



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 033/РНП/615-3/2019

**об отказе во включении информации о подрядной организации
в реестр недобросовестных подрядных организаций**

«17» мая 2019 г.

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок, действующая на основании Приказа Владимирского УФАС России от 30.12.2011 №428, в составе:

председателя Комиссии: «» – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

заместителя председателя Комиссии: «» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

членов Комиссии:

«» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«» – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

в присутствии:

представителя заявителя некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области» (далее – Фонд, Заказчик, Заявитель) – «» (доверенность №б/н от 23.04.2019 г.),

представителя Индивидуального предпринимателя «» (далее – ИП «»), (свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя от 20.01.2009),

рассмотрев обращение Фонда о включении сведений в отношении ИП «» (602212, Владимирская обл.) в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – РНПО),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступило обращение (вх. №2957 от 08.05.2019) Фонда о включении сведений в отношении ИП «» в РНПО.

Из обращения и представленных документов Заявителя следует, что Фондом на основании пункта 257 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения

капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 (далее - Положение) проводился электронный аукцион на выполнение строительно-монтажных работ при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: - Владимирская область, г. Муром, ул. Привокзальная, д. 2 - капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения на сумму 5 804 440,45 руб., извещение №202870000011900359.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №РТС233А190344 от 15.04.2019, , победителем был признан ИП «».

Электронный аукцион был проведен 15.04.2019, соответственно договор должен быть заключен в сроки с 26.04 по 06.05.2019 включительно в соответствии с пунктом 197 раздела 4 Положения.

Однако на 06.05.2019 победитель электронного аукциона обеспечение исполнения обязательства по договору не представил, следовательно, признается уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта.

На основании вышеизложенного, просит рассмотреть вопрос о включении ИП «» в РНПО.

На заседании Комиссии представитель Фонда поддержала свои доводы, изложенные в обращении.

ИП «» в свое обоснование пояснил, что 06.03.2019 он прошел предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

На электронной площадке «РТС-тендер» в марте 2019 был выставлен лот о праве заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Владимирская область, город Муром, улица Привокзальная, д. 2 - капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения. ИП «» подал заявку на участие в вышеуказанном аукционе по результатам которой 15.04.2019 признан победителем.

С целью обеспечения исполнения контракта, для получения банковской гарантии 16.2019 ИП «» обратился в ПАО «Сбербанк» России. В соответствии с регламентом работы указанного банка срок рассмотрения составляет от 3-х дней до 30-ти дней при этом все договоренности между ПАО «Сбербанк» и ИП «» были в устной форме при личном контакте. Однако, по независящем от него причинам ПАО «Сбербанк» в течении срока, отведённого для подписания контракта, не смог рассмотреть вопрос по одобрению банковской гарантии. В виду этого, он в установленные законом сроки не смог подписать контракт на выполнение вышеуказанных работ и представить банковскую гарантию.

В дальнейшем банк одобрил получение банковской гарантии, но позднее сроков подписания контракта.

В настоящее время ИП «» выполняет ряд договоров по проведению капитального ремонта фасадов многоквартирных домов во Владимирской области, заключенных между ФКР и ИП «» по адресам: Ковровский район, п. Первомайский, д. 1 и д.6; г. Ковров, ул. Фрунзе, д. 17; Александровский район, г. Струнино, ул. Заречная, д. 29 и г. Киржач, ул. Свободы, д. 120.

Однако, какого-либо намерения об уклонении от заключения указанного контракта не было, является добросовестным подрядчиком на территории Владимирской области. На основании изложенного просит не включать его в РНПО.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав лиц участвующих в деле, изучив материалы дела, установила следующее.

Согласно пункту 254 Положения ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, в соответствии с утвержденными им методическими рекомендациями.

В реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров (п. 255 Положения).

В соответствии с [пунктами 259, 267](#) Положения орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, рассматривает обращение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, по результатам рассмотрения которого выносит решение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, либо об отказе во включении информации в указанный реестр.

Согласно пункту 263 Положения по результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных [пунктами 257 и 258](#) настоящего Положения, выносится решение. В случае подтверждения достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной [пунктом 256](#) настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций. В ином случае орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций. Копия решения, вынесенного органом, уполномоченным на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, направляется заказчику и лицу, в отношении которого принято решение о включении информации, предусмотренной [пунктом 256](#) настоящего Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 197 Положения договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона. Действие настоящего пункта не распространяется на случаи заключения договора о проведении капитального ремонта с единственной

подрядной организацией.

В случае если победитель электронного аукциона, или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор о проведении капитального ремонта, переданный ему в соответствии с [пунктами 165, 185, 187 и 189](#) настоящего Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, то победитель электронного аукциона (или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона) признается уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта (п.199 Положения).

Согласно пункту 203 Положения победитель электронного аукциона, участник электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, единственный участник, допущенный к электронному аукциону, единственный участник электронного аукциона в случае их уклонения от заключения договора о проведении капитального ремонта исключаются из реестра квалифицированных подрядных организаций в порядке, предусмотренном настоящим Положением. Сведения об указанных лицах направляются в орган по ведению реестра для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций в порядке, предусмотренном [разделом VII](#) настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 205 Положения договор о проведении капитального ремонта заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта, обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта в размере, указанном в извещении о проведении электронного аукциона. В случае, когда участником электронного аукциона, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта, предложена цена договора о проведении капитального ремонта, которая на 20 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор о проведении капитального ремонта заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта в размере, превышающем не менее чем в 2 раза размер обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, указанный в документации о проведении электронного аукциона. Положение настоящего пункта о предоставлении обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта не применяется в случае заключения договора о проведении капитального ремонта с участником электронного аукциона, который является государственным или муниципальным учреждением.

Согласно пункту 206 Положения исполнение обязательств по договору о проведении капитального ремонта обеспечивается:

а) банковской гарантией, выданной банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 1 статьи 45](#) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - банковская гарантия);

б) обеспечительным платежом.

В ходе рассмотрения дела установлено, что 14.03.2019 исполняющим обязанности генерального директора Фонда утверждена документация об аукционе в электронной

форме №202870000011900 (далее – Документация об аукционе), на право заключения договора о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории г. Владимира и Владимирской области.

Приказом от 20.03.2019 за №340/ЭД исполняющим обязанности генерального директора Фонда утверждено проведение торгов в форме электронного аукциона по отбору подрядной организации на право заключения договора на выполнение строительно - монтажных работ при проведении капитального ремонта многоквартирного дома, расположенного по адрес: Владимирская обл., г. Муром, ул. Привокзальная, д. 2 - капитальный ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения.

20.03.2019 на сайте электронной торговой площадке <https://www.rts-tender.ru> было размещено извещение №202870000011900 с вышеуказанной Документацией об аукционе.

Указанный аукцион проводится в соответствии с Положением о порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615.

Согласно информации об аукционе начальная (максимальная) цена договора – 5 804 440,45 руб., место выполнение работ: Владимирская область, г. Муром, ул. Привокзальная, д. 2, размер обеспечения договора 30% на сумму 1 741 332,13 руб.

Пунктом 5.4.Документации об аукционе установлено, что исполнение договора на выполнение работ обеспечивается банковской гарантией, выданной банком, включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий или обеспечительным платежом.

Разделом 9 Документации об аукционе установлены условия и требования по заключению и исполнению Договора оказания услуг, в том числе, указано, что договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе(п. 9.1); в случае уклонения победителя электронного аукциона с которым заключается договор на выполнение работ, от заключения договора заказчиком составляется акт об уклонении от заключения договора (9.7).

Таким образом, победитель торгов обязан в установленный законом срок одновременно направить в адрес Заказчика подписанный со своей стороны Договор с обеспечением исполнения обязательств в виде банковской гарантии.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.04.2019 №РТС 233А190344 поступила единственная заявка от ИП «» которая соответствовала требованиям аукциона, и в соответствии с пунктом 165 Положения Заказчик направил единственному участнику проект договора на подписание.

Однако, в установленный законом срок, победитель Торгов ИП «» не направил в адрес Заказчика, подписанный со своей стороны Договор с обеспечением исполнения обязательств в виде банковской гарантии, а именно с 26.04 по 06.05.2019 г. включительно.

В связи с вышеуказанными обстоятельствами исполняющим обязанности генерального директора Фонда было принято решение признать победителя электронного аукциона – ИП «», уклонившимся от заключения договора о проведении капитального объекта, на основании чего был составлен Акт №2 от 07.05.2019 об уклонении от заключения договора о проведении капитального ремонта.

Вместе с тем, Комиссия Владимирского УФАС России с учетом всех обстоятельств пришла к следующим выводам.

Как следует из доводов представителя ИП «» с целью обеспечения исполнения контракта, для получения банковской гарантии 15.04.2019 ИП «» обратился в ПАО «Сбербанк» России с предоставлением необходимых документов.

Однако, по независящим от него причинам ПАО «Сбербанк» в течении срока, отведённого для подписания контракта, не выдал банковскую гарантию. В связи с чем, в установленный законом срок ИП «» не смог подписать контракт на выполнение вышеуказанных работ.

В дальнейшем банк одобрил получение банковской гарантии но позднее сроков подписания контракта.

При этом представил доказательства выполнения ряда договоров о проведении капитального ремонта фасадов многоквартирных домов во Владимирской области, заключенных между ФКР и ИП «» по следующим адресам:

- Ковровский район, п. Первомайский, д. 1 и д. 6;
- г. Ковров, ул. Фрунзе, д. 17;
- Александровский район, г. Струнино, ул. Заречная, д. 29;
- г. Киржач, ул. Свободы, д. 120.

По мнению Комиссии Владимирского УФАС России, для включения Подрядчика в РНПО, помимо факта нарушения обязательств, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя, а также отсутствие реального намерения исполнить договор.

Принимая во внимание вышеуказанные обстоятельства, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что ИП «» предпринял все зависящие от него действия для заключенного договора в установленные сроки.

Таким образом, в действиях ИП «» отсутствуют признаки недобросовестности.

При таких обстоятельствах Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения информации о ИП «» в РНПО.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 263 Положения N 615,

РЕШИЛА:

Отказать во включении информации об Индивидуальном предпринимателе «» (602212, Владимирская обл.) в реестр недобросовестных подрядных организаций

Председатель комиссии: «»

Заместитель председателя комиссии: «»

Члены комиссии: «»

«»