



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100

тел.: (4822) 32-08-32

e-mail: to69@fas.gov.ru

Законному представителю
ПАО «Россети Центр»

ул. М.Ордынка, д. 15, г. Москва,
119017

Филиал ПАО «Россети Центр» -
«Тверьэнерго»
(для сведения)

ул. Бебеля, д.1, г. Тверь, 170006
tverenergo@mrsk-1.ru

07.09.2022

№ 03-5/1-302 - 5406 РЛ

На № _____ от _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 069/04/9.21-302/2022

о назначении административного наказания

«07» сентября 2022 года

г. Тверь

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области Р.В. Прохоров, рассмотрев протокол и материалы дела № 069/04/9.21-302/2022 об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении Публичного акционерного общества «Россети Центр» (далее - ПАО «Россети Центр») (119017, г.Москва, ул. М.Ордынка, д. 15, ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, КПП 771501001, дата государственной регистрации 17.12.2004), в отсутствие законного представителя ПАО «Россети Центр», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) поступили заявления жителей дер. Лаптево, дер. Сеславье, дер. Сельцо-Подъельшево (далее – Заявители) вх.№3322; вх.№1545, вх.№1221, вх.№4198, вх.№4305, вх.№3916, вх.№1319, вх.№2410, вх.№4158, вх.№3975, вх.№3917, вх.№3890, вх.№4131, вх.№2581, вх.№2668, вх.№2382, вх.№2029, вх.№1986, вх.№2165, вх.№1257, вх.№4541, вх.№4649, вх.№4828, вх.№4829, вх.№4836 о нарушении ПАО «Россети Центр» сроков технологического присоединения к электрическим сетям Объектов, расположенных по адресу: Тверская область, Калининский р-н, Красногорское с/п, дер.Лаптево, - дер.Сеславье, дер.Сельцо-Подъельшево (далее – Объект).

103303

Из заявлений и представленных ПАО «Россети Центр» документов следует, что между Заявителями и ПАО «Россети Центр» заключены договора на технологическое присоединение к электрическим сетям Объектов: №42085844 от 25.05.2021 (срок исполнения 4 мес.); №42153156 от 25.10.2021(срок исполнения 4 мес.); №42126494 от 02.09.2021(срок исполнения 6 мес.); №42163253 от 17.01.2022(срок исполнения 6 мес.); №42177011 от 22.12.2021(срок исполнения 6 мес.); №42069079 от 02.04.2021(срок исполнения 6 мес.); №42069559 от 02.04.2021(срок исполнения 6 мес.); №42048526 от 24.02.2021(срок исполнения 6 мес.); №42045958 от 26.01.2021(срок исполнения 6 мес.); №42047858 от 26.01.2021(срок исполнения 6 мес.); №42134878 от 08.09.2021(срок исполнения 4 мес.); №42032028 от 28.12.2020(срок исполнения 6 мес.); №42036876 от 30.12.2020(срок исполнения 6 мес.); №42123533 от 01.09.2021(срок исполнения 6 мес.); №42061366 от 16.04.2021(срок исполнения 6 мес.); №42048264 от ноября 2021(срок исполнения 4 мес.), №42038192 от 28.12.2020(срок исполнения 6 мес.); №42112176 от 22.07.2021(срок исполнения 4 мес.); №42069850 от 31.03.2021(срок исполнения 6 мес.); №42044594 от 24.02.2021(срок исполнения 6 мес.); №42157196 от 18.11.2021(срок исполнения 4 мес.); №42069082 от 02.04.2021(срок исполнения 6 мес.); №42179615 от 28.12.2021(срок исполнения 4 мес.); №42065867 от 06.04.2021(срок исполнения 6 мес.); №42155677 от 01.10.2021(срок исполнения 4 мес.); №42068536 от 01.04.2021(срок исполнения 6 мес.); №42128148 от 01.09.2021(срок исполнения 4 мес.); №42148552 от 11.10.2021(срок исполнения 4 мес.).

Процедура технологического присоединения регламентирована Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила).

Согласно абзацу 3 части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с абзацами 4, 7 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством РФ, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

В соответствии с пунктом 3 Правил сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении

энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Параметры технологического присоединения Объекта соответствуют пункту 14 Правил.

Согласно абз. 2, 4 подпункта «б» пункта 16 Правил (в редакции, действовавшей на дату заключения договора) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 6 месяцев – для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике составляет 1 год с даты совершения правонарушения, а для длящихся правонарушений – с даты обнаружения.

Правонарушение, связанное с несоблюдением обязательств в установленный срок, как следует из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 14 постановления Пленума от 24.03.2005 № 5, не является длящимся.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

По договорам: № **42048526** от 24.02.2021 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составлял 6 месяцев и **истек 24.08.2021**; №**42045958** от 26.01.2021 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составлял 6 месяцев и **истек 26.07.2021**; №**42047858** от 26.01.2021 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составлял 6 месяцев и **истек 26.07.2021**; №**42032028** от 28.12.2020 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составлял 6 месяцев и **истек 28.06.2021**; №**42036876** от 30.12.2020 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составлял 6 месяцев и **истек 30.06.2021**; №**42048264** от ноября 2020 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составлял 4 месяца и **истек в марте 2021**; №**42038192** от 28.12.2020 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составлял 6 месяцев и **истек 24.08.2021**; №**42044594** от 24.02.2021 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составлял 6 месяцев и **истек 24.08.2021 т.е. более 1 года назад**. Таким образом действия связанные с нарушением сроков по указанным договорам не могут образовывать состав административного правонарушения.

Неисполнение ПАО «Россети Центр» условий Договоров: №42085844 от 25.05.2021 (срок исполнения 4 мес.); №42153156 от 25.10.2021(срок исполнения 4 мес.); №42126494 от 02.09.2021(срок исполнения 6 мес.); №42163253 от 17.01.2022(срок исполнения 6 мес.); №42177011 от 22.12.2021(срок исполнения 6 мес.); №42069079 от 02.04.2021(срок исполнения 6 мес.); №42069559 от 02.04.2021(срок исполнения 6 мес.); №42134878 от 08.09.2021(срок исполнения 4 мес.); №42123533 от 01.09.2021(срок исполнения 6 мес.); №42061366 от

16.04.2021(срок исполнения 6 мес.); №42112176 от 22.07.2021(срок исполнения 4 мес.); №42069850 от 31.03.2021(срок исполнения 6 мес.); №42157196 от 18.11.2021(срок исполнения 4 мес.); №42069082 от 02.04.2021(срок исполнения 6 мес.); №42179615 от 28.12.2021(срок исполнения 4 мес.); №42065867 от 06.04.2021(срок исполнения 6 мес.); №42155677 от 01.10.2021(срок исполнения 4 мес.); №42068536 от 01.04.2021(срок исполнения 6 мес.); №42128148 от 01.09.2021(срок исполнения 4 мес.); №42148552 от 11.10.2021(срок исполнения 4 мес.) в части нарушения предельных сроков технологического присоединения для соответствующих категорий заявителей, является нарушением статьи 26 Закона об электроэнергетике и пункта 16 Правил.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, сетевой организацией является организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по передаче электрической энергии в границах Тверской области (на территории Красногорского с/п, в частности) предоставляется ПАО «Россети Центр» посредством владения им, как сетевой организацией, объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям.

ПАО «Россети Центр», предоставляя услуги по передаче электрической энергии, является, согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъектом естественной монополии.

ПАО «Россети Центр» состоит в Реестре естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в разделе 1 «Услуги по передаче электрической энергии и (или) тепловой энергии» с регистрационным номером № 77.1.25 (включено приказом ФСТ России от 31.03.2008 № 86-э).

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Постановлением должностного лица Тверского УФАС России от 07.04.2021 по делу № 069/04/9.21-8/2021 ПАО «МРСК Центра» было привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ в размере 300 000 (триста тысяч) рублей. Штраф уплачен 28.06.2021.

Постановлением должностного лица Тверского УФАС России от 11.05.2022 по делу № 069/04/9.21-183/2022 ПАО «Россети Центр» было привлечено к

административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ в размере 300 000 (триста тысяч) рублей. Штраф уплачен 08.07.2022.

В соответствии со статьёй 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, в действиях ПАО «Россети Центр» имеется событие административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения период с 26.09.2021 – по 18.07.2022

Место совершения административного правонарушения – ул. М. Ордынка, д.15, г. Москва, ПАО «Россети Центр» (технологическое присоединение осуществляется по адресу: Тверская область, Красногорское с/п, дер.Лаптево, дер.Сеславье, дер.Сельцо-Подбельшево).

В соответствии со статьёй 24.1 КоАП РФ задачами производства по делу об административных правонарушениях является всестороннее, полное и объективное выяснению обстоятельств дела, разрешению его в соответствии с законом.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации санкции штрафного характера должны отвечать вытекающим из Конституции Российской Федерации требованиям справедливости и соразмерности, содержать публично-правовую ответственность лишь за виновное деяние и дифференциацию санкции в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении санкции (постановление от 11.03.1998, постановление от 12.05.1998, постановление от 15.07.1999).

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении дела учитываются положения пункта 16.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10, согласно которому при рассмотрении дел об административных правонарушениях следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, при этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц

КоАП РФ формы вины не выделяет. Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП РФ возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

Позиция ПАО «Россети Центр» изложена в письме от 09.08.2022 б/н; неисполнение обязательств, по мнению ПАО «Россети Центр», обусловлено недостаточностью финансирования и неполным учетом расходов сетевой организации в рамках тарифного регулирования.

Вместе с тем, недостаточность средств для выполнения обязательств по технологическому присоединению не является обстоятельством, исключающим ответственность за нарушение Правил технологического присоединения. ПАО «Россети Центр» не представило доказательств того, что неисполнение в установленный срок обязательств вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и препятствиями, находящимися вне контроля юридического лица.

Административное правонарушение со стороны ПАО «Россети Центр» совершено виновно, так как в силу требований Закона об электроэнергетике и Правил обязано было обеспечить технологическое присоединение объекта Заявителя.

В соответствии с частью 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

В соответствии с частью 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 КоАП РФ размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей.

При рассмотрении настоящего дела учтено ходатайство ПАО «Россети Центр» о применении положений частей 3.2 и 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ и информация о сложном финансовом положении ПАО «Россети Центр», значительном количестве подлежащих исполнению договоров технологического присоединения.

Вместе с тем, антимонопольный орган учитывая фактически обстоятельства рассматриваемого дела и принимая во внимание характер допущенных нарушений, степень вины привлекаемого к ответственности лица, конституционный принцип соразмерности административного наказания, а также дифференциацию публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба и с учетом позиции, изложенной в Постановлении

Конституционного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2014 года N 4-П, на основе применения частей 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ размер штрафа подлежит определению в размере половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, то есть до меры ответственности, которая не утрачивает своего предназначения, наиболее соразмерна характеру совершенного правонарушения, степени вины нарушителя и наступившим последствиям, а также отвечает принципам юридической ответственности.

Руководствуясь статьями 4.1, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10, пунктом 1 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо Публичное акционерное общество «Россети Центр» (ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, КПП 770501001, дата государственной регистрации 17.12.2004) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на Публичное акционерное общество «Россети Центр» (ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, КПП 770501001, дата государственной регистрации 17.12.2004) административный штраф в размере 300 000 (триста тысяч) рублей.

В соответствии с п.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

3. На основании статьи 29.13 КоАП РФ выдать обязательное для исполнения представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

4. Производство по делу в отношении ПАО «Россети Центр» в связи с нарушением установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям объектов, по договорам: № 42048526; №42045958; №42047858; №42032028; №42036876; №42048264; №42038192; №42044594 прекратить, в связи с истечением срока давности.

В силу части 2 статьи 29.13 КоАП РФ организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах должностному лицу, внесшим представление.

**Получатель: Управление Федерального казначейства по Тверской области (Тверское УФАС России), л/с 04361361360
ИНН 6905005800 КПП 695001001
Р/сч. 03100643000000013600 в ОТДЕЛЕНИИ ТВЕРЬ БАНКА РОССИИ//УФК по Тверской области г.Тверь**

Кор/с 40102810545370000029

БИК 012809106

код бюджетной классификации 161 1 16 01091 01 0021 140

ОКТМО 28701000

Назначение платежа – штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)

Идентификатор начисления (обязательно для указания) 16100500000001492324

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), оставляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии со ст.30.3 и ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления

Р.В. Прохоров

Сведения о взыскателе: Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области, ИНН 6905005800, ОГРН 1036900080722, КПП 695001001, Дата регистрации 03.11.2003 Лицевой счет 04361361360