



1.1.1.

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Государственное автономное учреждение
Свердловской области «Уральская
футбольная академия» (ГАУСО «УФА»)
620088, Свердловская, Екатеринбург,
Фестивальная, дом 8

ООО «МонархИнвест»
198095, г. Санкт-Петербург, Розенштейна ул.,
д. № 21, коп. А, пом. 121-Н

ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1- 1800/2020

г. Екатеринбург

06.05.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрела жалобу ООО «МонархИнвест» (198095, г. Санкт-Петербург, Розенштейна ул., д. № 21, коп. А, пом. 121-Н) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУСО «УФА» (620088, Свердловская, Екатеринбург, Фестивальная, дом 8), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку комплекта защитных покрытий для адаптации тренировочной площадки на стадионе «Уралмаш», г.Екатеринбург, ул. Фестивальная, 8 (извещение № 32008997078) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МонархИнвест» (вх. № 01-11385 от 23.04.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ СО «УФА», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку комплекта защитных покрытий для адаптации тренировочной площадки на стадионе «Уралмаш», г.Екатеринбург, ул. Фестивальная, 8 (извещение № 32008997078), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «МонархИнвест» указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие

закупке с нарушением требованием Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ГОСУДАРСТВЕННЫМ АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ «УРАЛЬСКАЯ ФУТБОЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом ГАУ СО «УрФА» (протокол заседания Наблюдательного совета ГАУ СО «УрФА» № 1 от 20.01.2020) и размещенное в единой информационной системе в редакции 9 от 03.02.2020г.

17.03.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32008997078 и документация на договор на поставку комплекта защитных покрытий для адаптации тренировочной площадки на стадионе «Уралмаш», г.Екатеринбург, ул. Фестивальная, 8.

21.04.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, по результатам которой составлен Протокол № SBR003-200005876800004 от 21.04.2020 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «ЕНГО» была отклонена закупочной комиссией по следующему основанию: «Участником закупки №2 в составе первой части заявки представлены сведения, не соответствующие Техническому заданию Заказчика. По показателю «Плотность» по позициям «Укрывной материал для защиты травяного покрытия от температурных перепадов» и «Укрывной материал для защиты газона от атмосферных осадков» единица измерения не соответствует Техническому заданию Заказчика. Также по позиции «Укрывной материал для защиты травяного покрытия от температурных перепадов» участником указана характеристика, не соответствующая требованиям Заказчика: «укрывной материал предусматривает наличие линии разъема по оси поля».

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных

требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В Приложении № 2 к аукционной документации установлены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требуемого заказчику к поставке, в том числе установлено следующее:

НАИМЕНОВАНИЕ	ПЛОЩАДЬ
Укрывной материал для защиты травяного покрытия от температурных перепадов	8136 кв.м
ХАРАКТЕРИСТИКИ	
плотность	не менее 50 г/м ²
укрывной материал должен быть устойчивым к воздействию солнечного света	
НАИМЕНОВАНИЕ	ПЛОЩАДЬ
Укрывной материал для защиты газона от атмосферных осадков	8136 кв.м
ХАРАКТЕРИСТИКИ	
плотность	не менее 100 г/м ²

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «МонархИнвест» в составе первой части заявки предоставлены следующие показатели характеристик: «плотность укрывного материала для защиты травяного покрытия от температурных перепадов - «Агротекс 80» - 80 г/м», «плотность укрывного материала для защиты газона от атмосферных осадков «Агротекс Гео Ламинированный»» - 100 г/м», что не соответствует положениям аукционной документации, так как заказчиком установлено требование о предоставлении участником закупки значения показателя «плотность» в единице измерения «г/м²».

Также участником закупки ООО «МонархИнвест» в составе первой части заявки предоставлена характеристика товара «укрывное полотно на футбольное поле «Агротекс 80», а именно «укрывной материал предусматривает наличие линии разъема по оси поля», что не соответствует требованиям аукционной документации, в соответствии с положениями которой укрывной материал для защиты травяного покрытия от температурных перепадов должен быть целым (пл. 8136 кв.м) и не иметь линии разъема.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 185 Положения о закупках при рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях, указанных в пункте 76 настоящего положения.

Согласно п. 76 Положения о закупках Участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

- 1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;
- 3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 73 настоящего положения либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;
- 4) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке;
- 5) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно приняла решение об отклонении заявки участника закупки ООО «МонархИнвест» по основанию указанному в протоколе № SBR003-200005876800004 от 21.04.2020 г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МонархИнвест» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУСО «УФА», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУСО «УФА», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.