



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

30.11.2021 № 29430/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Глобалс Аудит»
ул.Луначарского, д.31, оф.216
г.Екатеринбург, 620027
sav_ur@bk.ru

Заказчик:
АО «Зерноградское ДРСУ»
ул.им.Гагарина, 25
г.Зерноград, Ростовская область, 347740
zerdrsy@mail.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «25 ноября 2021 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «30 ноября 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Такидзе Э.Г. – старший специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в присутствии представителя АО «Зерноградское ДРСУ» (Заказчика), в отсутствие представителя ООО «Глобалс Аудит» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №061/07/3-2667/2021, возбужденное по жалобе ООО «Глобалс Аудит», на действия АО «Зерноградское ДРСУ» при проведении открытого конкурса № 32110784339 на оказание услуги по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Зерноградское ДРСУ» за 2021-2023 гг.,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Глобалс Аудит» поступила в Ростовское УФАС России 18.11.2021 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на неправомерное проведение закупки № 32110784339 в бумажной, а не в электронной форме.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что по техническим причинам рассматриваемая закупка была проведена не в электронном форме, а на бумажном носителе.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, поддержал позицию, указанную в письменных пояснениях.

Комиссия, заслушав представителя Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

Установлено, что 01.11.2021 г. Заказчик разместил в ЕИС извещение о проведении открытого конкурса № 32110784339 на оказание услуги по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Зерноградское ДРСУ» за 2021-2023 гг..

Срок окончания подачи заявок - 30.11.2021 в 13:00 (МСК).

В соответствии с условиями извещения, участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия. Время подачи заявок: понедельник – пятница с 08:00 до 17:00, перерыв с 12:00 по 13:00.

Подведение итогов осуществляется в следующем порядке: 1. Вскрытие заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок «30» ноября 2021г. в 13:00 московского времени. Рассмотрение заявок осуществляется «01» декабря 2021 г. 3. Подведение итогов открытого конкурса в электронной форме осуществляется «01» декабря 2021 г. 4. Порядок вскрытия, рассмотрения заявок и выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в части 3 документации о закупке.

Таким образом, закупка осуществляется не в электронной форме, в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "Об аудиторской деятельности", в случае, если организация имеет организационно-правовую форму акционерного общества, в отношении нее проводится обязательный ежегодный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным (часть 4 статьи 5 Федерального закона от 05.04.2013 г №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Порядок проведения открытых конкурсов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлен Федеральным законом от 05.04.2013 г №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Выбор аудиторской организации осуществляется путем проведения открытого конкурса, то есть в соответствии с частью 1 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 г №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», информация о закупке сообщается обществом - организатором конкурса неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам конкурса предъявляются единые требования.

При этом форма проведения конкурса устанавливается подпунктом 2 пункта 43 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 г №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому с 01.01.2019 заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения при осуществлении закупок определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

Из материалов дела следует, что АО «Зерноградское ДРСУ» проводило закупку на основании части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "Об аудиторской деятельности", в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом закупочная процедура (открытый конкурс) проведена Обществом в бумажной, а не электронной форме.

С учетом части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "Об аудиторской деятельности", устанавливающей обязанность указанных в данной части юридических лиц заключать договор в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по результатам проведения открытого конкурса, в отношении таких юридических лиц применяются положения Закона N 44-ФЗ исключительно в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса, а также соответствующие нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок.

Электронная форма открытого конкурса предполагает иную процедуру подачи заявок, субъектный состав участников закупки и особенности процедуры проведения закупки.

С учетом того, что с 01.01.2019 допустимой формой открытого конкурса является только электронная форма, проведя закупочную процедуру бумажной форме, АО «Зерноградское ДРСУ» допустило нарушение порядка организации и проведения торгов, а именно - части 5 статьи 24, пункта 2 части 43 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 г №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанное соответствует позициям, изложенным в письмах от 24.01.2018 Министерства финансов Российской Федерации N 24-04-06/3691, Федеральной антимонопольной службы N РП/4072/18.

Доводы Заказчика о «невозможности разместить данную закупку в электронной форме в связи с техническими причинами» не снимают с него обязанности соблюдать императивные требования части 5 статьи 24, пункта 2 части 43 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 г №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В целях недопущения нарушения перечисленных требований, Заказчику надлежало заблаговременно до проведения закупки предпринять меры, исключающие препятствия для ее размещения в электронной форме.

Учитывая вышеуказанное, довод подателя жалобы признается обоснованным.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку довод жалобы нашел свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Глобалс Аудит» обоснованной.
2. Признать Заказчика – АО «Зерноградское ДРСУ» нарушившим части 5 статьи 24, пункта 2 части 43 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику (Комиссии Заказчика) - АО «Зерноградское ДРСУ» обязательное для исполнения предписание:
 - об аннулировании открытого конкурса № 32110784339 на оказание услуги по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Зерноградское ДРСУ» за 2021-2023 гг..
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных лиц Заказчика.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

Э.Г. Такидзе