



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

22.01.2020 № 1207/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «ГК «РеНовация»  
ул.Сикейроса, д.5корп.1 А, пом.5-Н  
г.Санкт-Петербург, 194354  
[office.gkrenovacia@gmail.ru](mailto:office.gkrenovacia@gmail.ru)

**Заказчик:**  
ФБУ «Ростовский «ЦСМ»  
пр.Соколова, 58/173  
г.Ростов-на-Дону, 344000  
[info@rostesm.ru](mailto:info@rostesm.ru)

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «17 января 2020 г.»  
В полном объеме решение изготовлено: «22 января 2020 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:  
Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.  
Иваненко И.С.  
Меджидов Р.Г.,

рассмотрев в присутствии представителей ФБУ «Ростовский «ЦСМ» (Заказчика) и в отсутствие представителя ООО «ГК «РеНовация» (Заявителя), надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела №061/07/3-69/2020, возбужденного по жалобе ООО «ГК «РеНовация», на действия ФБУ «Ростовский «ЦСМ» при проведении открытого конкурса № 31908580661 на право заключения договора на оказание услуг по профессиональной уборке – клининговые услуги для нужд ФБУ «Ростовский ЦСМ», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ГК «РеНовация» поступила в Ростовское УФАС России 09.01.2020 г.

Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. По мнению подателя жалобы, Заказчиком неправомерно не присвоены баллы поданной им заявке за все представленные трудовые договоры в подтверждение наличия трудовых ресурсов.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФБУ «Ростовский «ЦСМ». Представленные в составе заявки ООО «ГК «РеНовация» трудовые договоры не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, Заказчиком

0254111

правоммерно присвоено данному участнику 0 баллов по критерию «Наличие трудовых ресурсов». Нарушений требований Закона о закупках Заказчиком не допущено.

Представитель Заявителя на рассмотрение дела не явился, о времени и месте надлежащим образом уведомлен.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Заказчиком 27.11.2019 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении открытого конкурса № 31908580661 на право заключения договора на оказание услуг по профессиональной уборке – клининговые услуги для нужд ФБУ «Ростовский ЦСМ».

В срок, установленный документацией, на участие в закупке подано 7 заявок, из них 6 - допущено к участию, в том числе заявка ООО ГК «Реновация». По результатам проведения закупки победителем признано ООО ГК «Реновация» (присвоено 9,9 баллов). ООО «Кристалл-Юг» присвоено второе место (4 балла).

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

- регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, порядок оценки и сопоставления заявок Заказчиком установлен в закупочной документации.

Так, в соответствии с п.30 информационной карты к конкурсной документации, Заказчиком установлены критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе. Не стоимостным критерием является показатель «Квалификация участника по работам, аналогичным предмету закупки за последние 3 года» (согласно Форме № 1, Формы № 6) и «Сведения о кадровых ресурсах участника закупки» (согласно Форме №7).

При этом Заказчиком разработана следующая методика оценки данного показателя:

- оценка Заявок по критерию «Квалификация участника» (Общая стоимость выполненных работ, аналогичным предмету закупки за последние три года предшествующих дате размещения закупки) (согласно Форме № 1, Форме 6) осуществляется в следующем порядке:

Соответствие данному критерию должно быть подтверждено копиями договоров/контрактов или актов выполненных работ.

Максимальный процент – 30;

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) (КУ<sub>i</sub>), определяется по формуле:

$$КУ_i = КЗ * 100 * (К_i / К_{\max}),$$

где:

КЗ-коэффициент значимости показателя.

Для расчета рейтинга применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100 (значение критерия в процентах, деленное на 100): 0,3 (30/100);

К<sub>i</sub> -предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

К<sub>max</sub> - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Оценка Заявок по критерию «Наличие трудовых ресурсов» (Сведения о кадровых ресурсах участника закупки) осуществляется в следующем порядке:

Максимальный процент – 30;

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) (ТР<sub>i</sub>), определяется по формуле:

$$ТР_i = КЗ * 100 * (К_i / K_{\max}), \text{ где:}$$

КЗ-коэффициент значимости показателя. Для расчета рейтинга применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100 (значение критерия в процентах, делённое на 100): 0,3 (30/100);

К<sub>i</sub>-предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

К<sub>max</sub>-максимальное предложение- из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Таким образом, в качестве не стоимостных критериев оценки определены: опыт участника и квалификация персонала, непосредственного оказывающего клининговые услуги (без учета руководящего и вспомогательного персонала).

Согласно п.п.2.3.1.1 ч.2 закупочной документации, заявка участника закупки должна содержать, в том числе: «Сведения о кадровых ресурсах участника закупки» (Форма 7 Раздела 6 документации). В качестве подтверждения участником закупки к форме прикладываются: подлинник выписки из штатного расписания организации участника закупки, которая должна быть скреплена печатью и заверена подписью руководителя организации участника закупки; копии документов о профессиональном образовании привлекаемых специалистов, которые в полной мере должны подтверждать их достаточное профессиональное образование и квалификацию по виду оказываемых ими работ; копии трудовых договоров или договоров найма в случае привлечения участником закупки рабочего персонала или специалистов к выполнению работ/оказанию услуг, являющихся предметом закупки, по трудовому договору или договору найма; копии иных гражданско-правовых договоров в случае привлечения участником закупки специалистов к выполнению работ/оказанию услуг, являющихся предметом закупки, на основании гражданско-правовых договоров; копия Расчета по страховым взносам за последний отчетный год и последний отчетный период текущего года (по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 10.10.2016 № ММВ-7-11/551@ «Об утверждении формы расчета по страховым взносам, порядка его заполнения, а также формата представления расчета по страховым взносам в электронной форме»).

При этом если участник полностью или частично не представил выписку из штатного расписания, копию расчета по страховым взносам за последний отчетный год и последний отчетный период текущего года, копии документов о профессиональном образовании персонала, копии трудовых договоров, договоров найма либо иных гражданско-правовых договоров, подтверждающих указанные в Форме 7 (Справка о кадровых ресурсах) сведения, такой Заявке по критерию «Наличие трудовых ресурсов» будет присвоена оценка «0 баллов».

В свою очередь, в ч.2 Инструкции по заполнению Формы 7 установлено требование: «В данной форме участнику закупки необходимо перечислить перечень специалистов, за исключением руководящего состава и вспомогательного персонала, планируемых к привлечению для выполнения работ (оказания услуг)».

В нарушение указанных требований ООО «ГК РЕНОВАЦИЯ», в Форме 6 (Перечень аналогичных предмету закупки по характеру и сложности работ согласно договоров (актов выполненных работ (оказанных услуг)) за последние три года, предшествующих дате размещения закупки) представил сведения о договорах на выполнение работ/оказание услуг, заключенных и/или исполненных за период, не входящий в установленный конкурсной Документацией. Представлены сведения о договорах (включая копии договоров), заключенных ранее 28.11.2016г.

При этом сумма Актов не соответствует сумме договоров: №АЦ-05-07-2015-0213-26/СП1-20-11-2015 от 20.11.2015г., №57/16 от 01.09.2016г., №47/17 от 01.09.2017г., №АЦ-05-07-2018-0314-26 от 20.11.2018г., №48/2018-ЛГП от 14.08.2018г., №2019-УП от 30.12.2018г., №КО-50/0Ю1 от 27.12.2016г. Таким образом, предоставлены сведения о фактически неисполненных контрактах (договорах).

Кроме того, отсутствуют подписи сторон (ЭЦП сторон), дата заключения контракта (договора) по Договорам №2620/ОАЭ-ЦДИ/19/1/1, №30.149.223.3К/19, государственному контракту №2016.77317 от 11.01.2017г.

Предоставлены сведения об исполнении контрактов (договоров), не указанных в Форме 6: Акт №112 от 30.11.2016г. (к договору №АЦ-05-07-2016-0124-26/СП-13 от 23.05.2016г.).

На основании вышеизложенного, Комиссией Заказчика, на основании ч.2.3 Раздела 2 конкурсной документации, заявке ООО «ГК РЕНОВАЦИЯ» по критерию «Квалификация участника по работам, аналогичным предмету закупки за последние 3 года» присвоена оценка «0 баллов».

При этом согласно п.п.2.3.1.1 4.2.3 «Подготовка Заявок на участие в конкурсе» заявка участника закупки должна содержать, в том числе: «Сведения о кадровых ресурсах участника

закупки» (Форма 7 Раздела 6 документации), в качестве подтверждения участником закупки к форме прикладываются: подлинник выписки из штатного расписания организации участника закупки, которая должна быть скреплена печатью и заверена подписью руководителя организации участника закупки; копии документов о профессиональном образовании привлекаемых специалистов, которые в полной мере должны подтверждать их достаточное профессиональное образование и квалификацию.

В нарушение указанных требований, ООО «ГК РЕНОВАЦИЯ» представлены сведения о руководящем составе и вспомогательном персонале, а так же предоставлены сведения о сотрудниках, не указанных в Форме 7 «Сведения о кадровых ресурсах участника закупки». Из числа обязательных документов не представлены: копии трудовых договоров или договоров найма в случае привлечения участником закупки рабочего персонала или специалистов к выполнению работ/оказанию услуг, являющихся предметом закупки, по трудовому договору или договору найма, на следующих сотрудников: Воронин А.Ю., Иванов М.А., Кузнецов А.В., Мартемьянов А.В., Павлова О.А., Плесковских А.В., Савельева Е.В., Токарева С.С., Трунова А.В., Филиппов В.И.; копии документов о профессиональном образовании привлекаемых специалистов, которые в полной мере должны подтверждать их достаточное профессиональное образование и квалификацию по виду оказываемых ими услуг; копия Расчета по страховым взносам за последний отчетный год.

На основании вышеизложенного, Комиссией Заказчика, руководствуясь ч.2.3 Раздела 2 конкурсной документации, заявке ООО «ГК РЕНОВАЦИЯ» по критерию «Наличие трудовых ресурсов» присвоена оценка «0 баллов».

Таким образом, довод ООО «ГК РЕНОВАЦИЯ» «о неправомерном неприсвоении поданной им заявке баллов по критерию «Квалификация участника по работам, аналогичным предмету закупки за последние 3 года», «Наличие трудовых ресурсов» признается необоснованным, поскольку формально заявка в указанной части не соответствовала требованиям закупочной документации.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГК РЕНОВАЦИЯ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии


Члены комиссии



Н.А. Кожемяко



И.С. Иваненко



Р.Г. Меджидов