

Исх. №68 от 18.07.2019г.

УФАС России по городу Москве
107078, г. Москва Мясницкий проезд, дом 4, стр 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 100/105); 8 (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия:
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА
МОСКВЫ «ЦЕНТР ПЛАНИРОВАНИЯ СЕМЬИ И РЕПРОДУКЦИИ ДЕПАРТАМЕНТА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»
ИНН/КПП: 7727019543 \772701001

Российская Федерация, 117209, Российская Федерация, г. Москва, Севастопольский проспект,
дом 24А
Адрес электронной почты cpsir-dog@mail.ru
Ответственное должностное лицо Кротов Анатолий Сергеевич
Номер контактного телефона +7 (495) 718-20-98

Жалоба
на действия членов аукционной комиссии
при рассмотрении заявки № 182310 закупка № 31908035188

Председатель комиссии:

Кротов Анатолий Сергеевич (Заместитель главного врача по экономическим вопросам, председатель единой комиссии)

Члены комиссии:

Мухаметшина Гульчачак Айратовна (Специалист по закупкам, член комиссии)

Оюн Чойгана Сергеевна (Специалист по закупкам, член комиссии)

Богданова Татьяна Николаевна (Специалист по закупкам, секретарь комиссии с правом голоса)

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ЦЕНТР ПЛАНИРОВАНИЯ СЕМЬИ И РЕПРОДУКЦИИ ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»
ИНН/КПП: 7727019543 \772701001

Юридический и Почтовый адрес: Российская Федерация, 117209, Российская Федерация, г. Москва, Севастопольский проспект, дом 24А
Адрес электронной почты cpsir-dog@mail.ru
Ответственное должностное лицо Кротов Анатолий Сергеевич
Номер контактного телефона +7 (495) 718-20-98
Электронная почта: krotov_72@mail.ru

Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе в электронной форме: zakupki.gov.ru

Наименование электронной площадки в сети Интернет - <https://roseltorg.ru/>.

Реестровый номер аукциона: 31908035188

Наименование аукциона: Открытый аукцион в электронной форме на поставку полиграфической продукции (бланки и журналы) для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Центр планирования семьи и репродукции Департамента здравоохранения города Москвы».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 26.06.2019г, последняя действующая редакция в срок подачи заявок - 08.07.2019 (МСК). В день рассмотрения заявок участников **16. 07. 2019 г** опубликована новая редакция аукционной документации, срок подачи заявок, при этом, не изменился – **12.07.2019**.

Суть жалобы

Считаем, что аукционная комиссия в составе:

Председатель комиссии:

Кротов Анатолий Сергеевич (Заместитель главного врача по экономическим вопросам, председатель единой комиссии)

Члены комиссии:

Мухаметшина Гульчачак Айратовна (Специалист по закупкам, член комиссии)

Оюн Чойгана Сергеевна (Специалист по закупкам, член комиссии)

Богданова Татьяна Николаевна (Специалист по закупкам, секретарь комиссии с правом голоса)

16.07.2019 г при рассмотрении заявки № 182310 приняла необоснованное решение от отказе заявки _____ [в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на поставку полиграфической продукции (бланки и журналы) для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Центр планирования семьи и репродукции Департамента здравоохранения города Москвы» по следующим основаниям: *Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно: Согласно инструкции: Числовые значения показателей (параметров) плотности и непрозрачности бумаги (включая минимальный и максимальный) должны указываться участником закупки в виде диапазонного значения. Предложение УЗ относительно товара «П.1 «НАПРАВЛЕНИЕ (образец)» по показателю «Плотность бумаги» имеет вид не диапазонного значения» «70 г/м2», что не удовлетворяет требований документации и является нарушением, т.к. все показатели плотность должны быть указаны в виде диапазона*

значений, например, в данном случае требования Заказчики имеют вид «Плотность бумаги не менее 65 г/м², следовательно, УЗ должен был указать диапазон значений, например «66...70 г/м².». Согласно инструкции Числовые значения показателей(параметров) плотности и непрозрачности бумаги (включая минимальный и максимальный) должны указываться участником закупки в виде диапазонного значения. Предложение УЗ относительно товара П.2 «Направление на исследование кариотипа (образец)» по показателю «Плотность бумаги» имеет вид не диапазонного значения «70 г/м²», что не удовлетворяет требований документации и является нарушением, т.к. все показатели плотности должны быть указаны в виде диапазона значений, например, в данном случае требования Заказчика имеют вид «Плотность бумаги не менее 65 г/м²», следовательно, УЗ должен был указать диапазон значений, например «66...70 г/м²».

не может согласиться с доводами комиссии по следующим основаниям:

1. Инструкция по заполнению «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках(потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме» содержит указания:

1.1. «Числовые значения показателей (параметров) плотности и непрозрачности бумаги (включая минимальный и максимальный) должны указываться участником закупки в виде диапазонного значения»

Требования к непрозрачности бумаги установлены только в поз. № 167: 84-94%

№ п/п	Наименование товара	Указание на товарный знак	Технические характеристики				Сведения о сертификации
			Параметры	Требуемое значение	Значения, предлагаемые участником	Ед. изм.	
167	Карта интенсивной терапии (Приложение №1 к Приказу Комитета здравоохранения г. Москвы № 688 от 30.12.1998 г.)		Вид бумаги	машинной гладкости или каландрированная	машинной гладкости		
			Содержание древесины в волокнистом составе	не превышает 75	50	%	
			Плотность бумаги	не менее 65	70	г/м ²	
			Влажность	7,5-9,5	8,0	%	
			Белизна	60-70	65	%	
			Непрозрачность бумаги	84-94	84-94	%	
			Пухлость	до 3,0	1,4	см ³ /гр	
			Гладкость	не менее 60	70	сек	
			Разрывная длина в продольном направлении	4,0-4,5	4,2	кМ	
			Разрывная длина в продольном направлении	185-200	188	МН	

при предоставлении сведений, по показателю «непрозрачность бумаги» в заявке участника было предоставлено диапазонное значение 84-94%, что полностью соответствует требованиям инструкции.

В остальных требованиях документации имеется показатель «Непрозрачность изделия», в отношении которого инструкция не содержит, каких-либо конкретных указаний.

1.2. Поэтому, согласно указанию инструкции: «Если указаны значения показателей, разделенные "тире", "дефисом" - участником данные показатели должны быть

конкретизированы, т.е. должно быть указано одно конкретное значение, включая крайние значения», при требовании «**непрозрачность изделия 84-94%**» было предоставлено конкретное значение : «непрозрачность изделия 92%», что соответствует и требованиям аукционной документации и указаниям инструкции.

Кроме того, поскольку требования установлены к товару, а именно к бланкам и журналам, то понятие «изделие» - это результат работ по их изготовлению. Непрозрачность готового изделия - бланка будет иметь значение непрозрачности выше, чем непрозрачность бумаги, поскольку после нанесения типографской краски на бумагу, непрозрачность готового изделия – увеличится. Следовательно «непрозрачность бумаги» и «непрозрачность изделия» - это разные характеристики.

На основании вышеизложенного, считаем, что сведения по показателям «Непрозрачность бумаги» и «Непрозрачность изделия» предоставлены в полном соответствии с указаниями инструкции и соответствуют требованиям аукционной документации.

2. В п.1 «НАПРАВЛЕНИЕ (образец)» и п. 2 установлено требование «Плотность бумаги не менее 65г/м2.»

Инструкция по заполнению «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках(потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме» содержит указания:

2.1. *«Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему.»*

2.2. *«Числовые значения показателей (параметров) плотности и непрозрачности бумаги (включая минимальный и максимальный) должны указываться участником закупки в виде диапазонного значения»*

2.3. Так же в инструкции имеются указания на приоритетное использование того или иного условия, например:

«Если показатель или его значение представлено с подстрочным символом в виде цифры, значит, заказчику требуется такое количество вариантов, которое соответствует значению цифры с арифметической концепции, т.е. если указана цифра «1», значит, необходим один вариант (данное правило имеет приоритет над остальными)»

«Показатели, значения или единицы измерений, наименование товаров, которые напечатанных курсивом, являются (содержат) неизменными показателями и должны указываться участником в неизменном виде, включая уточняющие слова, союзы, знаки, символы, согласно правилам настоящей инструкции (данное правило имеет приоритет над остальными).»

«Числовые значения показателей (параметров) плотности и непрозрачности бумаги (включая минимальный и максимальный) должны указываться участником закупки в виде диапазонного значения. Если наименование товара (материала) заключено в "кавычки", то все показатели для данного товара (материала) являются неизменяемыми (данное правило имеет приоритет над остальными).»

«Приоритетное правило – это правило, которое должно соблюдаться Участником вне зависимости от каких-либо иных правил в настоящей инструкции, т.к. никакие символы, знаки, уточняющие слова или их комбинации не могут влиять на приоритетное правило.»

Поскольку указания инструкции в отношении плотности бумаги (п.2.1. и п.2.2. настоящей жалобы) не имеют указаний на приоритетное правило, ответ на запрос разъяснений получить, согласно п. 24.3 информационной карты аукционной документации, невозможно, поскольку форма «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме» вместе с инструкцией была опубликована путем внесения изменений 08.07.2019г, в предыдущей версии она отсутствовала, со сроком окончания подачи заявок 12.07.2019г (т.е. 5 дней), а в п. 24.3 документации указано:

Даты начала и окончания срока предоставления разъяснений: «С даты размещения закупки, согласно срокам, указанным при размещении закупки, и не позднее, чем за пять дней до окончания срока подачи заявок, согласно Положению о закупках.» , были предоставлены сведения по следующим указаниям инструкции:

2.4. В действительности, требования к плотности бумаги, в прямом понимании этого показателя, установлены только в поз. 20 «Журнал записи внутриутробного переливания крови (образец)»:

Плотность бумаги	0,85-0,95	0,85-0,95	г/см ²
------------------	-----------	-----------	-------------------

участником предоставлено диапазонное значение в соответствии с требованием инструкции «Числовые значения показателей (параметров) плотности и непрозрачности бумаги (включая минимальный и максимальный) должны указываться участником закупки в виде диапазонного значения» на основании нижеизложенного:

В инструкции имеется указание: Все товары (материалы) соответствуют:

"ГОСТ Р ИСО 534-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Бумага и картон. Определение толщины, плотности и удельного объема"

Согласно указанного ГОСТ плотность бумаги вычисляется следующим образом:

10.3 Вычисление плотности бумаги и картона

10.3.1 Вычисление плотности бумаги и картона по значениям толщины отдельных образцов

Вычисляют среднеарифметическое значение плотности d_s , г/см³, по формуле

$$d_s = \frac{g}{\delta_s} \tag{1}$$

где g — масса 1 м² бумаги или картона, г/м²;

δ_s — среднеарифметическое значение толщины отдельных образцов, мкм, вычисленное по 10.1.1.

Результат округляют до второго десятичного знака.

10.3.2 Вычисление плотности бумаги по значениям средней толщины образцов

Плотность бумаги d_b , г/см³, вычисляют по формуле

$$d_b = \frac{g}{\delta_b} \tag{2}$$

где g — масса 1 м² бумаги, г/м²;

δ_b — среднеарифметическое значение толщины бумаги, мкм, вычисленное по 10.2.1.

Результат округляют до второго десятичного знака.

Примечание — Плотность бумаги, вычисленная по значениям средней толщины бумаги, не обязательно будет такой же, как плотность бумаги, вычисленная по значениям толщины отдельных листов, при использовании одного и того же измерительного прибора.

10.4 Вычисление удельного объема бумаги и картона

и имеет единицу измерения «г/см³». В поз. 20 технического задания указано, что бумага типографская каландрированная, соответствующая государственному стандарту. Согласно единственному действующему ГОСТ 9095-89 бумага типографская каландрированная может иметь следующие значения плотности: от 0,70-0,80 г/см³ до 0,85-0,95г/см³.

2. Плотность, г/см ³					
бумаги машинной гладкости для массы бумаги площадью 1 м ² 48 г	0,70—0,80	—	—	—	—
для массы бумаги площадью 1 м ² 60—80 г	0,75—0,85	0,75—0,85	0,70—0,80	—	0,65—0,75
бумаги каландрированной: для массы бумаги площадью 1 м ² 48 г	0,80—0,90	—	—	—	—
для массы бумаги площадью 1 м ² 60—80 г	0,85—0,95	0,85—0,95	0,80—0,90	0,70—0,80	0,75—0,85
бумаги высококаландрированной	0,95—1,05	—	—	—	—

В п. 20 установлено требование действительно к плотности, как к количеству вещества в единице объема, которая имеет диапазонное значение и соответствует ГОСТ 9095-84, (с опечаткой Заказчика «г/см²», вместо «г/см³») поэтому в заявке участника было предоставлено диапазонное значение « 0,85-0,95»

2.5. В п.1 «НАПРАВЛЕНИЕ (образец)» и п. 2 «Направление на исследование кариотипа (образец)» технического задания установлены требования к плотности бумаги с единицей измерения г/м²: «не менее 65 г/м²».

Согласно определению полиграфических терминов, плотность бумаги в г/м² – это вес одного листа бумаги площадью 1м². Вес – величина конкретная и не может иметь диапазонного значения. Поскольку участник имеет бумагу на складе, взвесив бумагу, он получил единственное конкретное значение веса 1м² бумаги. Даже если, если бумаги на складе нет, можно обратиться к поставщикам или производителям бумаги, например, к одному из крупнейших производителей офсетной бумаги Компании «Roll-paper» г. Санкт-Петербург, официальный сайт <http://roll-paper.ru> Указанная компания предлагает офсетную бумагу следующих плотностей 65 г/м², 70 г/м², 80 г/м², 90 г/м², т.е. конкретные значения плотности.



Бумага офсетная в роле.
Формат 60 см, плотность 65 г/
м²

32 351 руб.

Ширина, мм : 600
Плотность г/м² : 65



Бумага офсетная в роле.
Формат 62 см, плотность 65 г/
м²

34 092 руб.

Ширина, мм : 620
Плотность г/м² : 65

Компания «Комус», официальный сайт <https://www.komus.ru> также предлагает бумагу офсетную плотностью 65 г/кв.м используя конкретное значение плотности в г/м²

Яркость бумаги:	97 %
Вес изделия:	2.027 кг
Вид бумаги:	офсетная
Количество листов в пачке:	500
Штук в коробке:	5 шт.
Белизна:	138 %
Плотность бумаги:	65 г/кв.м
Формат листов:	A4

На основании вышеизложенного, в виду отсутствия возможности указать диапазонное значение плотности бумага в г/м² (веса 1м²), и, поскольку иное требование к плотности бумаги не содержало указание на приоритетное правило, показатель веса 1м² бумаги, обозначенного в документации как «плотность бумаги в г/м²» с требованием «не менее 65 г/м²» был предоставлен в заявке в виде конкретного значения, на основании указания инструкции: «Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему.», а именно: «плотность бумаги 65 г/м²»,

На основании вышеизложенного, считаем, что сведения, предоставленные в заявке № 182310 полностью соответствуют требованиям аукционной документации и указаниям инструкции, и решение об отклонении заявки аукционной комиссией Заказчика принято необоснованно.

На основании части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

просим

1. Рассмотреть жалобу по существу
2. Признать жалобу обоснованной.

Приложения:

1. Копия Уведомления о постановке на учет физического лица в налоговом органе.
2. Копия ГОСТ 9095-89, скриншоты.

