



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
[e-mail: to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Управление имуществом и земельными
отношениями администрации
Верхнеуральского муниципального района

ул. Еремина, д. 43, г. Верхнеуральск,
457670
verhneuralsk@gov74.ru

ООО «РТС-Тендер»

Набережная Тараса Шевченко, д. 23А, эт.
25, пом. № 1, г. Москва, 121151
ko@rts-tender.ru

ИП Крылову Даниилу Константиновичу

ул. Нагорная, д. 2, пос. Дзержинка,
Верхнеуральский р-н, Челябинская обл.,
457672
krylov.daniil@bk.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 074/10/18.1-53/2024

«23» января 2024 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции; Комиссия), в составе:

Председателя Козловой А.А. - руководителя Челябинского УФАС России;

Комиссии:

Членов Заводской М.А. - начальника отдела контроля торгов и органов власти
Комиссии: Челябинского УФАС России;

Бедель А.А. - специалиста-эксперта отдела контроля торгов и
органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу ИП Крылова Даниила Константиновича (далее также Заявитель) на неправомерные действия Управления имуществом и земельными отношениями администрации Верхнеуральского муниципального района (далее – Управление, организатор торгов), выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения электронного аукциона на право заключения договора аренды движимого имущества, находящегося в муниципальной собственности — трактор Беларус-82.1 (производство АО «ПО ЕлАЗ», Российская Федерация), 2018 года выпуска, идентификационный номер (VIN) 82022189, модель, номер двигателя 81 л/с, вид движителя — колесный, цвет машины — синий, входящее в состав машины навесное оборудование (отвал коммунальный гидropоворотный, щетка дорожная), извещение № 22000070320000000086 (далее – Аукцион, торги),



УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия Управления в лице Аукционной комиссии, выразившиеся в отказе в допуске к участию в Аукционе по причине невнесения задатка.

В качестве доводов Заявитель в жалобе указал следующее.

В соответствии с Аукционной документацией ИП Крыловым Д.К. 28.12.2023 в 14:47 на официальном сайте электронной площадки АО «РТС — Тендер» подана заявка на участие в Аукционе.

Несмотря на приложенный чек-ордер, подтверждающий внесение задатка, Аукционной комиссией заявка, поданная ИП Крыловым Д.К. на участие в аукционе, отклонена по причине невнесения задатка.

Управлением на заседании Комиссии и в письменных пояснениях указано следующее.

При рассмотрении заявки ИП Крылова Д.К. на участие в аукционе Аукционной комиссией установлено, что задаток на время окончания подачи заявок для участия в Аукционе (28.12.2023 в 14:00 по московскому времени) не поступил на электронную площадку АО «РТС — Тендер».

В связи с тем, что на электронной площадке не установлен факт поступления задатка, что подтверждается выпиской по счету электронной площадки АО «РТС — Тендер» (денежные средства в размере задатка 0.00 рублей заблокированы на счету участника), принято решение об отказе в допуске ИП Крылова Д.К. к участию в Аукционе.

АО «РТС — Тендер» представлены документы и письменные пояснения (вх. № 594-ЭП/24 от 16.01.2024).

Согласно пункту 4.7 Соглашения о гарантийном обеспечении блокирование средств Гарантийного обеспечения и/или Гарантийного обеспечения оплаты оказания услуг производится Оператором в течение 1 (Одного) часа с момента наступления основания блокирования при наличии денежных средств на Аналитическом счете, либо в сроки, установленные в Карточке торговой процедуры. В случае если свободных средств Гарантийного обеспечения и/или Гарантийного обеспечения оплаты оказания услуг недостаточно, Оператор отклоняет заявку, за исключением Торговых процедур на право заключения договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, продажи имущества ФГУП.

Согласно сведениям, имеющимся у оператора электронной площадки, ИП Крыловым Д.К. 29.12.2023 на реквизиты АО «РТС — Тендер» перечислены денежные средства на лицевой счет ИП Крылова Д.К. в размере 564 руб.

Данные денежные средства поступили на расчетный счет электронной площадки 29.12.2023 в 03:21 (мск), зачислены на лицевой счет ИП Крылова Д.К. на электронной площадке 29.12.2023 в 09:48 (мск).

На момент формирования продавцом выписки со счетов претендентов на участие в Аукционе на лицевом счете ИП Крылова Д.К. денежные средства в размере задатка отсутствовали и заблокированы соответственно не были.

Изучив представленные материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров регламентирован статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержден Приказом ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 (далее — Порядок).

Извещение о проведении Аукциона размещено Управлением 07.12.2023 в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте проведения торгов www.torgi.gov.ru.

Дата окончания приема заявок на участие в Аукционе — 28.12.2023;

Дата рассмотрения заявок — 29.12.2023.

В соответствии с пунктом 115 Порядка на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе по основаниям, предусмотренным пунктом 29 Порядка, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Аукционная комиссия принимает решение об отклонении заявки на участие в конкурсе или аукционе в случае невнесения задатка (подпункт 3 пункта 29 Порядка).

Аналогичное основание отказа в допуске к участию в торгах установлено подпунктом 3 пункта 13 Аукционной документации.

Согласно протоколу № U22000070320000000086-1 по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме от 29.12.2023, заявки на участие в Аукционе подали ИП Крылов Д.К. и МУП «Благоустройство», которые отклонены Аукционной комиссией.

В соответствии с пунктом 102 Порядка заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Подпунктом 1 пункта 12 Аукционной документации установлено, что для участия в Процедуру Претендент вносит задаток в размере 560 (пятьсот шестьдесят) рублей 00 коп. НДС не облагается.

Согласно подпункту 2 пункта 12 Аукционной документации претендент обеспечивает поступление задатка в срок с 08.12.2023 по 14:00 часов московского времени 28.12.2023.

В составе заявки ИП Крылова Д.К. представлен чек-ордер об оплате задатка 28.12.2023 в 14 часов 32 минуты местного времени (12 часов 32 минуты по московскому времени).

Вместе с тем, при рассмотрении заявки ИП Крылова Д.К. на участие в Аукционе Аукционной комиссией установлено, что на время окончания подачи заявок на участие в Аукционе, а именно 14:00 часов московского времени 28.12.2023, задаток не поступил на электронную площадку, что подтверждается выпиской по счету электронной площадки АО «РТС — Тендер» (денежные средства в размере задатка 0.00 рублей заблокированы на счету участника).

Согласно сведениям, имеющимся у оператора электронной площадки, ИП Крыловым Д.К. 29.12.2023 на реквизиты АО «РТС — Тендер» перечислены денежные средства на лицевой счет ИП Крылова Д.К. в размере 564 руб.

Данные денежные средства поступили на расчетный счет электронной площадки 29.12.2023 в 03:21 (мск), зачислены на лицевой счет ИП Крылова Д.К. на электронной площадке 29.12.2023 в 09:48 (мск).

Таким образом, поскольку Заявителем не обеспечено поступление задатка до 14:00 часов московского времени 28.12.2023, Аукционная комиссия, руководствуясь подпунктом 3 пункта 29, пунктом 115 Порядка, подпунктами 1 и 2 пункта 12, подпунктом 3 пункта 13 Аукционной документации, правомерно приняла решение об отказе в допуске ИП Крылова Д.К. к участию в Аукционе ввиду невнесения задатка. В связи с чем указанные в жалобе доводы Заявителя являются необоснованными.

Согласно пункту 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Пунктом 98 Порядка установлено, что документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать иные сведения, предусмотренные подпунктами 1-11 пункта 98 Порядка.

Сформированное с использованием официального сайта извещение о проведении аукциона должно содержать требование о внесении задатка, размер задатка, срок и порядок внесения задатка, реквизиты счета для перечисления задатка (подпункт 7 пункта 88 Порядка).

1. В соответствии с пунктом 87 Порядка извещение о проведении аукциона формируется организатором конкурса или специализированной организацией с использованием официального сайта, подписывается усиленной квалифицированной подписью лица, уполномоченного действовать от имени организатора аукциона или специализированной организации, и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно пункту 6 Аукционной документации дата и время начала подачи (приема) заявок на участие в Аукционе — 08.12.2023 в 00 час. 00 мин. по московскому времени, дата и время окончания подачи (приема) заявок на участие в Аукционе — 28.12.2023 в 14 час. 00 мин. по московскому времени.

Подпунктом 2 пункта 12 Аукционной документации установлено, что претендент обеспечивает поступление задатка в срок с 08.12.2024 по 14.00 часов московского времени 28.12.2023.

Соответственно, потенциальные участники Аукциона вправе подать заявку в любой день, в установленные Аукционной документацией сроки, а именно с 08.12.2023 по 28.12.2023 14 час. 00 мин. по московскому времени.

Путем установления срока окончания поступления задатка - 14.00 часов московского времени 28.12.2023 организатором торгов фактически сокращен срок подачи заявок на участие в Аукционе, поскольку денежные средства, направленные на оплату задатка, могут по независящим от претендентов на участие в торгах причинам, не поступить на счет для перечисления задатка к установленному времени, либо поступить, но не быть заблокированными оператором площадки.

Целью проведения торгов является максимальное привлечение наибольшего количества претендентов в целях предоставления в аренду движимого имущества по наиболее выгодной для муниципального бюджета цене. В то время как указанные обстоятельства не приводят к достижению цели проведения торгов, в том числе по причине уменьшения круга их участников, поскольку не обеспечивают соблюдения прав и законных интересов лиц, подавших заявки на участие в Аукционе, в последний день срока подачи заявок.

Комиссия отмечает, что на претендентов на участие в Аукционе, добросовестно исполнивших обязанности по оплате задатка в сроки, установленные извещением о проведении торгов, не должны быть возложены риски непоступления задатка на счет.

Таким образом, действия Управления по установлению подпунктом 2 пункта 12 Аукционной документации требования об обеспечении претендентом поступления задатка в срок с 08.12.2024 по 14.00 часов московского времени 28.12.2023 являются нарушением пункта 98 Порядка.

2. Согласно подпункту 3 пункта 12 Аукционной документации порядок внесения задатка определяется регламентом работы электронной площадки АО «РТС — Тендер» www.rts-tender.ru.

При этом, порядок внесения задатка, а также реквизиты счета для перечисления задатка Аукционная документация не содержит.

Комиссией осуществлен переход на ссылку, указанную в Аукционной документации, в соответствии с которой происходит переадресация на главную страницу сайта АО «РТС — Тендер», которая не позволяет сделать вывод о порядке внесения задатка и реквизитах счета для перечисления задатка.

На официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru, а также на электронной торговой площадке АО «РТС — Тендер» размещены следующие реквизиты счета для перечисления задатка: получатель АО «РТС — Тендер», наименование банка получателя: Филиал «Корпоративный» ПАО «Совкомбанк», расчетный счет (казначейский счет) 40702810512030016362, БИК 044525360, Корреспондентский счет (ЕКС) 30101810445250000360, Назначение платежа: Внесение гарантийного обеспечения по Соглашению о внесении гарантийного обеспечения, № аналитического счета _____ . Без НДС.

Вместе с тем, размещение сведений о порядке внесения задатка и реквизитах счета для перечисления задатка должно осуществляться всеми доступными способами без каких-либо разночтений и неопределенностей, приводящих к нарушению прав потенциальных претендентов на участие в торгах на полную и достоверную информацию об оплате задатка для участия в Аукционе.

Неуказание в Аукционной документации порядка внесения задатка и реквизитов счета для перечисления задатка может привести к введению в заблуждение потенциальных участников торгов относительно оплаты задатка и, как следствие, к отказу в допуске к участию в торгах.

Таким образом, действия Управления по неуказанию в Аукционной документации порядка внесения задатка и реквизитов счета для перечисления задатка являются нарушением пункта 98 Порядка.

Ввиду того, что в действиях Управления установлены нарушения порядка организации и проведения Аукциона, Комиссия считает необходимым выдать предписание об аннулировании торгов на основании части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Аукционной комиссии при организации и проведении торгов необоснованной.

2. Признать в действиях Управления имуществом и земельными отношениями администрации Верхнеуральского муниципального района нарушение порядка организации и проведения Аукциона, предусмотренного пунктом 98 Порядка.

3. Выдать Управлению имуществом и земельными отношениями администрации Верхнеуральского муниципального района в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предписание об аннулировании торгов.

4. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административного правонарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

А.А. Козлова

Место для подписи:

Козлова А. А.

Члены комиссии:

М.А. Заводская

Место для подписи:

Заводская М. А.

А.А. Бедель

Место для подписи:

Бедель А. А.

Исп.Бедель А.А.
тел.8(351)265-93-79