



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 2721/24

На № _____ от _____

Дело № 029/10/18.1-391/2024

Организатор аукциона (аукционная комиссия):

Комитет по управлению имуществом,
ЖКХ и земельным отношениям
Виноградовского муниципального округа
Архангельской области

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»

Заявитель:
Лазарев Сергей Владимирович

РЕШЕНИЕ

20 мая 2024 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель	- Малышева О.С.	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Красильникова Е.И.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	- Шахов А.Ю.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» посредством сервиса веб-видео-конференц-связи от ПАО «Ростелеком» (программа «TrueConf») жалобу Лазарева Сергея Владимировича при его непосредственном участии, а также при участии начальника отдела по земельным отношениям и архитектуре Комитета по управлению имуществом, ЖКХ и земельным отношениям Виноградовского муниципального округа Архангельской области Спицыной Л.Н. (член аукционной комиссии)



2024-2826

043965

УСТАНОВИЛА:

07.05.2024 в Архангельское УФАС России поступило поручение Федеральной антимонопольной службы о рассмотрении по месту нахождения организатора торгов жалобы Лазарева Сергея Владимировича от 29.04.2024 № б/н на действия (бездействие) организатора аукциона (аукционной комиссии) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 29:04:040301:5 (извещение № 22000108990000000151 размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>).

Содержание жалобы:

По мнению заявителя, его необоснованно не допустили к участию в аукционе.

Лазарев С.В. указал, что им была подана заявка, подписанная электронной цифровой подписью.

Вместе с тем, в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в рассматриваемом аукционе от 17.04.2024 Лазареву С.В. было отказано в допуске к участию в аукционе по причине отсутствия файла с электронной подписью заявителя.

Согласно письменным пояснениям от 14.05.2024 № 1371, представленным начальником отдела по земельным отношениям и архитектуре Комитета по управлению имуществом, ЖКХ и земельным отношениям Виноградовского муниципального округа Архангельской области (член аукционной комиссии), заявка Лазарева С.В. не была подписана электронной цифровой подписью, отсутствовали штамп и файл в формате sig самой электронной подписи.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу с учетом следующего.

15.03.2024 на сайте <http://torgi.gov.ru> было размещено извещение № 22000108990000000151 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка.

Наименование объекта: земельный участок, находящийся в государственной собственности.

Кадастровый номер: 29:04:040301:5.

Местоположение: Российская Федерация, Архангельская область, муниципальный округ Виноградовский, деревня Осиново, территория автодорога Осиново-Молепровод, земельный участок 7.

Категория земель: земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

Площадь участка: 3 406 кв.м.

Организатор аукциона – Комитет по управлению имуществом, ЖКХ и земельным отношениям Виноградовского муниципального округа Архангельской области.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

Дата и время начала подачи (приема) заявок: 18 марта 2024 года в 08.00 (время московское). Заявки и документы претендентов на участие в аукционе принимались в электронной форме посредством системы электронного документооборота на сайте электронной площадки www.rts-tender.ru, через оператора электронной площадки, в соответствии с регламентом электронной площадки, круглосуточно.

Дата и время окончания подачи (приема) заявок: 16 апреля 2024 года в 23.00 (время московское).

Дата и время рассмотрения заявок и признания претендентов участниками аукциона: 17 апреля 2024 года.

Дата, время и место проведения аукциона: 19 апреля 2024 года в 10.00 (время московское), электронная площадка – ООО «РТС-тендер», размещенная на сайте <https://www.rts-tender.ru> в сети «Интернет» (торговая секция «Имущественные торги»).

Как следует из протокола № U22000108990000000151-1 по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме от 17.04.2024, заявки на участие в аукционе подали Дубров Станислав Леонидович (входящий номер заявки на лот 335959/452340), Нестеренко Илья Андреевич (входящий номер заявки на лот 334790/450807), ООО «ВАЕНЬГСКИЙ ЛЕСПРОМХОЗ» (входящий номер заявки на лот 326281/439313), Славкин Денис Викторович (входящий номер заявки на лот 335963/452344), Федоров Павел Николаевич (входящий номер заявки на лот 334786/450803), Гаврилов Роман Алексеевич (входящий номер заявки на лот 335756/452068), Гильфанов Дмитрий Игоревич (входящий номер заявки на лот 335754/452066), Гильфанова Юлия Сергеевна (входящий номер заявки на лот 335757/452069), Гришин Михаил Григорьевич (входящий номер заявки на лот 335760/452072), Лазарев Сергей Владимирович (входящий номер заявки на лот 336191/452661).

При этом к участию в аукционе не были допущены:

1. Гаврилов Роман Алексеевич (в протоколе указано – в заявке отсутствует подпись заявителя);

2. Гильфанов Дмитрий Игоревич (в протоколе указано – заявка подписана подписью, в приложении к ней необходимо предоставлять файл электронной подписи);

3. Гильфанова Юлия Сергеевна (в протоколе указано – заявка подписана подписью, в приложении к ней необходимо предоставлять файл электронной подписи);

4. Гришин Михаил Григорьевич (в протоколе указано – в заявке отсутствует подпись заявителя);

5. Лазарев Сергей Владимирович (в протоколе указано – заявка подписана подписью, в приложении к ней необходимо предоставлять файл электронной подписи).

Согласно протоколу о результатах аукциона № U22000108990000000151-3 от 19.04.2024 его победителем стало ООО «ВАЕНЬГСКИЙ ЛЕСПРОМХОЗ».

Порядок проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен статьей 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Пунктом 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Как следует из протокола № U22000108990000000151-1 по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка в электронной форме от 17.04.2024, лица, которых не допустили к участию в рассматриваемом аукционе, в том числе Лазарев С.В., были не допущены к участию в торгах по причине отсутствия в поданных заявках соответствующих подписей, необходимых для их принятия.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения поступившей жалобы Архангельским УФАС России были направлены запросы в адрес оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер».

Согласно информации, представленной ООО «РТС-тендер» (вх. номер 4317/24 от 15.05.2024), в соответствии с пунктом 3.2 Регламента электронной торговой площадки РТС-тендер для совершения юридически значимых действий на электронной площадке клиент электронной площадки должен получить (иметь) квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи, который издан удостоверяющим центром, получившим аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона № 63-ФЗ «Об электронной подписи». В соответствии с пунктом 3.5 Регламента электронный документ может быть подписан только квалифицированной электронной подписью, сертификат которой зарегистрирован оператором при регистрации участника электронной площадки/ регистрации нового пользователя участника электронной площадки.

При этом в соответствии с пунктом 3.3 Регламента квалифицированная электронная подпись используется при обмене любыми электронными документами и сообщениями на электронной площадке.

Так, для подачи заявки участнику необходимо заполнить электронную форму заявки и прикрепить к электронной форме заявки документы в соответствии с информационным сообщением организатора. После заполнения заявки необходимо нажать кнопку «Подать заявку» и подтвердить подписание заявки электронной цифровой подписью. Подтверждая подписание заявки электронной цифровой подписью, участник подписывает электронную форму заявки; указанная подпись распространяется на все приложенные участником к электронной форме заявки документы.

Таким образом, все заявки, а также документы заявок, направленные организатору на рассмотрение, подписаны электронной цифровой подписью претендента. Подача участником без подписания заявки электронной цифровой подписью на электронной торговой площадке РТС-тендер невозможна.

Указанные обстоятельства подтверждаются также документами по рассматриваемому аукциону, которые были представлены Архангельскому УФАС России в рамках рассмотрения поступившей жалобы

В частности, в каждой из заявок (в том числе в заявке Лазарева С.В.), поданных и зарегистрированных по данному аукциону, присутствовали необходимые электронные цифровые подписи в виде соответствующих файлов формата sig.

Таким образом, аукционная комиссия неправомерно не допустила к участию в аукционе по извещению № 22000108990000000151 не только Лазарева Сергея Владимировича (входящий номер заявки на лот 336191/452661), но и Гаврилова Романа Алексеевича (входящий номер заявки на лот 335756/452068), Гильфанова Дмитрия Игоревича (входящий номер заявки на лот 335754/452066), Гильфанову Юлию Сергеевну (входящий номер заявки на лот 335757/452069), Гришина Михаила Григорьевича (входящий номер заявки на лот 335760/452072), что свидетельствует о нарушении аукционной комиссией пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

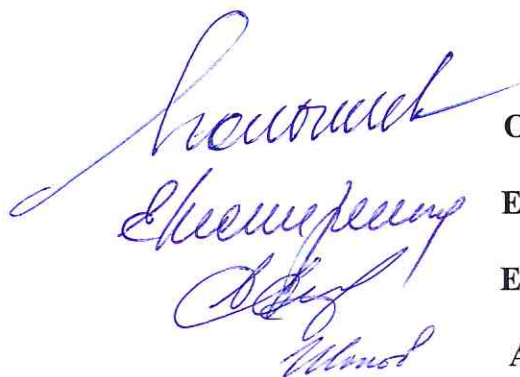
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Лазарева Сергея Владимировича обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию нарушившей пункт 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.
3. Предписание не выдавать, поскольку необходимое предписание выдано в рамках дела № 029/10/18.1-354/2024.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель комиссии

Члены комиссии



О.С. Малышева

Е.В. Нестеренко

Е.И. Красильникова

А.Ю. Шахов

