



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ
ТОМСКИЕ ЭЛЕКТРОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» (ООО «НПК ТЭТА»)
производство электронно-лучевого оборудования

Юридический адрес: 634570 Россия, Томская область,
Томский район, с. Богашево, ул. Путепровод, 2,
Почтовый адрес: 634526 г. Томск, д. Лоскутово,
ул. Советская, 1А

Телефон: (3822) 943-000; 943-977

Факс: (3822) 943-000

WWW.TETACOM.RU

ИНН 7017292040

e-mail: info@tetacom.ru

КПП 701401001

_____ № _____

На № _____ от _____

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: ООО «НПК ТЭТА» (ИНН 7017292040)

Почтовый адрес: 634526 Г. Томск, д. Лоскутово, ул. Советская, 1А

Телефон 8-923-457-97-09

Адрес электронной почты: yurist@tiz.ru или bvp.bvp2011@yandex.ru

Жалоба

на действия организатора закупки, заказчика закупки

г. Томск

23 декабря 2020г.

АО «ОДК» (далее- ОДК) 08.10.2020г. разместило в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «ЭТП», www.etprf.ru (далее – сайт закупок) извещение № 32009564319 о проведении конкурса в электронной форме одноэтапный на право заключения договора на выполнение работ по модернизации электроннолучевой установки ЭЛУ-20, монтажу, пуско-наладке, вводу в эксплуатацию, а также инструктажу персонала работе на оборудовании (далее - Конкурс).

1. **Краткое описание предмета договора (при необходимости):** Выполнение работ по модернизации электроннолучевой установки ЭЛУ-20, монтажу, пуско-наладке, вводу в эксплуатацию, а также инструктажу персонала работе на оборудовании.

2. **Форма и способ осуществления закупки:** Конкурс в электронной форме одноэтапный.

3. **Индивидуальный номер закупки, предмет договора:** 1700-2020-01709.
Выполнение работ по модернизации электроннолучевой установки ЭЛУ-20, монтажу, пуско-наладке, вводу в эксплуатацию, а также инструктажу персонала работе на оборудовании.
4. **Количество товара / объем работ, услуг:** Все необходимые сведения приведены в документации о закупке.
5. **Заказчик закупки:** АО «ОДК»
Место нахождения: 105118 г. Москва, пр-т Буденного, д. 16
Почтовый адрес: 105118 г. Москва, пр-т Буденного, д. 16
Официальный сайт: www.uecrus.com
Тел./факс, электронная почта:
Контактное лицо
6. **Организатор закупки:** Функции организатора закупки выполняет Заказчик
7. **Специализированная организация:** ООО «РТ-Комплекстимпекс»
Место нахождения: 115230, г. Москва, 1-й Нагатинский пр-д, д. 10, стр. 1, 7 этаж, помещение №XXXVII, комната № 2
Почтовый адрес: 115230, г. Москва, 1-й Нагатинский пр-д, д. 10, стр. 1
Тел./факс, электронная почта: -
Контактное лицо:
8. **Наименование и адрес ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** ООО «ЭТП», www.etprf.ru.
9. **Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг:** 140250, Московская область, Воскресенский район, поселок городского типа Белозерский, 2 и на территории Подрядчика
10. **Сведения о начальной (максимальной) цене договора:** 53 833 333 (Пятьдесят три миллиона восемьсот тридцать три тысячи триста тридцать три) рубля 33 копейки, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.
11. **Срок, место и порядок предоставления документации о закупке:** Документация о закупке официально размещена в открытом источнике и доступна для ознакомления в форме электронного документа без взимания платы в любое время с момента официального размещения извещения по адресу единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц (www.zakupki.gov.ru).

12. **Информация о подаче заявок на участие в закупке:**

12.1. **порядок подачи заявок:** в соответствии с документацией о закупке;

12.2. **дата начала подачи заявок:** «08» октября 2020 года;

12.3. **дата и время окончания срока подачи заявок, место их подачи:** 10:00 (по местному времени организатора закупки) «26» октября 2020 года в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.

13. **Обеспечение заявки:** Требуется в размере 2 600 000,00 руб., НДС не облагается, путем перечисления денежных средств на счет, открытый участнику оператором ЭТП, в срок не позднее момента окончания подачи заявок.

14. **Дата рассмотрения заявок:** «02» ноября 2020 года.

15. **Дата оценки и сопоставления, подведения итогов закупки:** «09» ноября 2020 года.

16. **Порядок подведения итогов закупки:** порядок подведения итогов закупки определяется в документации о закупке.

17. **Срок заключения договора:** Не ранее, чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, с учетом особенностей, предусмотренных документацией о закупке.

Заявитель подал заявку на участие в Конкурсе (номер заявки на сайте электронной торговой площадки, на которой проводились торги (www.etprf.ru) - 191686).

ОДК 03 декабря 2020г. опубликовало протокол № 32009564319-01 от 02 ноября 2020г. (далее – Протокол № 1), в соответствии с которым члены комиссии:

ОТМЕТИЛИ:

- в закупке поступила 1 (одна) заявка участника процедуры закупки с идентификационным номером: 191686

- закупочная комиссия рассмотрела заявку участника процедуры закупки на соответствие установленным в п. 27 информационной карты документации о закупке критериям отбора.

- в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок оснований для направления дозпроса не выявлено; дозпросы участникам процедуры закупки не направлялись.

РЕШИЛИ:

- Признать закупку несостоявшейся, так как требованиям документации о закупке соответствует только одна заявка, поданная на участие в закупке.

- Заключить договор с участником закупки с идентификационным номером 191686 на следующих условиях: цена договора: 53 340 000 (пятьдесят три миллиона триста сорок тысяч) рублей 00 копеек с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, объем поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, срок исполнения договора: 7 месяцев с момента заключения договора.

- Организатору закупки АО «ОДК» провести с участником с идентификационным номером 191686 преддоговорные переговоры на предмет снижения цены договора.

В рамках проведения преддоговорных переговоров на предмет снижения цены договора от ОДК Заявителю 13 ноября 2020г. поступило письмо № 0097-24127. Согласно письму № 0097-24127 ОДК предлагала Заявителю рассмотреть возможность дополнительного снижения цены договора. При этом в письме № 0097-24127 ОДК подтверждала принятие решения о заключении договора по итогам Конкурса согласно Протоколу № 1. В ответ на письмо № 0097-24127, Заявитель ответил ОДК отказом в снижении цены договора.

В рамках проведения преддоговорных переговоров на предмет снижения цены договора от ОДК 30 ноября 2020г. повторно поступило письмо за № 0097-25541 от 10.11.2020г. (полагаем, что в дате содержится опечатка) с приложением к письму протокола проведения преддоговорных переговоров от 30 ноября 2020г. В письме № 0097-25541 ОДК повторно предлагало снизить цену договора. В ответ на письмо № № 0097-25541 Заявитель ответил отказом снизить цену договора.

При этом Заявитель согласовал с представителями ОДК банковскую гарантию, подписал договор и отправил договор и банковскую гарантию в ОДК (что подтверждается квитанцией от 26.11.2020г.)

ОДК 17 декабря 2020г. опубликовало протокол № 32009564319-01 от 15 декабря 2020г. (далее – Протокол № 2), в соответствии с которым члены комиссии:

ОТМЕТИЛИ:

1. По результатам процедуры открытия доступа к поданным заявкам на участие в закупке поступила 1 (одна) заявка участника процедуры закупки с идентификационным номером:

– 191686.

2. Закупочная комиссия рассмотрела заявку участника процедуры закупки на соответствие установленным в п. 27 информационной карты документации о закупке критериям отбора.

3. В ходе проведения процедуры рассмотрения заявок оснований для направления дозпроса не выявлено; дозпросы участникам процедуры закупки не направлялись.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить результаты рассмотрения заявки:

/п	Идентификационный номер участника процедуры закупки	Дата и время регистрации заявок	Принятое решение / основание для принятого решения	Результаты голосования
	191686	3.10.2020 09:05:51	опустить к участию в закупке.	«За» –7 голосов; «Против» –0 голосов; «Воздержался» –0 голосов.

ОТМЕТИЛИ:

1. Закупка признается несостоявшейся на основании п. 4.14.17 документации о закупке, так как к участию в закупке допущен: 1 (один) участник процедуры закупки.

РЕШИЛИ:

1. Признать закупку несостоявшейся, так как требованиям документации о закупке соответствует только одна заявка, поданная на участие в закупке.

2. Отказаться от проведения закупки.

Полагаем, что в действиях ОДК имеются признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) ввиду необоснованного уклонения от заключения договора.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ Закона о закупках, действовавшей на момент подачи и рассмотрения жалобы, любой участник закупки вправе

обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействия) заказчика, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках названный закон устанавливает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Из Протокола № 1 следует, что ОДК принято решение заключить договор с участником закупки с идентификационным номером 191686 на следующих условиях: цена договора: 53 340 000 (пятьдесят три миллиона триста сорок тысяч) рублей 00 копеек с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, объем поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, срок исполнения договора: 7 месяцев с момента заключения договора.

Согласно п. 11.6.1 (4) Единого положения о закупке государственной корпорации «Ростех» в ред. от 28 августа 2020г. № 6 (далее - ЕПоЗ) поставщик, который обязан заключить договор – победитель; участник, занявший второе место (в случае уклонения / отстранения победителя от заключения договора); участник, занявший третье место (в случае уклонения / отстранения победителя и участника, занявшего второе место от заключения договора); **единственный участник конкурентного способа закупки, в отношении которого принято соответствующее решение.**

Под конкурсом понимается конкурентный способ закупки, проводимый в форме торгов, при котором победителем конкурса признается участник закупки, заявка на участие в закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям документации о закупке и заявка, окончательное предложение которого по результатам оценки и сопоставления заявок, окончательных предложений на основании критериев оценки, указанных в документации о закупке, содержит лучшие условия исполнения договора. (п. 6.5.2. ЕПоЗ).

В соответствии с п. 20.3.1 (5) ЕПОЗ лицом, с которым заключается договор по результатам закупки, является единственный участник закупки, в отношении которого ЗК было принято решение о соответствии участника процедуры закупки и его заявки всем установленным требованиям (п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** Положения) и о заключении договора с таким единственным участником закупки.

Торги – закупка, проводимая конкурентными способами конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок, по результатам которой у заказчика и лица, выигравшего торги (признанного победителем по итогам закупки), возникает взаимная обязанность по заключению договора (Термины и определения ЕПОЗ).

Заказчик обязан заключить договор по итогам закупки, проведенной в форме торгов, с лицом, признанным победителем закупки (п. 20.5.1. ЕПОЗ).

Положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность ОДК.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений (часть 1 статьи 1 ГК РФ).

Согласно части 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулированных нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений.

Из приведенного выше следует, что лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации. При этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении будет регулироваться нормами права, предусмотренными для данного правоотношения, вне зависимости от того, как оно названо.

Из положений ст. 447-448 ГК РФ следует невозможность отказа заключения договора по итогам торгов.

Согласно ч. 4 ст. 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулированных нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений.

Следовательно, лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом

правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации.

При этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении будет регулироваться нормами права, предусмотренными для данного правоотношения, вне зависимости от того, как оно названо. Оценка положений закупочной документации позволяет прийти к выводу, что проведенная заявителем процедура удовлетворяет понятию «торги» в контексте гражданского и антимонопольного законодательства и потому возлагает на него обязанности, предусмотренные действующим гражданским законодательством.

Процедура закупки подлежит завершению по правилам ч. 1 ст. 447 ГК РФ.

В системе действующего правового регулирования при проведении конкурентного отбора контрагента является недопустимым наличие у одного субъекта исключительно прав, у другого — исключительно обязанностей.

Принципу стабильности и определенности положения Заявителя в правоотношениях с ОДК не отвечает.

Так, например, в случае уклонения Заявителя от заключения договора с ОДК участник может быть включен в реестр недобросовестных поставщиков.

В то же время ОДК оставляет за собой право немотивированно отказаться от заключения договора с победителем без принятия на себя какой-либо ответственности.

Проведенная ОДК процедура соответствует правовой природе торгов, и, как следствие, заключение договора по ее итогам является обязательным, в том числе с учетом того, что ОДК первоначально принято решение о заключении договора.

В соответствии с п. 2 ст. 432 ГК РФ договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной.

Подача Заявителем заявки на участие в торгах в настоящем случае является акцептом оферты в контексте ст. 438 ГК РФ, поскольку согласно п. 1 ст. 438 ГК РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. Акцепт должен быть полным и безоговорочным. Поскольку подача заявки на участие в торгах является акцептом оферты, при том, что заявка соответствует всем требованиям закупочной документации, у ОДК (организатора торгов) возникает обязанность заключить контракт с единственным участником на условиях, предусмотренных документацией о торгах.

Положениями ч. 5 ст. 447 ГК РФ определены случаи, в которых торги признаются несостоявшимися. Однако правовые последствия такого признания упомянутой нормой права не установлены. Вместе с тем, исходя из положений ЕПоз можно сделать вывод о том, что признание торгов несостоявшимися и принятие решения о заключении договора является основанием-обязанностью ОДК заключить договор с Заявителем.

Согласно п. 4.17 Документации о закупке по конкурсу в электронной форме на право

заключения договора на выполнение работ по модернизации электроннолучевой установки ЭЛУ-20, монтажу, пуско-наладке, вводу в эксплуатацию, а также инструктажу персонала работе на оборудовании организатор закупки вправе принять решение об отмене закупки в любой момент до наступления времени и даты окончания срока подачи заявок. Решение об отмене закупки включает в себя основание для принятия решения в соответствии с нормами Положения о закупке и оформляется в виде извещения об отмене закупки, подписываемого председателем ЗК или лицом, исполняющим его функции. Извещение об отмене закупки официально размещается в день принятия такого решения, но не позднее наступления времени и даты окончания срока подачи, в источниках, в которых было официально размещено извещение. Решение об отмене закупки может быть принято после наступления времени и даты окончания срока подачи заявок и до заключения договора при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки.

В соответствии с п. 12.10.1 (3) ЕПоз решение об отмене закупки может быть принято в любой момент после наступления времени и даты окончания срока подачи заявок и до заключения договора при возникновении обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством при проведении торгов (конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок). Основанием для принятия решения, указанного в подп. 0 Положения является исключительно возникновение обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством (п. 12.10.3 ЕПоз). Решение об отмене закупки включает в себя основание для принятия решения и оформляется в виде извещения об отмене закупки, подписываемого председателем ЗК или лицом, исполняющим его функции и подлежит официальному размещению:

Принимая решение об отказе в проведении закупки ОДК, согласно Протоколу № 2, не мотивировал принятие указанного решения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь приведенными нормами права ООО «НПК ТЭТА» просит

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО Г. МОСКВЕ

1. Признать АО «ОДК» нарушившими требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Выдать обязательное к исполнению предписание, которым обязать АО «ОДК» завершить процедуру закупки в соответствии с требованиями части 1 статьи 447 ГК РФ.

Прилагаемые документы: (копии)

1. Заявка от 23.10.2020г.;
2. Письмо от 16.11.2020г. № 213;
3. Письмо от 07.12.2020г.;
4. Квитанция № 7804421693;
5. Протокол № 32009564319-01 от 15 декабря 2020г.;
6. Протокол № 32009564319-01 от 02 ноября 2020г.;
7. Протокол проведения преддоговорных переговоров от 12 ноября 2020г.;
8. Письмо № 0097-25541 от 10.11.2020г.; с протоколом проведения преддоговорных переговоров от 30 ноября 2020г.;
9. Письмо от 13 ноября 2020г. № 0097-24127.

Директор