлежит в соответствии с действующим законодательством РФ в обязательном порядке включению в указанный реестр); наличия сертифицированного сервисного центра на территории РФ (при условии что Поставщик (производитель) самостоятельно вправе осуществлять гарантийное обслуживание оборудования), накладывает на участников дополнительные обязательства, не предусмотренные действующим законодательством о техническом регулировании. Более того, добровольная сертификация в настоящем случае по сути своей становится для участников закупки обязательной.

Наличие в документации критериев, установленных пунктами 4.2., 4.3., 4.4., 4.5., 4.10. технического задания влечет нарушение принципа обеспечения конкуренции,

предусмотренного статьей 8 Закона о закупках, приводит к ограничению свободного доступа участников, создает неравные стартовые условия.

Наша компания писала запросы на разъяснения положений документации данг ому Заказчику, в запросах мы просили не ограничивать конкуренцию и внести соответствующие изменения в документацию относительно условий поставки осветительных установок исключительно с газоразрядными лампами, исключить пункты 4.2., 4.3., 4.4., 4.5., 4.10. из технического задания на поставку аварийной осветительной установки Лот №207В, КВД 2 (реестровый номер извещения № 32009398928) либо обосновать законность установленных данными пунктами критериев.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в частности, следующим правилом: описание закупки объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки не должны включаться требования, если они влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

22.08.2020г. нашей компании дали следующие разъяснения на запросы положений документации.

Об изменении условий извещения и закупочной документации запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на поставку установок осветительных для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Тамбовэнерго»), (опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, в электронной торговой площадке <https://msp.roseltorg.ru> №32009398928 от 12.08.2020 года, а также на официальном сайте ПАО «МРСК Центра» www.mrsk-1.ru в разделе «Закупки»)

1. Организатор запроса предложений ПАО «МРСК Центра» - «Тамбовэнерго», расположенный по адресу: РФ, 392680, г. Тамбов, ул. Моршанское шоссе, 23, (контактное лицо: Кобелева Елена Юрьевна, контактный телефон: (4752) 57-82-06), вносит изменения в извещение и закупочную документацию запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на поставку установок осветительных для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Тамбовэнерго»).
2. Скорректировать Приложение №1 Техническое задание на поставку установок осветительных для нужд ОАО «МРСК Центра» (филиала «Тамбовэнерго») приложением №1 к закупочной документации, приложением №1 к данному уведомлению.
3. Внести изменения в извещение и закупочную документацию и изложить в следующей редакции:

Дата окончания приёма заявок: 28.08.2020 12:00

Дата рассмотрения 1х частей заявок: 03.09.2020 12:00

Дата рассмотрения 2х частей заявок: 09.09.2020 12:00

Дата подведения итогов: 10.09.2020 12:00

Пункт 8 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке:

«...Заявка подается в электронной форме с использованием функционала и в соответствии с Регламентом работы ЕЭТП.

- а) Дата начала срока подачи заявок: 12 августа 2020 года;

- а) Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок:
28 августа 2020 года 12:00 (время московское);

При этом Организатор получает доступ к первым частям заявок на участие в закупке – не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок.

- б) Рассмотрение первых частей заявок:

Дата начала проведения этапа: с момента направления оператором ЕЭТП заказчику первых частей заявок; Дата окончания проведения этапа: **не позднее 03 сентября 2020 года;**

- в) Рассмотрение и оценка вторых частей заявок:

Дата начала проведения этапа: с момента получения доступа ко вторым частям заявки; Дата окончания: **09 сентября 2020 года;**

- г) Дата подведения итогов закупки:

Дата начала проведения этапа: с момента размещения протокола рассмотрения вторых частей заявок; Дата окончания: **10 сентября 2020 года;**

Порядок проведения этапов закупки установлен в подразделах 5 и 6 части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» документации о закупке...».

Пункт 9 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке: «...Дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке: **25 августа 2020 года, 12:00 (время московское)...»**

4. Примечание:

По отношению к исходной редакции извещения и закупочной документации запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на поставку установок осветительных для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Тамбовэнерго») внесены следующие изменения:

- изменено Приложение №1 к закупочной документации;
- изменены крайний срок подачи заявок, дата рассмотрения первых частей заявок, дата рассмотрения вторых частей заявок и дата подведения итогов закупки;
- изменен крайний срок предоставления ответов на запросы разъяснений.

В части, не затронутой настоящим уведомлением, Участники руководствуются извещением и закупочной документацией запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения Договора на поставку установок осветительных для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Тамбовэнерго»), (опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, на Единой электронной торговой площадке <https://msp.roseltorg.ru> №32009398928 от 12.08.2020 года, а также на официальном сайте ПАО «МРСК Центра» www.mrsk-1.ru в разделе «Закупки»).

Данные разъяснения на запрос считаем некорректными.

В техническое задание внесены изменения исключительно относительно газоразрядных ламп, на запрос относительно пунктов 4.2., 4.3., 4.4., 4.5., 4.10. из технического задания на поставку аварийной осветительной установки Лот №207В, КВД 2 (реестровый номер извещения № 32009398928) Заказчик никаких разъяснений не дал, техническое задание в данной части оставил в первоначальной редакции.

Предусмотренные в документации требования: о прохождении аттестации оборудования в аккредитованных центрах ПАО «Россети»; включения оборудования в Государственный реестр средств измерений РФ, наличие действующего сертификата/свидетельства об утверждении типа средств измерений, наличия отметки о проведении первичной/заводской поверки (при условии, что участвующее в закупке оборудование не является средством измерения и не подлежит в соответствии с действующим законодательством РФ в обязательном порядке включению в указанный реестр); наличия сертифицированного сервисного центра на территории РФ (при условии что Поставщик (производитель) самостоятельно вправе осуществлять гарантийное обслуживание оборудования), накладывает на участников дополнительные обязательства, не предусмотренные действующим законодательством о техническом регулировании. Более того, добровольная сертификация в настоящем случае по сути своей становится для участников закупки обязательной.

Подобная сертификация фактически является дополнительным требованием не к качеству продукции, а к системе организации управления производством, то есть к производителю данной продукции.

Отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции или к связанным с ними производством, реализацией, выполнением работ, оказанием услуг регулируются Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» В силу ст. 20 184-ФЗ подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах: принятия декларации о соответствии, обязательной сертификации.

Согласно ст. 23 184-ФЗ обязательное подтверждение соответствия производится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1013 утвержден Перечень товаров, услуг (работ), подлежащих обязательной сертификации, кроме товаров, соответствие которых может быть подтверждено декларацией о соответствии.

Постановлением Госстандарта России от 30.07.2002 № 64 введены в действие Номенклатура продукции и услуг (работ), в отношении которых законодательными актами Российской Федерации предусмотрена обязательная сертификация, и Номенклатура продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии.

Таким образом, к нормативным документам, соответствие которых подтверждается сертификатом прохождения аттестации оборудования в аккредитованных центрах ПАО «Россети»; включения оборудования в Государственный реестр средств измерений РФ, наличие действующего сертификата/свидетельства об утверждении типа средств измерений, наличия отметки о проведении первичной/заводской поверки, не относится. Наличие данных требований в документации о закупке обуславливает ограничение числа участников настоящего размещения заказа.

Частью 1 статьи 10 ГК РФ установлены пределы осуществления гражданских прав, повышенные требования к потенциальным контрагентам должны иметь именно объективное обоснование, соответствовать законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений, установленному частью 1 статьи 1 ГК РФ и не должны приводить к необоснованному сокращению количества участников закупочной процедуры.

Доказательств объективной необходимости установления столь высоких требований закупаемым товарам, с учетом сроков прохождения аттестации (сертификации) и сроков проведения закупок, заказчиками не представлено.

Таким образом, в действиях Заказчиков содержится нарушение части 1 статьи 1 и пунктов 1 и 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Признать незаконными требования, установленные пунктами 4.2., 4.3., 4.4., 4.5., 4.10. технического задания на поставку аварийной осветительной установки Лот №207В, КВД 2 (реестровый номер извещения № 32009398928)
2. Обязать заказчика привести в соответствие аукционную документацию.

Приложения к настоящей жалобе направлены посредством электронного обращения на официальном сайте ФАС России fas.gov.ru

Приложения:

1. Запрос на разъяснение положений документации о закупке, реестровый номер извещения № 32009398928. Газоразрядные лампы.
2. Запрос на разъяснение положений документации о закупке, реестровый номер извещения 32009398928. Дополнительная сертификация, сервисные центры.
3. Техническое задание на поставку аварийной осветительной установки Лот №207В, КВД 2 (реестровый номер извещения № 32009398928) первоначальная редакция
4. Техническое задание на поставку аварийной осветительной установки Лот №207В, КВД 2 (реестровый номер извещения № 32009398928) редакция с изменениями от 22.08.2020г.
5. 32009398928 Уведомление об изменении №1 МСП РОСЕЛТОРГ ТЗ.
6. 32009398928 Уведомление об изменении №2 МСП РОСЕЛТОРГ ТЗ.
7. Закупочная документация.

27.08.2020

Генеральный директор
ООО «ОРИОН»



