

Московское УФАС России

01 августа 2022 г. № 304

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
+7(495) 784-75-05, to77@fas.gov.ru

Жалоба на условия закупочной документации

Заявитель:

Заказчик:

Организатор торгов:

Функции организатора закупки выполняет Заказчик

Наименование электронной площадки: ООО «АСТ ГОЗ», www.astgoz.ru.

Номер извещения: 220144800257

Ссылка на закупку на ЭТП: http://223.astgoz.ru/page/lot_management_all?lot=105703

Наименование закупки: 1700-2022-02478 Поставка, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию линии флуоресцентного капиллярного контроля, а также инструктаж персонала работе на оборудовании.

Начальная (максимальная) цена договора: 173 300 000 (Сто семьдесят три миллиона триста тысяч) рублей 00 копеек.

Дата начала подачи заявок: «22» июля 2022 года;

Дата и время окончания срока подачи заявок, место их подачи: 10:00 (по местному времени организатора закупки) «08» августа 2022 года в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.

Обжалуемые действия: Установление Заказчиком требований к оборудованию, влекущих значительное ограничение конкуренции.

Доводы жалобы:

В соответствии с п.10.3.1 Единого положения о закупке государственной корпорации «Ростех» (далее – ЕПОЗ) требования к продукции устанавливаются инициатором закупки на основе реальных потребностей, исходя из необходимости своевременного и полного удовлетворения таких потребностей путем приобретения продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности, в требуемом объеме.

Согласно п. 10.3.3 ЕПОЗ требования к продукции не должны приводить к необоснованному ограничению количества участников процедуры закупки.

Довод № 1.

Пунктом 23 Приложения №2 к документации о закупке «Технические характеристики товара» установлено требование о предоставлении в составе заявки заключения о соответствии технологии, реализуемой в позиции полного цикла автоматизированного капиллярного люминесцентного контроля, 1 классу чувствительности по ГОСТ 18442.

По мнению заявителя, реализация оценки соответствия относится к техническим решениям конкретно взятого производителя, поскольку законодательством РФ не установлено требование об обязательной оценке соответствия данному стандарту технологии капиллярного контроля и, как следствие, отсутствует обязательное требование о получении заключения государственного научного центра либо иных независимых лабораторий.

Проведение экспертных работ по оценке соответствия технологии предполагает длительный цикл взаимодействия с ФГУП «ВИАМ», включающий, среди прочего, заключение договора на оказание услуг, создание заявителем технологии, проведение исследований со стороны сотрудников испытательного центра и, как итог, получение заключения.

Регламентированные сроки подобных услуг составляют порядка 60 календарных дней.

Согласно документации срок начала подачи заявок - «22» июля 2022 года, срок окончания – «08» августа 2022 года. За указанный период времени получить заключение о соответствии технологии определенному стандарту не представляется возможным.

При этом заявитель считает возможным предоставить данное заключение при поставке изготовленного оборудования.

Также сообщаем, что по информации, полученной из открытых источников, подобное заключение есть в наличии только у одного участника рынка – ООО «АктивТестГруп». Заключение получено ими на свою запатентованную технологию FPI All-in-VAC, реализуемую в установке капиллярного контроля КАМА.

На основании изложенного считаем, что требование о предоставлении заключения ФГУП «ВИАМ» о соответствии технологии, реализуемой в позиции полного цикла автоматизированного капиллярного люминесцентного контроля, 1 классу чувствительности по ГОСТ 18442 *в составе заявки, а не в составе документации, предоставляемой Поставщиком вместе с поставляемым оборудованием после его производства*, по своему существу избыточно и направлено на сужение круга потенциальных участников закупки.

Довод № 2.

Приложением №2 к документации о закупке «Технические характеристики товара» установлены следующие требования к предоставлению информации в составе заявки:

«9.4.6 Предоставить в составе заявки расчет необходимого количества УЗ излучателей;

9.6.12.1 Предоставить в составе заявки описание конструкции камеры и способа обеспечения равномерного нагревания объектов контроля;

9.8.20.1 Предоставить модели и описание устройств согласно п.п.9.8.9 – 9.8.17.;

9.9.3.1 Предоставить в составе заявки описание технологии автоматизированного контроля на позиции, согласно п.9.9, с приложением фото, эскиза или чертежа основного технологического блока;

9.9.5.16.1 Предоставить в составе заявки перечень с указанием технических характеристик датчиков для измерения давления в герметичной камере при вакуумной сушке;

9.9.5.17.1 Предоставить тип и модель датчика, а также схему измерения температуры;

9.9.5.19 Предоставить в составе заявки описание устройства и принципа работы системы автоматического поддержания температуры деталей при вакуумной сушке;

9.9.5.39.1 Предоставить в составе заявки тип, модель и описание устройства форсунок, обеспечивающих равномерное и непрерывное нанесение;

9.9.5.42.1 Предоставить в составе заявки описание принципа работы системы перемешивания проявителя с предоставлением фото, эскиза или компоновочной схемы, демонстрирующей устройство;

9.13.3 Предоставить в составе заявки расчет необходимой производительности деми - станции в л/час при условии одновременного контроля 8 загрузок крупногабаритных деталей в ваннах и камерах в рабочую смену и 8 корзин с мелкогабаритными деталями на позиции полного цикла автоматизированного капиллярного люминесцентного контроля в рабочую смену 8 часов;

9.14.3 Предоставить в составе заявки расчет необходимой производительности системы фильтрации стоков л/час при условии одновременного контроля 8 загрузок крупногабаритных деталей в ваннах и камерах в рабочую смену и 8 корзин с мелкогабаритными деталями на позиции полного цикла автоматизированного капиллярного люминесцентного контроля в рабочую смену 8 часов».

В соответствии с пунктом 2 статьи 456 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» *не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, необходимый к поставке, в связи с чем, участник при подаче заявки на участие в закупке может не обладать информацией о соответствующих свойствах товара, предлагаемого к поставке.*

Следовательно, заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которыми участник закупочной процедуры не может обладать на момент подачи заявки, не приобретая соответствующего товара, при поставке которого передаются соответствующие документы (сертификат/декларация соответствия, паспорт качества, технические условия и так далее), а также документы, подтверждающие результат испытания соответствующих товаров (протоколы испытаний, заключения, подтверждающие свойства товара и так далее).

Данная позиция подтверждается судебной практикой (постановления Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 29.01.2021 № Ф01-15818/2020 по делу № А38-2550/2020, от 01.02.2021 № Ф01-15816/2020 по делу № А38-2492/2020 и от 18.05.2021 N Ф01-1838/2021 по делу N А38-4944/2020).

Заявитель считает, что указанная выше информация может быть получена, а расчеты произведены только в рамках исполнения конкретного договора на поставку оборудования.

Заявитель считает, что требование о представлении участниками закупки до даты подведения итогов закупки информации и документов, указанных выше, обременяет участников, требуя заблаговременного производства или приобретения указанной в документации продукции.

Изложенное нарушает права и законные интересы участников закупки, так как Заказчиком введены требования, влекущие за собой ограничение круга предлагаемой продукции и участников, что противоречит принципам закупочной деятельности, предусмотренным ЕПОЗ.

Дополнительно сообщаем, что _____ готово поставить указанное в документации оборудование и предоставить документы и информацию вместе с оборудованием при его поставке либо во время его производства. _____ обладает необходимым опытом поставки аналогичного оборудования, а также трудовыми и производственными ресурсами.

На основании изложенного ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу и признать положения закупочной документации _____ не соответствующими требованиям ЕПОЗ и Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2. Обязать _____ » внести изменения в закупочную документацию, устранить допущенные нарушения.

Приложения:

1. Документация о закупке;
2. Карточка лота;
3. Документы, подтверждающие полномочия директора
 - 3.1. Протокол № 1 собрания учредителей от 07.08.2006г.;
 - 3.2. Протокол № 28 собрания учредителей от 05.08.2021г.
4. Постановление Арбитражного суда кассационной инстанции по делу № А38-2492/2020;
5. Постановление Арбитражного суда кассационной инстанции по делу № А38-2550/2020;
6. Постановление Арбитражного суда кассационной инстанции по делу № А38-4944/2020.

директор _____