

УФАС по Санкт-Петербургу
99004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
to78@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО ПКФ «МИЛАНА»
Адрес: 107076, г. Москва, ул. Стромынка, д.19,
корп.2 Э1 П IVБ К 11А РМ 5
Телефон: +7 495-230-20-57
Адрес эл. почты: katkov@teyno.com
Контактное лицо: Катков Петр Вячеславович

Заказчик:

Санкт-Петербургское государственное
унитарное предприятие городского
электрического транспорта
(СПб ГУП «Горэлектротранс»)
Место нахождения и почтовый адрес:
196105, г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д.
15.
Контактное лицо:
Ресенчук Артем Викторович
Номер контактного телефона:
+7 (812) 244-18-20 (доб. 1343).

Жалоба

на действия комиссии Заказчика при рассмотрении первых частей заявок
аукциону в электронной форме реестровый номер 32110619941.

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие
городского электрического транспорта (далее – Заказчик) 07 сентября 2021
года разместило аукцион в электронной форме (далее – Аукцион) реестровый
номер 32110619941 на поставку утепленных курток для водителей
подвижного состава.

ООО ПКФ «МИЛАНА» (далее – Заявитель) подало заявку для участия
в Аукционе. Заявке Заявителя присвоен номер 34772.

Протоколом №417/2021-ЭА от 01 октября 2021 года (далее – Протокол), поданная Заявителем заявка признана несоответствующей требованиям документации о проведении Аукциона по следующим основаниям:

Заявка №34772 не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а именно:

1. Заказчиком по товару «Куртки тип 1» установлено требование к показателю расстояние двойной отделочной строчки от края деталей: должно быть от 0.1 – до 0.2 см», участник указывает «расстояние двойной отделочной строчки от краев деталей 0.1–0.2 см», что не соответствует требованиям Инструкции, а именно: «Конкретное значение показателя не должно содержать указания на минимальность или максимальность предлагаемого значения показателя, кроме случаев, когда указание на минимальность или максимальность показателя содержится в значении показателя в виде слов, перечисленных в п. 1.1 и 1.4 инструкции по заполнению первой части заявки (указание на максимальность или минимальность показателя в таких случаях должно быть представлено участником закупки)». Аналогично по товару «Куртки тип 2».
2. Заказчиком по товару «Куртки тип 1» установлено требование к показателю использование «шелтер микро»: должен быть использован для стежки; для утеплителя), а также «установлено требование к показателю поверхностная плотность «шелтер микро»: должна быть не менее 100 г/м²», участник указывает «использование «шелтер микро»: использован для стежки; для утеплителя», «предлагается значение показателя поверхностная плотность «шелтер микро» 100 г/м²», что не соответствует требованиям Инструкции, а именно: «3.2 При указании Заказчиком в Документации требования к значению показателя в виде знака «<», участник закупки указывает все перечисленные варианты значений (при использовании слов, словосочетаний и символов, перечисленных в п. 1.1-1.4 участник закупки должен руководствоваться правилами предоставления конкретных показателей, изложенных в пунктах 1.1-1.14 настоящей инструкции). При этом Участнику закупки необходимо указать остальные значения показателей товара, для каждого из перечисленных вариантов значений показателей. В случае, если значение показателя товара является одинаковым для всех перечисленных вариантов значений показателей, то такой показатель предоставляется в заявке с указанием того, к какому варианту значений показателя он относится». Аналогично по товару «Куртки тип 2».
3. Заказчиком по товару «Куртки тип 1» установлено требование к показателю материал изготовления куртки: должна быть ткань основная; фоновый материал), а также «установлено требование к показателю плотность материала изготовления: должна быть ≥ 124 г/м²», участник указывает «материал изготовления куртки ткань основная; фоновый материал», «плотность материала изготовления 135 г/м²», что не соответствует требованиям Инструкции, а именно: «3.2 При указании Заказчиком в Документации требования к значению показателя в виде знака «<», участник закупки указывает все перечисленные варианты значений (при использовании слов, словосочетаний и символов, перечисленных в п. 1.1-1.4 участник закупки должен руководствоваться правилами предоставления конкретных показателей, изложенных в пунктах

1.1-1.14 настоящей инструкции). При этом Участнику закупки необходимо указать остальные значения показателей товара, для каждого из перечисленных вариантов значений показателей. В случае, если значение показателя товара является одинаковым для всех перечисленных вариантов значений показателей, то такой показатель предоставляется в заявке с указанием того, к какому варианту значений показателя он относится». Аналогично по товару «Куртки тип 2».

4. Заказчиком по товару «Куртки тип 1» требуется показатель разрывная нагрузка фонового материала по длине, не менее: должна быть 850 Н», участник указывает «разрывная нагрузка фонового материала по длине 900 Н», что не соответствует требованиям Инструкции, а именно: «Требование к наименованию показателя отделяется от требования к значению показателя символом «<». - наименование показателя товара должно быть передано Участником закупки без искажений, в строгом соответствии с наименованием, установленном в Документации». Аналогично по товару «Куртки тип 2».
5. Заказчиком по товару «Куртки тип 1» требуется показатель разрывная нагрузка фонового материала по ширине, не менее: должна быть 650 Н», участник указывает «разрывная нагрузка фонового материала по ширине 700 Н», что не соответствует требованиям Инструкции, а именно: «Требование к наименованию показателя отделяется от требования к значению показателя символом «<». - наименование показателя товара должно быть передано Участником закупки без искажений, в строгом соответствии с наименованием, установленном в Документации». Аналогично по товару «Куртки тип 2».
6. Заказчиком по товару «Куртки тип 1» установлено требование к показателю коэффициент яркости фонового материала: должен быть минимально 0.40β», участник указывает «коэффициент яркости фонового материала 0.40β», что не соответствует требованиям Инструкции, а именно: «Конкретное значение показателя не должно содержать указания на минимальность или максимальность предлагаемого значения показателя, кроме случаев, когда указание на минимальность или максимальность показателя содержится в значении показателя в виде слов, перечисленных в п. 1.1 и 1.4 инструкции по заполнению первой части заявки (указание на максимальность или минимальность показателя в таких случаях должно быть представлено участником закупки)». Аналогично по товару «Куртки тип 2».

Заявка №34789 не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а именно:

Заявитель не согласен с решением комиссии Заказчика, так как поданная заявка заполнена в соответствии с положениями инструкции документации о проведении Аукциона.

В основании для отклонения №1 комиссией Заказчика указано следующее: «Заказчиком по товару «Куртки тип 1 установлено требование к показателю расстояние двойной отделочной строчки от края деталей: должно быть от 0.1 - до 0.2 см», участник указывает «расстояние двойной отделочной строчки от края деталей 0.1-0.2 см», что не соответствует требованиям Инструкции, а именно: «Конкретное значение показателя не должно содержать указания на минимальность или максимальность предлагаемого значения показателя, кроме случаев, когда указание на минимальность или максимальность показателя содержится в значения показателя в виде слов, перечисленных в и. 1.1 и 1.4 инструкции по заполнению первой части заявки (указание на максимальность или минимальность показателя в таких случаях должно быть представлено участником закупки)». Аналогично по товару «Куртки тип 2».

Инструкция документации о проведении Аукциона содержит такой термин как конкретное диапазонное значение показателя, которое в данном случае означает, что значение, выраженное в виде конкретного значения, соответствующего нижней границе диапазона, и конкретного значения, соответствующего верхней границе диапазона.

Конкретный показатель – предоставляемые участником закупки сведения, содержащие наименование показателя товара, в отношении которого участником закупки в первой части заявки указываются конкретные значения показателя товара, наименование товара, в отношении которого указываются конкретные значения указанного показателя и конкретное значение показателя товара (*либо конкретное диапазонное значение товара*).

Заявителем, в соответствии с Инструкцией документации о проведении Аукциона указано в первой части заявки расстояние двойной отделочной строчки от края деталей 0.1-0.2 см. Также, данный показатель не может быть выражен конкретно, так как край детали не может быть отделен только на 0,1 см. По факту на изделии данный показатель выражается 0,1-0,2 см.

В основании для отклонения №2 комиссией Заказчика указано следующее: «Заказчиком по товару «Куртки тип 1 установлено требование к показателю использование «шелтер микро»: должен быть использован для стежки: для утеплителя», а также «установлено требование к показателю поверхностная плотность «шелтер микро»: должна быть не менее 100 г/м²»,

участник указывает «использование «шелтер микро»: использован для стежки: для утеплителя», «предлагается значение показателя поверхностная плотность «шелтер микро» 100 г/м²», что не соответствует требованиям Инструкции, а именно: «3.2 При указании Заказчиком в Документации требования к значению показателя в виде знака «;», участник закупки указывает все перечисленные варианты значения (при использовании слов, словосочетаний и символов, перечисленных в и. 1.1-1.4 участник закупки должен руководствоваться правилами предоставления конкретных показателей, изложенных в пунктах 1.1-1.14 настоящей инструкции). При этом Участнику закупки необходимо указать остальные значения показателей товара, для каждого из перечисленных вариантов значения показателей. В случае, если значение показателя товара является одинаковым для всех перечисленных вариантов значения показателей, то такой показатель предоставляется в заявке с указанием того, к какому варианту значения показателя он относится». Аналогично по товару «Куртки тип 2».

Заявителем в первой части заявки в отношении как «Куртки тип 1», так и «Куртки тип 2» указано следующее:

33	использование «шелтер микро»	используется для стежки; для утеплителя
34	поверхностная плотность «шелтер микро»	100 г/м ²

Считаем, что комиссия Заказчика не рассмотрела надлежащим образом поданные заявки, что влечет за собой отмену Протокола, так как Заявителем указаны все необходимые сведения соответствующие требованиям документации о проведении Аукциона.

Таким образом, все показатели в первой части заявки через «;» Заявителем перечислены.

В основании для отклонения №3 комиссией Заказчика указано следующее: «Заказчиком по товару «Куртки тип 1 установлено требование к показателю материал изготовления куртки: должна быть ткань основная: фоновый материал», а также «установлено требование к показателю плотность материала изготовления: должна быть >124 г/м²», участник указывает «материал изготовления куртки ткань основная: фоновый материал», «плотность материала изготовления 135 г/м²», что не соответствует требованиям Инструкции, а именно: «3.2 При указании Заказчиком в Документации требованиям к значению показателя в виде знака

«;»), участник закупки указывает все перечисленные варианты значения (при использовании слов, словосочетаний и символов, перечисленных в и. 1.1-1.4 участник закупки должен руководствоваться правилами предоставления конкретных показателей, изложенных в пунктах.....».

Считаем, что комиссия Заказчика не рассмотрела надлежащим образом поданные заявки, что влечет за собой отмену Протокола, так как Заявителем указаны все необходимые сведения соответствующие требованиям документации о проведении Аукциона. При этом знак в виде «;» при описании фонового материала, «плотности материала изготовления документацией не установлен. Все показатели обозначенные подтверждены в составе первой части заявки, в соответствии с требованиями документации об Аукционе.

По основанию для отклонения №4 поясняем следующее, что в соответствии с пунктом 1.1 Инструкции документации о проведении Аукциона, при указании Заказчиком в Документации требований к показателю в виде слов («от», «минимально»), словосочетаний («не менее», «не меньше», «не ниже») и символов («≥») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое равно или более указанного в Документации минимального значения показателя.

Заявителем в первой части заявки, в соответствии с требованиями документации об Аукционе указано значение показателя разрывной нагрузки в размере 900 Н, что не противоречит Инструкции, поскольку в составе наименования показателя содержится термин «не менее».

По основанию для отклонения №5 поясняем следующее, что в соответствии с пунктом 1.1 Инструкции документации о проведении Аукциона, при указании Заказчиком в Документации требований к показателю в виде слов («от», «минимально»), словосочетаний («не менее», «не меньше», «не ниже») и символов («≥») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое равно или более указанного в Документации минимального значения показателя.

Заявителем в первой части заявки, в соответствии с требованиями документации об Аукционе указано значение показателя разрывной нагрузки в размере 700 Н, что не противоречит Инструкции, поскольку в составе наименования показателя содержится термин «не менее».

По основанию для отклонения № 6 поясняем, что в составе первой части заявки указан показатель: коэффициент яркости фонового материала

0.40β без сопровождения слова «минимально» как этого требует пункт 1.1 Инструкции документации.

Обращаем внимание комиссии УФАС на то, что в техническом задании Заказчика не определены и не разделены наименования показателей и значения показателей. Присутствует указание на: «Требование к показателю (характеристике) товара» без разделения значения и наименования показателей. Кроме того, каждое указанное значение (показатель) товара в полном объеме соответствует требованиям технического задания и не ухудшает технические характеристики товара.

2. Заявителем проанализирован Протокол и сделан вывод о том, что несоответствующими признаны семь заявок из девяти поданных. При этом все несоответствующие по мнению комиссии Заказчика заявки отстранены по одному и тому основанию.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Во исполнение подпункта «б» пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках, действуя добросовестно, Заказчик обязан указывать в соответствующем протоколе исчерпывающую информацию, раскрывающую все причины несоответствия поданной заявки, предоставляя возможность отклоненному участнику самостоятельно установить в какой части заявки им была допущена ошибка и, в случае несогласия с результатами Заказчика, оспорить в административном порядке действия заказчика, которые, по мнению такого участника, нарушают его права и законные интересы.

Подпунктом «б» пункта 3 части 13 статьи 13.2 Закона о закупках предусмотрено, что протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом информационной открытости закупки.

В данном случае этот принцип не нашел своего отражения при проведении аукциона в электронной форме, в том числе в связи с тем, что Заявителю из содержания протокола не представляется возможным однозначно установить основание несоответствия заявки Заявителя пунктам 3.1 и 3.2 документации о закупке.

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок соблюдение указанного принципа означает необходимость обязательного доведения до сведения участников Закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной Закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием не только на то, каким именно положениям документации, но и в какой части эта заявка не соответствует, с тем, чтобы исключить возможность Заказчика в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения и предоставить участникам Закупки возможность в случае несогласия с таким решением Заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Используемая Заказчиком в данном случае формулировка не позволяет с достоверностью определить причины отклонения, поданной Заявителем заявки, поскольку не содержит указания на то, какие именно документы из состава заявки не соответствуют требованиям документации о закупке и/или в какой именно части участник не соответствует требованиям документации о закупке.

Учитывая отсутствие в протоколе четкого и недвусмысленного обоснования, принятого заказчиком решения о причинах отклонения заявки, Заявитель считает, что в действиях Заказчика имеет место нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Данная правовая позиция подтверждается судебной практикой, в частности по делу № А40-273208/18, по делу № А40-43121/14.

Заявитель полагает, что все отстраненные заявки не могут иметь одни и те же основания, по которым они признаны несоответствующими.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку Заявителя.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключения договора до момента рассмотрения жалобы Заявителя.

2. Провести проверку правомерности действий комиссии Заказчика при рассмотрении первых частей заявок;

2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;

3. Выдать Заказчику обязательное предписание об устранении допущенных нарушений при рассмотрении первых частей заявок.

Приложения:

1. Копия документа, подтверждающая полномочия лица, подписавшего настоящую жалобу.

Генеральный директор
ООО ПКФ «МИЛАНА»
Катков П.В.

