



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала"
620026, Свердловская, г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, дом 140

ООО «АктивПроект»
153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б,
пом.1007

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-420/2019

г. Екатеринбург

15.04.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «АктивПроект» (153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, пом.1007) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обследованию зданий производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2019 году (извещение № 31907673045) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АктивПроект» (вх. №01-8111 от 05.04.2019) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении Запроса предложений в электронной форме на право

заключения договора на оказание услуг по обследованию зданий производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2019 году (извещение № 31907673045), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что документация о проведении закупки не соответствует требованиям Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденного Советом директоров ОАО «МРСК Урала» и размещенного на официальном сайте 29.08.2018 г. в редакции № 24.

22.03.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31907673045 и закупочная документация на право заключения договора на оказание услуг по обследованию зданий производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2019 году.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п.п. «Д» п. 4.2.1 Единого стандарта заказчик вправе устанавливать требования к участникам закупки и определять необходимые документы, подтверждающие соответствие этим требованиям.

Согласно п. 1.2. Типовых требований, критериев и методики оценки заявок участников закупок (далее Типовые требования) - Перечень отборочных (минимальных обязательных к выполнению всеми участниками закупки) требований, критерии оценки (ценовые и неценовые) и порядок оценки заявок участников утверждаются Закупочной комиссией в составе документации о закупке при проведении каждой закупки на основании Типовых требований и Приложения 1 к Типовым требованиям, при этом применение / не применение конкретных требований осуществляется в зависимости от способа закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки.

В соответствии с п. 1.2. Типовых требований критерии оценки заявок Участников, устанавливаемые при проведении закупки, утверждаются закупочной комиссией в составе документации о закупке и могут быть изменены, либо исключены, либо дополнены относительно указанных в настоящих «Типовых требованиях», в зависимости от способа, вида закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки.

Разделом 2 Типовых требований установлено, что:

«... все устанавливаемые в закупочной документации отборочные критерии должны быть однозначны и измеряемы, то есть либо иметь числовые значения соответствия, либо четко обозначенные нечисловые параметры соответствия...».

Пунктом 2.1.3. документации установлено, что Участник ЗПЭф должен соответствовать следующим обязательным требованиям, в том числе: наличие собственной или арендованной аккредитованной испытательной лаборатории разрушающего контроля (механические методы определения прочности) с правом проведения работ по определению свойств материалов строительных конструкций – металлических, бетонных, каменных и армокаменных, деревянных.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что Предметом закупки является оказание услуг по обследованию зданий производственных отделений КуЭС, СЭС, ЦЭС филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2019 году.

Объем услуг, необходимых к обязательных к выполнению по Договору, установлен приложением № 2 к Договору (приложение № 1 к Техническому заданию).

В соответствии указанным приложением исполнитель должен оказать услуги в соответствии с требованиями закупочной документации, действующего законодательства в объеме, необходимом при детальном (инструментальном) обследовании в соответствии с требованиями, в том числе ГОСТ 31937-2011.

Согласно Межгосударственному стандарту «Здания и сооружения правила обследования и мониторинга технического состояния, введенного в действие 01.01.2014 ГОСТ 31937-2011, при обследовании оснований и фундаментов определяется прочность материалов и их конструкций.

Кроме того, настоящим актом установлено, что при комплексном обследовании технического состояния зданий и сооружений прочность материалов устанавливают лабораторными испытаниями в соответствии с ГОСТ 8462 и ГОСТ 5802 (п.5.3.2.3), а также предусмотрено физико-механическое и химическое определение характеристик стали механическими испытаниями образцов, химическим и металлографическим анализом в соответствии, в том числе с ГОСТ 1497.

Пунктом 5.3.4.6. ГОСТ 31937-2011 предусмотрено обследование деревянных покрытий по ГОСТ 16483.3, ГОСТ 16483.7, ГОСТ 16483.10. Межгосударственный стандарт «Древесина. Методы определения предела прочности при сжатии вдоль волокон» (ГОСТ 16483.10.) регламентирует порядок проведения испытаний образцов (п. 1.3.2) древесины с указанием на скорость погружения, способствующую разрушению через (1,0 +/- 0,5) мин после начала (п. 1.3.2.)

Таким образом, исходя из требований ГОСТ 31937-2011, помимо визуального и инструментального неразрушающего измерительного контроля, для максимально полной информации о состоянии зданий необходимо выполнить отбор проб материалов и исследование образцов в лабораторных условиях.

Доказательств обратного со стороны заявителя жалобы представлено не было, ввиду чего, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Пунктом 7.1 и 7.2 документации определен перечень документов предоставляемых Участниками закупки для оценки заявок в рамках оценочной стадии, в том числе:

7.1. Документы, подтверждающие наличие у Участника, в рамках заключенных договоров за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки), опыта выполнения аналогичных работ (обследование производственных зданий), являющегося предметом закупки.

7.2. Подтверждающими документами являются акты выполненных работ по форме КС-2 или справки по форме КС-3 (с подписью и печатью), суммой в общем от 0,5 до 3-х начальной (максимальной) цены лота, указанной в п.1.3. настоящего ТЗ. Документы предоставляются в форме отсканированных электронных документов в формате pdf.

Непредставление документов, указанных в разделе 7. настоящего Технического задания не является основанием к отклонению Заявки Участника.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что постановлением государственного комитета РФ по статистике от 11.11.1999 № 100 утверждены согласованные с Минфином России, Минэкономки России унифицированные формы первичной учетной документации по учету работ (КС-2, КС-3).

С 1 января 2013 года формы первичных учетных документов, в том числе акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справка о стоимости выполненных работ по форме КС-3, содержащиеся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, не являются обязательными к применению, что подтверждается Информацией Минфина России N ПЗ-10/2012 «О вступлении в силу с 1 января 2013 г. Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Вышеуказанное свидетельствует о том, что указанные формы первичных документов официально не отменены и продолжают использоваться большинством организаций при приемке выполненных работ. Следовательно, требование ОАО «МРСК Урала» о подтверждении опыта выполнения аналогичных работ формами КС-2, КС-3 не противоречат действующему законодательству.

Кроме того, Заявителем не представлено доказательств, подтверждающих, что требование о предоставлении актов по форме КС-2, КС-3 ограничивает возможность участия ООО «АктивПроект» и иных лиц в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обследованию зданий производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2019 году.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «АктивПроект» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.