



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-03/4507/23

На № _____ от _____

Дело № РНП-29-117
029/06/104-807/2023

Заказчик:

Администрация сельского поселения
«Пинежское» Пинежского
муниципального района
Архангельской области
164610, Архангельская область,
Пинежский район, пос. Пинега,
ул. Первомайская, д.53
E-mail: pinega5.1@yandex.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной
ответственностью «Техноплюс»
163001, г. Архангельск, пр-кт. Советских
Космонавтов, д.176, оф. 13
E-mail: olga.andruh@gmail.com

РЕШЕНИЕ

22 августа 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Олькиной М.А. (решение об избрании главы №27 от 30.12.2021);

Участника закупки: Андрух О.С. (ЕГРЮЛ); Андрух А.А. (ЕГРЮЛ).

УСТАНОВИЛА:

16 августа 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Администрации сельского поселения «Пинежское» Пинежского муниципального района Архангельской области (далее - Заказчик), о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Техноплюс» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, муниципального контракта № 33 от 11.04.2023 на выполнение работ по благоустройству общественной территории- ул. Набережная/ ул. Быстрова смотровая площадка, расположенная по адресу ориентир: п. Пинега, ул. Набережная/ ул. Быстрова у д. 21, Пинежского района Архангельской области (извещение №0124300022123000029), заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «Техноплюс», расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

20.03.2023 Уполномоченным органом – Администрацией Пинежского муниципального района Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124300022123000029 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по благоустройству общественной территории - ул. Набережная/ ул. Быстрова смотровая площадка, расположенная по адресу ориентир: п. Пинега, ул. Набережная/ ул. Быстрова у д. 21, Пинежского района Архангельской области (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1 326 741,89 рубль.

28.03.2023 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки Общество с ограниченной ответственностью «Техноплюс», предложивший цену контракта 1 127 730,50 рублей.

11.04.2023 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью «Техноплюс» (далее – Подрядчик, Общество) заключен муниципальный контракт № 33 (далее – Контракт) на выполнение работ по благоустройству общественной территории - ул. Набережная/ ул. Быстрова смотровая площадка, расположенная по адресу ориентир: п. Пинега, ул. Набережная/ ул. Быстрова у д. 21, Пинежского района Архангельской области.

В соответствии с пунктом 1.2 Контракта работы по Контракту оказываются с момента заключения Контракта по 01 августа 2023 года.

Согласно Контракту, Подрядчик выполняет работы в соответствии с локальным сметным расчетом, который включает в себя установку и погружение винтовых свай.

В соответствии с графиком выполнения работ, разработанный Подрядчиком, приступить к выполнению необходимо с 4 недели (26 июня) июня.

Представители Общества и Заказчика в заседании Комиссия Архангельского УФАС России сообщили, что 04.07.2023 был произведен осмотр территорий в присутствии представителей Заказчика и Подрядчика. В ходе данной встречи было установлено, что на участке не произведен подготовительный этап работ, который включает в себя: выполнение геодезической разбивочной основы, её сдача и приемка, вырубка зеленых насаждений, устройство защитно-охранного ограждения по периметру строительной площадки. Сметой не предусмотрено ни одного из вида указанных подготовительных работ.

06.07.2023 Заказчиком в адрес Подрядчика направлена претензия с просьбой дать разъяснения по поводу нарушения сроков выполнения работ.

20.07.2023 в адрес Заказчика было направлено письмо, в котором Подрядчик сообщил, что при осмотре участка выполнения работ было выявлено несоответствие профиля берега изображенному в проекте. В связи с невозможностью выполнения, работы по Контракту приостанавливаются до получения от Заказчика пояснений по проекту и подготовки участка.

02.08.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «обязательства по Контракту Обществом с ограниченной ответственностью «Техноплюс» не исполнены».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 02.08.2023 об одностороннем отказе от исполнения Контракта № 33 было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Подрядчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 02.08.2023 15:43 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 02.08.2023.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 15.08.2023, что подтверждается размещенной информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 3291900776823000003, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 16.08.2023.

Согласно пояснению представителя Общества с ограниченной ответственностью «Техноплюс» исполнить работы по Контракту было невозможно, так как все работы подготовительного этапа, которые должны быть выполнены до начала работ Подрядчика не были произведены. Отсутствие подготовительной площадки исключает возможность принятия

её Подрядчиком, соответственно, не могут быть и начаты основные виды работ предусмотренные Контрактом.

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав материалы дела установила, что благоустройство территории необходимо выполнить в соответствии с проектной документацией. Согласно пояснением представителей сторон, Заказчиком было заключено несколько контрактов, для выполнения данного проекта. ООО «Техноплюс» согласно условиям Контракта, должны выполнить работы предусмотренные Контрактом, а именно: установка и монтаж свай. В Контракте не содержатся сведений о том, что подготовительный этап работ должен выполнить Подрядчик, в смете также не были отражены данные работы.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Вышеуказанные обстоятельства могут свидетельствовать об отсутствии виновного поведения Общества при исполнении контракта, однако разрешение споров, связанных с исполнением контракта, регулируются нормами гражданского законодательства Российской Федерации.

Комиссия Архангельского УФАС России, в силу своей компетенции проверив действия заказчика и Общества на предмет соблюдения процедуры расторжения контракта, предусмотренной ФЗ «О контрактной системе», в данном случае не уполномочена давать правовую оценку действиям сторон при исполнении контракта с позиции применения гражданского законодательства и подменять при этом компетенцию суда.

Заслушав доводы представителей Подрядчика и Заказчика, изучив представленные материалы, проведя оценку действий Общества с ограниченной ответственностью «Техноплюс», Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что сведения в

отношении Общества с ограниченной ответственностью «Техноплюс» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядчике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям ФЗ «О контрактной системе».

В рассматриваемом случае Комиссия Архангельского УФАС России полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия ООО «Техноплюс» были направлены на умышленное ненадлежащее исполнение Контракта.

Приведенные выше обстоятельства не позволяют Комиссии Архангельского УФАС России сделать вывод о наличии в действиях ООО «Техноплюс» недобросовестного поведения или злонамеренного ненадлежащего исполнения Контракта.

Поскольку бесспорных доказательств, подтверждающих обратное, участвующими в деле лицами не представлено, не может быть признан недобросовестным исполнителем в смысле приведенных выше положений ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что исходя из имеющихся на дату рассмотрения дела сведений, фактов и доказательств, основания для включения сведений в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Администрацией сельского поселения «Пинежское» Пинежского муниципального района Архангельской области в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Техноплюс» (163001 Архангельская область, г. Архангельск, пр-кт. Советских Космонавтов, д.176, оф. 13, ИНН 2901237249), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии


О.С. Малышева

Члены Комиссии


Н.В. Вознесенская


Ю.В. Пахатина