

**Филиал Федерального государственного
унитарного предприятия «Всероссийская
телевизионная и радиовещательная
компания» «Государственная телевизионная
и радиовещательная компания «Алания»**

**Республика Северная Осетия – Алания,
г.Владикавказ, ул.Осетинская горка, д.2**

**Индивидуальному предпринимателю
Т.**

**РЕШЕНИЕ
по делу №АМЗ 14-03/21**

24.03.2021

г.Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Заместителя председателя комиссии – Кайтукова Г.Б. – заместителя руководителя управления, членов комиссии: Танклаева Б.С. – ведущего специалиста

– эксперта отдела контроля закупок, Сабановой А.А. - ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок (далее – Комиссия),

- с участием:

- Индивидуального предпринимателя Т., а также ее представителя М.З.В. (по доверенности б/н от 01.02.2021),

- представителя филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Алания» (далее – Филиал ВГТРК ГТРК «Алания») Х. А.К. (по доверенности №03 от 22.03.2021),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции посредством видеоконференцсвязи жалобу Индивидуального предпринимателя Т. (– ИП Т.) на действия государственного заказчика - Филиала ВГТРК ГТРК «Алания» (РСО-Алания, г.Владикавказ, ул.Осетинская горка, д.2, Заказчик) при проведении Запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание комплекса услуг по уборке внутренних помещений в здании и прилегающей территории для ГТРК «Алания» (извещение №32110050115 размещенное на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», <https://zakupki.gov.ru>, далее – Запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

16 марта 2021 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ИП Т. (далее – Заявитель) на действия Филиала ВГТРК ГТРК «Алания» при проведении Запроса предложений.

В своей жалобе Заявитель указал, что 11.03.2021 года, Заказчиком были внесены изменения в Документацию для проведения Запроса предложений.

Заявитель пояснил, что в части 5 статьи 14 Положения о закупках товаров, услуг для нужд федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (далее – Положение о закупках) установлено, что предприятие вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, документацию, информацию о проведении закупки по результатам анализа рынка. Изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, информацию о проведении закупки по результатам анализа рынка, размещаются предприятием в Единой информационной системе не позднее чем в течение 3 (трех) календарных дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, информацию о проведении закупки по результатам анализа рынка срок подачи заявок на участие в

такой закупке, предложений должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в Единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке, предложений участников для целей анализа рынка оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, предложений участников для целей анализа рынка, установленного Положением».

Однако, после внесения изменений в документацию для проведения Запроса предложений, Заказчик не продлил срок подачи заявок, что привело к ограничению количества участников закупки.

Из объяснений по существу жалобы Филиала ВГТРК ГТРК «Алания» следует, что 11.03.2021 Заказчиком была замечена и исправлена опечатка в пункте 4.1 проекта договора.

Таким образом Заказчик считает, что техническая ошибка в проекте договора не является существенным условием договора и ее исправление никак не могло повлиять на ограничение количества участников закупки.

На основании изложенного Филиал ВГТРК ГТРК «Алания» просит признать жалобу необоснованной.

Выслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России пришла к следующим выводам:

03.03.2021 года в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) Федеральным государственным унитарным предприятием «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (далее – ВГТРК) было опубликовано Извещение №32110050115 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание комплекса услуг по уборке внутренних помещений в здании и прилегающей территории для ГТРК «Алания», а также документация для проведения указанного Запроса предложений, утвержденная в 2021 году Филиалом ВГТРК ГТРК «Алания» (далее – Закупочная документация). Начальная (максимальная) цена договора 3 240 000 рублей.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках,

порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

27 декабря 2018 года приказом ВГТРК №869 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ВГТРК (далее – Положение о закупках).

В Извещении и Закупочной документации указаны дата начала срока подачи заявок: 03.03.2021, и дата и время окончания срока подачи заявок: 12.03.2021.

Так согласно пункту 3 части 3 статьи 3.4 Закона о закупках, установлено, что Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении запроса предложений в электронной форме **не менее чем за пять рабочих дней до дня проведения такого запроса предложений**. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать пятнадцать миллионов рублей.

Подпунктом 3 пункта 3 части 56 Положения о закупках, установлено, что предприятие при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в Единой информационной системе Извещение о проведении Запроса предложений в электронной форме **не менее чем за 5 (пять) рабочих дней до дня проведения такого Запроса предложений**. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать пятнадцать миллионов рублей.

Согласно пункту 5 части 14 Положения о закупках, о порядке предоставления разъяснений и внесения изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке, информацию о проведении закупки по результатам анализа рынка, предприятие вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, документацию, информацию о проведении закупки по результатам анализа рынка. Изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, информацию о проведении закупки по результатам анализа рынка, размещаются предприятием в единой информационной системе не позднее чем в течение 3 (трех) календарных дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений. **В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, информацию о проведении закупки по результатам анализа рынка срок подачи заявок на участие в такой закупке, предложений должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке, предложений участников для целей анализа рынка оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, предложений участников для целей анализа рынка, установленного Положением.**

Кроме того, частью 11 статьи 4 Закона о закупках, установлено, что изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем

в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. **В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.**

Заказчиком были внесены изменения в документацию 11.03.2021 года, а именно в пункт 4.1 проекта договора Закупочной документации были внесены исправления в части «НДС не облагается на основании пункта 2 статьи 346.11 НК РФ».

Однако, в нарушение части 11 статьи 4 Закона о закупках и пункта 5 части 14 Положения о закупке Заказчиком дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений не продлена.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 11 статьи 4 Закона о закупках и пункта 5 части 14 Положения о закупках.

Действия должностного лица Филиал ФГТРК ГТРК «Алания», выразившиеся в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и документации о закупке товаров, работ, услуг, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России:

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ИП Т. на действия государственного Заказчика ВГТРК – Филиала ВГТРК ГТРК «Алания» при проведении запроса предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание комплекса услуг по уборке внутренних помещений в здании и прилегающей территории для ГТРК «Алания» №32110050115.

2. Признать Филиал ВГТРК ГТРК «Алания» нарушившим требования части 11 статьи 4 Закона о закупках и пункта 5 части 14 Положения о закупках.

3. Выдать государственному Заказчику – ВГТРК / Филиалу ФГТРК ГТРК «Алания» предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в Закупочную документацию, а именно продлить срок подачи заявок в соответствии с частью 11 статьи 4 Закона о закупках и пункта 5 части 14 Положения о закупках.

4. Передать материалы дела №АМЗ 14-03/21 в отдел контроля закупок Северо-Осетинского УФАС России для решения вопроса о привлечении

должностных лиц Филиала ВГТРК ГТРК «Алания», виновного в совершении выявленного нарушения, к административной ответственности.

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Заместитель председателя комиссии

Г.Б. Кайтуков

Члены комиссии

Б.С. Танклаев

А.А.Сабанова