

**Общество с ограниченной ответственностью**

**«Тандем»**

---

ОГРН 1163668058971, ИНН 3661070644, КПП 366101001

Россия, 394026, Воронежская область, город Воронеж, улица Дружинников, дом 10, офис 305

Исх. № 01

Дата: «01» сентября 2021г.

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области**  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

**E-mail: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)**

**От кого: ООО «Тандем»**

Россия, 394026, Воронежская область, город  
Воронеж, улица Дружинников, дом 10, офис 305,  
тел. 8 (919) 248-50-00, E-mail: [tandemtandem2016@yandex.ru](mailto:tandemtandem2016@yandex.ru)  
Директор Синебрюхов Денис Валерьевич

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика**

**Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ СТАЦИОНАРНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "КЛИМОВСКИЙ ДОМ-ИНТЕРНАТ ДЛЯ ПРЕСТАРЕЛЫХ И ИНВАЛИДОВ"

**Место нахождения и почтовый адрес:** 142184, Московская область, г. о. Подольск, мкр. Климовск, ул. Серпуховская, д. 1-Б.

**Адрес электронной почты:** [gsuso-mo-kdi@mail.ru](mailto:gsuso-mo-kdi@mail.ru)

**Номер контактного телефона:** 8(4967)62-14-08

**Наименование и адрес электронной торговой площадки:** АО «ОТС»

[www.otc.ru](http://www.otc.ru)

**Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Тандем», ИНН: 3661070644. Адрес: Россия, 394026, Воронежская область, город Воронеж, улица Дружинников, дом 10, офис 305, телефон: 8 (951) 558-92-80, e-mail: [tandemtandem2016@yandex.ru](mailto:tandemtandem2016@yandex.ru); контактное лицо: Бухлов Дмитрий Михайлович.

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**

<http://www.zakupki.gov.ru>

**Номер извещения: № 32110566380**

**Наименование Аукциона: «Поставка обуви»**

**Дата публикации извещения о проведении электронного аукциона: 18.08.2021 г.**

**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение п. 2 части 1, п. 2 части 6.1 и п. 1 части 10 Статьи 3 Закона о закупках: «необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки»; «осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика»

ООО «Тандем» хотел принять участие в электронном аукционе по извещению № 32110566380 от 18.08.2021г., но при подготовке заявки присутствуют затруднения в осуществлении данной возможности.

*Закон № 223-ФЗ устанавливает требование о наличии в составе закупочной документации инструкции по заполнению заявки. При этом требования непосредственно к содержанию инструкции отсутствуют.*

*В этой связи некоторые заказчики пренебрегают разработкой данного раздела и ограничиваются формальным наличием инструкции в тексте документации.*

*На этот счет уже сложилась позиция ФАС России, которая считает ненадлежащую инструкцию нарушением Закона № 223-ФЗ.*

*Положения инструкции должны быть **понятными и непротиворечивыми**. Так, инструкция должна содержать, в том числе указание на разделы документации, в которых содержатся показатели, в отношении которых участники подают свои предложения, порядок их заполнения.*

***Сопоставляя Техническое задание и Инструкцию по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме конкретно не понятно, каким именно положением нужно руководствоваться!***

**Например:**

*В ТЗ прописано: Позиция №2 Ботинки мужские зимние, натуральная кожа, утеплитель - натуральный мех. Метод крепления деталей низа к заготовке верха: **клеевой; рантово-***

**клеевой; допдельно-клеевой; строчечно-клеевой.** В таблице ТЗ дано перечисление возможных вариантов.

Вне таблицы в ТЗ идет перечисление ГОСТ, которым должен соответствовать товар: Все товары должны соответствовать требованиям нормативных документов, в том числе: ГОСТ 26167-2005 Обувь повседневная. Общие технические условия

Однако согласно этому ГОСТу : Не допускается изготавливать зимнюю обувь строчечно-клеевым методом крепления.

*В соответствии с Инструкцией:* В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием слов или знаков: «или», «либо», «;», «/» символа «точка с запятой» - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

**Руководствуясь Инструкцией, Участник может выбрать любое одно из перечисленных значений в таблице ТЗ, Заказчик намеренно при перечислении значений оставляет некорректный вариант, который не будет соответствовать ГОСТу, тем самым запутывая Участников, и ограничивает конкуренцию.**

*В ТЗ прописано: Позиция №4:* Сандалии мужские натуральная кожа на сплошной подошве пятка , мыс закрыт, застежка – липучка. Конструкция заготовки верха : [ **заготовка верха закрывает тыльную поверхность области плюсно-фалангового сочленения стопы и имеет только союзку**]; [изготовленная без подкладки и основной стельки **сандальным методом крепления**]; [заготовка верха по конструкции соответствует полуботинкам и имеет **разнообразные по форме и размерам перфорационные отверстия**]

*В соответствии с Инструкцией:* В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием слов или знаков: «или», «либо», «;», «/» символа «точка с запятой» - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

**В другом пункте Инструкции:** В случае указания требуемого значения с использованием символа «[ ]» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться.

На основании вышеизложенного однозначно не ясно как необходимо указывать значения показателей.

*В ТЗ прописано:* Позиция №4 Сандалии мужские натуральная кожа на сплошной подошве пятка , мыс закрыт, застежка – липучка. Интервал между смежными размерами 5; 7,5 мм  
Требуемые размеры (количество) 265 (5), 270 (10), 275(10) мм (пар)

*В соответствии с Инструкцией:* В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием слов или знаков: «или», «либо», «;», «/» символа «точка с запятой» - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

Выбрав интервал 7,5 мм, Участник не выполняет следующее требование ТЗ (**Требуемые размеры (количество) 265 (5), 270 (10), 275(10) мм (пар)**)  
А так же это значение некорректное, согласно ГОСТ 11373-88, который прописывает Заказчик в ТЗ.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что Заказчик намеренно пытается запутать Участников, тем самым ограничивает конкуренцию .

Такие требования *свидетельствует об ограничении конкуренции и необоснованном создании преимуществ отдельным участникам закупки, что может послужить основанием для рассмотрения действий заказчика на соответствие требованиям не только Закона № 223-ФЗ, но и требованиям антимонопольного законодательства (статья 17 Закона № 135-ФЗ).*

*Требования к инструкции по заполнению заявки изложены ФАС России в письме от 01.07.2016 № ИА/44536/16.*

Помимо этого, Заказчик нарушает часть 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, то есть ограничивает количества участников такого аукциона или ограничивает доступ к участию в таком аукционе. Так как согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, не понятно где необходимо указывать в Техническом задании конкретные значения показателей, а где нужно оставить их без изменения.

ТЗ и Инструкция прилагается к жалобе.

*Требования Заказчика не конкретизированы, противоречат друг другу, запутывая этим участника при подготовке заявки на участие в Электронном аукционе.*

*На основании этого можно сделать вывод, что Заказчик своими действиями ограничивает количества участников аукциона.*

*В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работ, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.*

*На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",*

*Прошу:*

- 1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;*
- 2. Рассмотреть Жалобу Заявителя по существу и признать ее обоснованной;*
- 3. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.*

*Директор ООО «Тандем»*

\_\_\_\_\_ *Синебрюхов Д.В.*