



Общество с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ»  
127006, г. Москва, пер. Воротниковский, д.8, стр.1  
ИНН/КПП 9710037516/771001001  
ОКПО 19695714 / ОГРН 5177746025617

*В ФАС России*

**Жалоба на действия заказчика – Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие "Автоматическая телефонная станция Смольного", по электронному аукциону на «Выполнение работ по созданию комплексов технических средств региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Санкт-Петербурга»**

Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес, номер контактного телефона лица, действия (бездействие) которого обжалуются:

Наименование заказчика: **Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Автоматическая телефонная станция Смольного»**

Место нахождения заказчика: 191060, г. Санкт-Петербург, тер. Смольный

Почтовый адрес заказчика: 191060, г. Санкт-Петербург, тер. Смольный

Номер контактного телефона заказчика: +7 (812) 576-75-75

Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), наименование, место нахождения общественного объединения или объединения юридических лиц, фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица) лица, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса

Наименование участника размещения заказа, подавшего жалобу: **Общество с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ» (ООО «ТЕХКОМ ИНВЕСТ»)**

Сведения о месте нахождения: 127006, г. Москва, пер. Воротниковский, д.8, стр. 1, пом. II, ком.2н

Почтовый адрес: 127006, г. Москва, пер. Воротниковский, д.8, стр. 1, пом. II, ком.2н

Адрес электронной почты: info@tk-invest.su

Номера контактных телефонов: +7 (499) 39-89-157

+7(929)961-85-59

Указание на закупку: **электронный аукцион на «Выполнение работ по созданию комплексов технических средств региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Санкт-Петербурга» (Далее - Аукцион)**

Номер заказа на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказа: № 31908748724 от 31.12.2019г.

**Указание на обжалуемые действия заказчика:**

Заказчик, в лице, Санкт-Петербургского Государственного унитарного предприятия «Автоматическая телефонная станция Смольного» (СПБ ГУП АТС «Смольного»), сознательно ограничил конкуренцию в рамках Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. и Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г., а именно, указал в документации к аукциону следующие критерии определения поставщика товара\услуги:

ФАС России  
Рег. номер 5861/20  
зарегистрирован 15.01.2020



*8*

www.tk-invest.su

info@tk-invest.su

1. «Учитывая вышеизложенное, все работы в части создания комплекса технических средств региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Санкт-Петербурга являются работами по мобилизационной подготовке и в соответствии с Федеральным законом от 26.02.1997 N 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» могут выполняться только организациями, имеющими мобилизационные задания (заказы).» (ЧАСТЬ III – ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ (РАСЦО), пункт 6, п.п. 6.7.
2. В составе документации к аукциону отсутствует проектная документация, что не позволяет определить полный объем работ и объем поставляемого оборудования для формирования конкурентного предложения по данному аукциону.

#### Доводы жалобы:

1. Из документа «ЧАСТЬ III – ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ (РАСЦО), пункт 6, п.п. 6.7», следует, что: «В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 26.02.1997 N 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», под мобилизационной подготовкой в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке ... органов государственной власти, ... и организаций, ... к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

Положением о системах оповещения населения Санкт-Петербурга, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 06.08.2012 N 798 «Об организации оповещения населения Санкт-Петербурга о чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени» установлено:

«1.3. Создание и поддержание в готовности к задействованию систем (средств) оповещения всех уровней является составной частью комплекса мероприятий, проводимых исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге и организациями Санкт-Петербурга в пределах своих полномочий на соответствующих территориях (объектах) по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.4. Системы оповещения могут быть задействованы как в мирное, так и в военное время.

Учитывая вышеизложенное, все работы в части создания комплекса технических средств региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Санкт-Петербурга являются работами по мобилизационной подготовке и в соответствии с Федеральным законом от 26.02.1997 N 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» могут выполняться только организациями, имеющими мобилизационные задания (заказы).»

Стоит дать пояснение, что Приказ МЧС России от 25 июля 2006 года №8232 «Об утверждении положения о системах оповещения населения» даёт определение состава оборудования для целей экстренного оповещения населения. Более того, ГОСТ Р 42.3.01-2014 (Гражданская

оборона. Технические средства оповещения населения. Классификация. Общие технические требования.) описывает обязательные требования к этому оборудованию.

Также отметим, что в соответствии с п. 4 Приказа МЧС России от 25 июля 2006 года №8232 «Об утверждении положения о системах оповещения населения» системы оповещения различных уровней должны технически и программно сопрягаться друг с другом. При этом полномочия по проверке соответствия системы экстренного оповещения населения по ГОСТ Р 42.3.01-2014 (Гражданская оборона. Технические средства оповещения населения. Классификация. Общие технические требования.) возложены на МЧС РФ, а именно на ФГБУ «ВНИИ ГОЧС». Именно ФГБУ «ВНИИ ГОЧС» выносит заключение о соответствии любой системы оповещения требованиям ГОСТ Р 42.3.01-2014, а также проверяет программно-аппаратное сопряжение одних систем оповещения с другими. Также в обязательном порядке проверяются требования по надёжности и защищённости комплексов технических средств оповещения населения. Таким образом, требования по функционированию системы оповещения населения в мирное и военное время выполняются ещё на стадии их производства.

Из п. 26 Приказа МЧС РФ №422, Мининформсвязи РФ №90, Минкультуры РФ №376 от 25.07.2006 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», следует, что: «В целях обеспечения постоянной готовности систем оповещения организации связи, операторы связи и организации телерадиовещания:

- обеспечивают техническую готовность аппаратуры оповещения, средств связи, каналов связи и средств телерадиовещания, используемых в системах оповещения;
- обеспечивают готовность студий и технических средств связи к передаче сигналов оповещения и речевой информации;
- определяют по заявкам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления перечень каналов, средств связи и телерадиовещания, предназначенных для оповещения населения, а также производят запись речевых сообщений для оповещения населения на магнитные и иные носители информации».

Также при анализе Положения «О закупке товаров, работ, услуг Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия «Автоматическая телефонная станция Смольного» (с изменениями от 11.11.2019)» (во вложении к жалобе), выявлено, что п. 6.8 п.п. 6.8.12 гласит:

«6.8. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть осуществлена Предприятием в случаях, если:

6.8.12 Закупаются товары, работы, услуги для выполнения работ по мобилизационной подготовке.».

Важно отметить, что такой способ определения поставщика предусмотрен исключительно для закупки у единственного поставщика (неконкурентный способ), что подразумевает отсутствие

процедуры проведения торгов.

Анализ Положения о закупках товаров, работ, услуг Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия «Автоматическая телефонная станция Смольного» (с изменениями от 11.11.2019)» (локальный документ СПб ГУП АТС «Смольного») и Документации о закупке (в составе АД к закупке в ЕИС) выявил противоречие между содержанием документов. В таком случае применению подлежит именно Положение о закупках товаров, работ, услуг Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия «Автоматическая телефонная станция Смольного» (с изменениями от 11.11.2019)».

Поскольку при проведении аукциона применялись положения Документации о закупке, которые противоречат содержанию Положения о закупке, то это нарушает требования ч. 2 ст. 2 и ч.10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г.

При таком подходе к организации конкурса возникает вероятность создания картельного сговора с целью исключить из конкурсной процедуры не только производителей систем оповещения, предлагающих свои решения, как эквивалент, но и проектно-монтажные организации, которые обладают необходимым опытом работ.

Исходя из вышеизложенного, следует, что мобилизационным заданием обязана обладать организация, эксплуатирующая систему оповещения (РАСЦО), т.е. СПб ГУП АТС «Смольного», с целью обеспечения непрерывного функционирования системы, как в мирное, так и в военное время. При этом Заказчик должен учитывать в текущей закупке требуемый набор ЗИП, для выполнения заказов (мобилизационных) заданий. Поэтому предъявлять требования к строительно-монтажной организации по наличию мобилизационного задания недопустимо, в силу отсутствия полномочий по эксплуатации системы РАСЦО в мирное и военное время.

2. Также Заказчик нарушил п. 3 ч. 9 ст. 4, п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г., что выражается в размещении в составе документации о закупке проектной документации в полном объеме (в составе аукционной документации находятся только сметы на выполнение работ).

Для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику конкурса сформировать своё предложение.

При закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектная документация подлежит размещению в составе документации о закупке. В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. в документации о закупке, в частности, должны быть обозначены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к результатам работы.

Ч. 5 ст. 4 ФЗ-223 установлено, что в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющиеся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и в документацию, разъяснения документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено

Законом и положением о закупке.

В силу ч. 9 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. в извещении о закупке должен быть установлен, в частности, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Характеристики закупаемых работ по строительству элементов РАСЦО должны, с учётом требования ч. 1 ст.743 ГК РФ, ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), содержаться в проектной документации. Проектной документацией определяются: объем, содержание работ, в частности архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства (ч. 2 ст. 48 ГрК РФ). Разделы проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, установлены ч. 12 ст. 48 ГрК РФ. Отсутствие в документации о закупке информации о технических характеристиках работ, требованиях к их безопасности, результату работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, не позволяет определить потребности Заказчика и приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению договора. В связи с этим, при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, проектная документация в полном объеме подлежит размещению в составе документации о закупке.

В связи с вышеизложенным просим:

Просим Вас признать настоящую жалобу обоснованной.

Признать в действиях заказчика нарушения Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г.

Обязать заказчика внести изменения в аукционную документацию.

Назначить новую дату аукциона и продолжить размещение торговой процедуры с соблюдением требований Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г.

К настоящей жалобе прилагаются:

1. Протокол и приказ о назначении

С уважением,  
Генеральный директор  
ООО «ТЕХКОМ ИНВЕСТ»



Нехорошева Елена Федоровна

**ПРОТОКОЛ № 1**  
**Общего собрания учредителей (участников)**  
**Общества с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ»**  
**(далее - Общество)**

Дата проведения Общего собрания: «13» сентября 2017 года

Место проведения Общего собрания: 127006, Москва, пер. Воротниковский, дом 8, стр.1, помещение II, комната 2Н

Присутствовали:

*Нехорошева Елена Федоровна*, паспорт 46 11 242853, выдан ТП № 1 в г.р. Одинцово ОУФМС России по Московской обл. в Одинцовском р-не 28.01.2011 года, код подразделения 500-103, зарегистрированная по адресу: Московская область, город Одинцово, улица Северная, дом 64, квартира 110 и

*Общество с ограниченной ответственностью «ИННЕТ»*, зарегистрировано Тверской городской регистрационной палатой 29 мая 2002 года регистрационный № Т-953-02, запись в едином государственном реестре юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года внесена 07 октября 2002 года МРП ИНС РФ № 1 по Тверской области за основным государственным регистрационным номером 1026909531316, местонахождение: 170004, Россия, Тверская область, город Тверь, проспект 50 лет Октября, дом 3, ИНН 6901006111 КПП 695601001, и лице генерального директора Курянова Кирилла Валерьевича, действующего на основании Устава.

Кворум 100%. Заседание правомочно

Время начала регистрации лиц, имеющих право на участие в Общем собрании: 09.00

Время окончания регистрации лиц, имеющих право на участие в Общем собрании: 10.00

Время открытия и время закрытия Общего собрания: 10.15 – 10.45 Время начала подсчета голосов: 10.50.

**Повестка Общего собрания:**

1. Об учреждении общества с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ»
2. Об утверждении Устава общества с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ» и подписании договора о создании (учреждении) Общества
3. Об определении места нахождения Общества и места нахождения единоличного исполнительного органа общества с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ»
4. О формировании уставного капитала Общества и распределении долей между учредителями
5. О назначении Генерального директора Общества
6. О выборе способа подтверждения принятой общим собранием учредителей решений и состава участников общества, присутствующих лиц и их доли.

*1. По первому вопросу повестки дня* выступила Нехорошева Елена Федоровна.

Предлагаю учредить общество с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ»

*По первому вопросу повестки дня Постановили:*

Учредить общество с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ»

Голосовали: «За» - 100 голосов, «Против» - 0, «Воздержалось» - 0. Решение принято единогласно.

*2. По второму вопросу повестки дня* выступила Нехорошева Елена Федоровна

Предлагаю утвердить Устав общества с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ» и подписать договор о создании (учреждении) Общества

*По второму вопросу повестки дня Постановили:*

Утвердить Устав общества с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ» и подписать договор о создании (учреждении) Общества

Голосовали: «За» - 100 голосов, «Против» - 0, «Воздержалось» - 0. Решение принято единогласно

*3. По третьему вопросу повестки дня* выступила Нехорошева Елена Федоровна.

Предлагаю определить место нахождения Общества: Российская Федерация, Москва.

Определить место нахождения единоличного исполнительного органа, подлежащее внесению в Единый Государственный реестр юридических лиц: 127006, Москва, пер. Воротниковский, дом 8, стр.1, помещение II, комната 2Н.

*По третьему вопросу повестки дня Постановили:*

Определить место нахождения Общества: Российская Федерация, Москва

Определить место нахождения единоличного исполнительного органа, подлежащее внесению в Единый Государственный реестр юридических лиц: 127006, Москва, пер. Воротниковский, дом 8, стр.1, помещение II, комната 2Н

Голосовали: «За» - 100 голосов, «Против» - 0, «Воздержалось» - 0. Решение принято единогласно.

4. По четвертому вопросу повестки дня выступила Нехорошева Елена Федоровна.

Предложено сформировать уставный капитал Общества в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей путем внесения учредителями денежного вклада.

Определить долю учредителя Нехорошевой Елены Федоровны в размере 50% уставного капитала Общества с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ». Номинальная стоимость доли составляет 50 000 (Пятьдесят тысяч) рублей. Вклад в уставный капитал вносится денежными средствами. Полная оплата доли должна быть произведена в срок, не превышающий четырех месяцев с момента государственной регистрации Общества.

Определить долю учредителя Общества с ограниченной ответственностью «АННЕТ» в размере 50% уставного капитала Общества с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ». Номинальная стоимость доли составляет 50 000 (Пятьдесят тысяч) рублей. Вклад в уставный капитал вносится денежными средствами. Полная оплата доли должна быть произведена в срок, не превышающий четырех месяцев с момента государственной регистрации Общества.

По четвертому вопросу повестки дня Постановили:

Сформировать уставный капитал Общества в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей путем внесения учредителями денежного вклада.

Определить долю учредителя Нехорошевой Елены Федоровны в размере 50% уставного капитала Общества с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ». Номинальная стоимость доли составляет 50 000 (Пятьдесят тысяч) рублей. Вклад в уставный капитал вносится денежными средствами. Полная оплата доли должна быть произведена в срок, не превышающий четырех месяцев с момента государственной регистрации Общества.

Определить долю учредителя Общества с ограниченной ответственностью «АННЕТ» в размере 50% уставного капитала Общества с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ». Номинальная стоимость доли составляет 50 000 (Пятьдесят тысяч) рублей. Вклад в уставный капитал вносится денежными средствами. Полная оплата доли должна быть произведена в срок, не превышающий четырех месяцев с момента государственной регистрации Общества.

Голосовали: «За» - 100 голосов, «Против» - 0, «Воздержалось» - 0. Решение принято единогласно.

5. По пятому вопросу повестки дня выступила Генеральный директор ООО «АННЕТ» Куприянов Кирилл Валерьевич.

Предложено назначить Генеральным директором Общества с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ» Нехорошеву Елену Федоровну, паспорт 46 11 242883, выдан ТП № 1 в гор. Одинцово ОУФМС России по Московской обл. в Одинцовском р-не 20.01.2011 года, код подразделения 500-103, зарегистрированную по адресу: Московская область, город Одинцово, улица Северная, дом 64, квартира 110.

По пятому вопросу повестки дня Постановили:

Назначить Генеральным директором Общества с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ» Нехорошеву Елену Федоровну, паспорт 46 11 242883, выдан ТП № 1 в гор. Одинцово ОУФМС России по Московской обл. в Одинцовском р-не 20.01.2011 года, код подразделения 500-103, зарегистрированную по адресу: Московская область, город Одинцово, улица Северная, дом 64, квартира 110.

Голосовали: «За» - 100 голосов, «Против» - 0, «Воздержалось» - 0. Решение принято единогласно.

6. По шестому вопросу повестки дня выступила Нехорошева Елена Федоровна.

Предложено выбрать способ подтверждения принятия общим собранием участников Общества решений и состава участников, присутствующих при их принятии.

По шестому вопросу повестки дня Постановили:

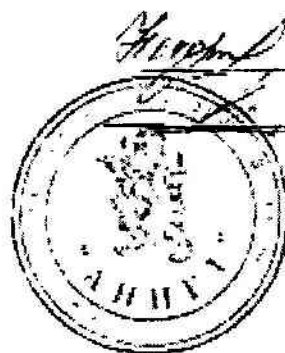
Принятые общим собранием участников Общества решения, а также состав участников Общества, присутствовавших при их принятии, подтверждается подписями всех участников собрания. Нотариальное удостоверение принятия решений и состава участников Общества, присутствовавших при их принятии, не требуется.

Голосовали: «За» - 100 голосов, «Против» - 0, «Воздержалось» - 0. Решение принято единогласно.

Решение по всем вопросам повестки дня принято единогласно. Подсчет голосов произведен Нехорошевой Еленой Федоровной.

Учредитель 1:

Учредитель 2:



Нехорошева Елена Федоровна

Генеральный директор ООО «АННЕТ»  
Куприянов Кирилл Валерьевич

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ТЕХКОМ ИНВЕСТ»

П Р И К А З № 1

г. Москва

« 04 » октября 2017 г.

1

Согласно решению общего собрания Учредителей Общества с ограниченной ответственностью «ТЕХКОМ ИНВЕСТ» Протокол №1 от 11 сентября 2017 г., я, Нехорошева Елена Федоровна, вступаю в должность Генерального директора Общества.

2

В связи с отсутствием в штатном расписании должностей бухгалтерских сотрудников обязанности по ведению бухгалтерского учета возлагаю на себя.

Генеральный директор



Нехорошева Е.Ф.