

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

Адрес: 170100, г. Тверь, ул. Советская, 23

Организатор торгов: Администрация муниципального образования «Эммаусское сельское поселение»
Калининского района Тверской области,
Адрес: 170530, Тверская область, Калининский район,
Эммаусское сельское поселение, пос. Эммаусс, д. 31, каб. № 4,
Тел.: (4822) 37-84-46, Факс: (4822) 37-84-46,
e-mail: emmausadm@mail.ru, <https://emmausskoe.ru>

Заявитель жалобы: Плотников Александр Викторович
Паспорт 20 19 378474, выдан ГУ МВД России по Воронежской области
Дата выдачи: 21.12.2019г., код подразделения: 360-025
Адрес места проживания: 396311. Воронежская область,
Новоусманский район, с. Новая Усмань, ул. Школьная, д. 85/2
Телефон: 89009522527, адрес электронной почты: torgiplochnikov@yandex.ru

05.09.2023г.

Исх. №05/09/23

**Жалоба
на действия организатора торгов**

11.08.2023г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.torgi.gov.ru организатором торгов - Администрация муниципального образования «Эммаусское сельское поселение» Калининского района Тверской области – далее «Организатор Торгов», размещено извещение №22000176470000000037 о проведении торгов в форме электронного аукциона, открытого по составу участников и с открытой формой подачи предложений о цене на электронной торговой площадке Акционерного общества «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (далее – АО «АГЗРТ») на сайте <http://sale.zakazrf.ru/> по продаже земельных участков находящихся в муниципальной собственности и расположенных по адресу: Российская Федерация, Тверская область, м.р-н Калининский, с.п. Эммаусское, земельные участки в границах земель ГНИУ ВНИИМЗ; Российская Федерация, Тверская область, Калининский район, Эммаусское сельское поселение, д. Старое Семеновское, д. 42; Российская Федерация, Тверская область, Калининский район, Эммаусское сельское поселение, н.п. Эммаусская школа-интернат, Российская Федерация, Тверская область, Калининский район, Эммаусское сельское поселение (всего в соответствии с извещением на торги выставлено 50 земельных участков).

Прием заявок заканчивается (дата окончания приема заявок): 06.09.2023 г. в 09 час. 00 мин. (МСК).

Начало аукциона: 11.09.2023 года в 12:00 (МСК) на электронной площадке

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 17 ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с п. 2 ст. 17 ФЗ "О защите конкуренции" наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В нарушение норм действующего законодательства, Организатор торгов допустил нарушения при организации и проведении торгов по реализации муниципального имущества, в связи с чем своими действиями создает препятствия, которые приводят к ограничению конкуренции на участие в торгах.

Согласно условиям извещения о проведении аукциона, раздел «**Форма заявки, порядок приема заявок, адрес места приема, дата и время начала и окончания приема заявок**», Заявитель (участник торгов) должен подать заявку на участие в аукционе по установленной форме в документации на проведение аукциона.

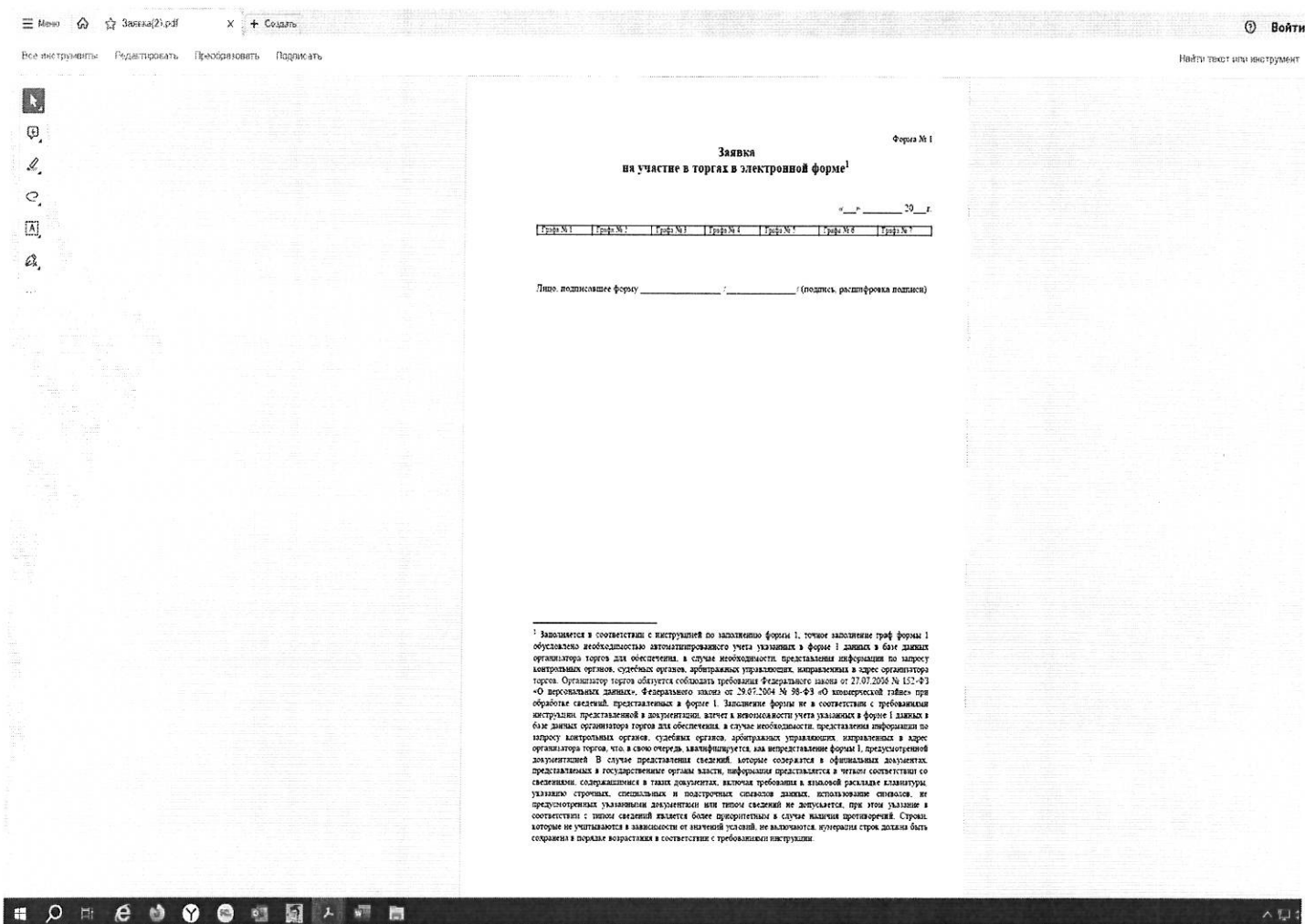
Согласно п. 1 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) **заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;**
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Таким образом, в соответствии с условиями извещения, а также в соответствии с п.1 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, участник торгов должен подать заявку на участие в аукционе по установленной форме в документации на проведение аукциона.

В данном случае участники торгов лишены возможности подать заявку по установленной форме в документации проведения аукциона ввиду следующего.

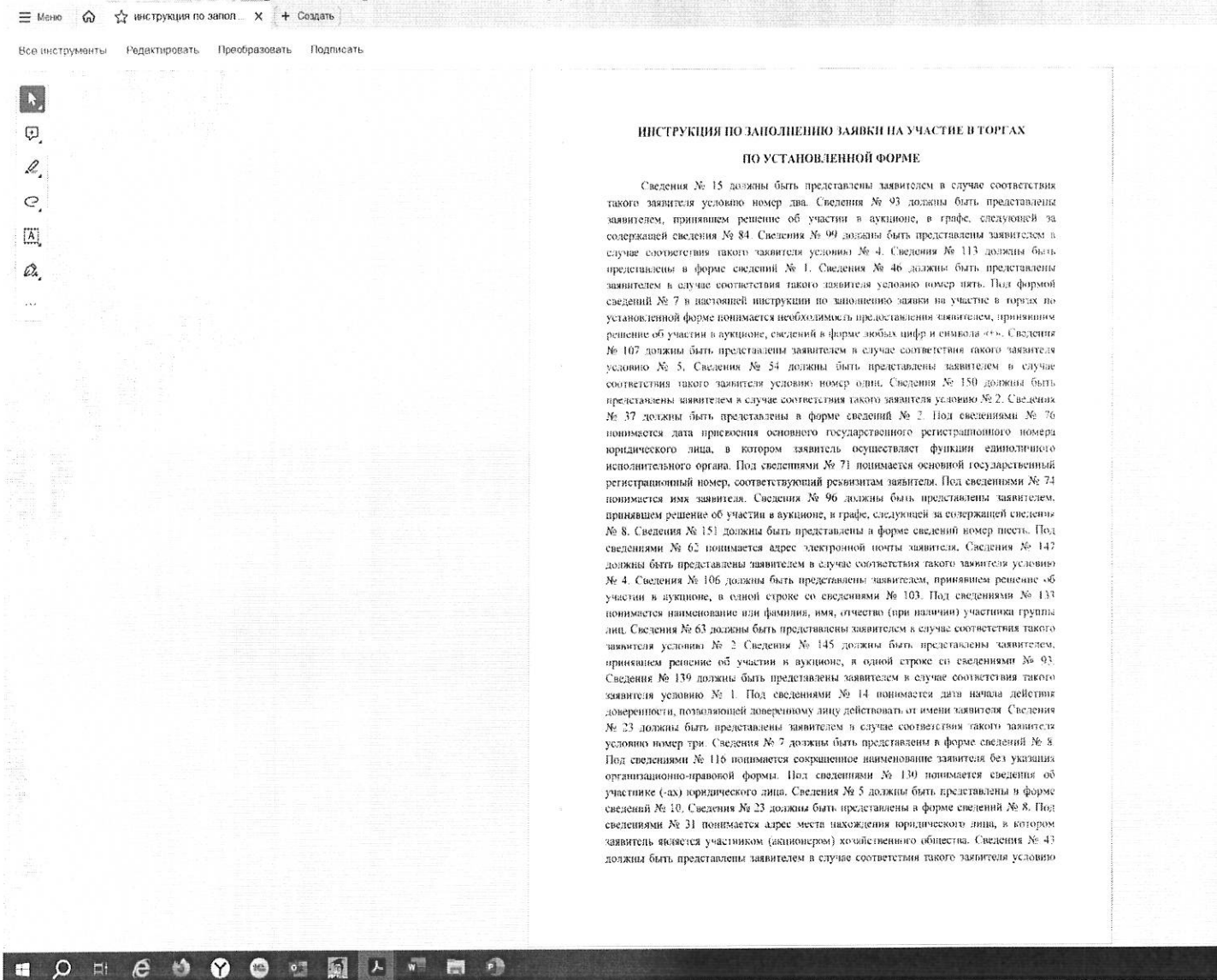
Организатором торгов к извещению №22000176470000000037 опубликованному на сайте www.torgi.gov.ru приложена заявка следующего содержания (формы):



Из содержания приложенной к извещению форме заявки присутствует только: преамбула (название документа и дата), таблица из 7-ми неподписанных граф и место подписи документа. Иных сведений для заполнения данная заявка не содержит. В примечании №1 к данной заявке, содержатся условия о том, что заявка заполняется в соответствии с инструкцией по заполнению формы 1, приложенной к извещению.

Приложенная к извещению инструкция к оформлению заявки содержит рекомендации к заполнению сведений №15, №93, №84 и многим другим номерам сведений и граф. Данный документ содержит 25 страниц рекомендаций по заполнению каких-то форм и граф.

Так выглядит выдержка из приложенной инструкции (страница №1 из 25 страниц инструкции):



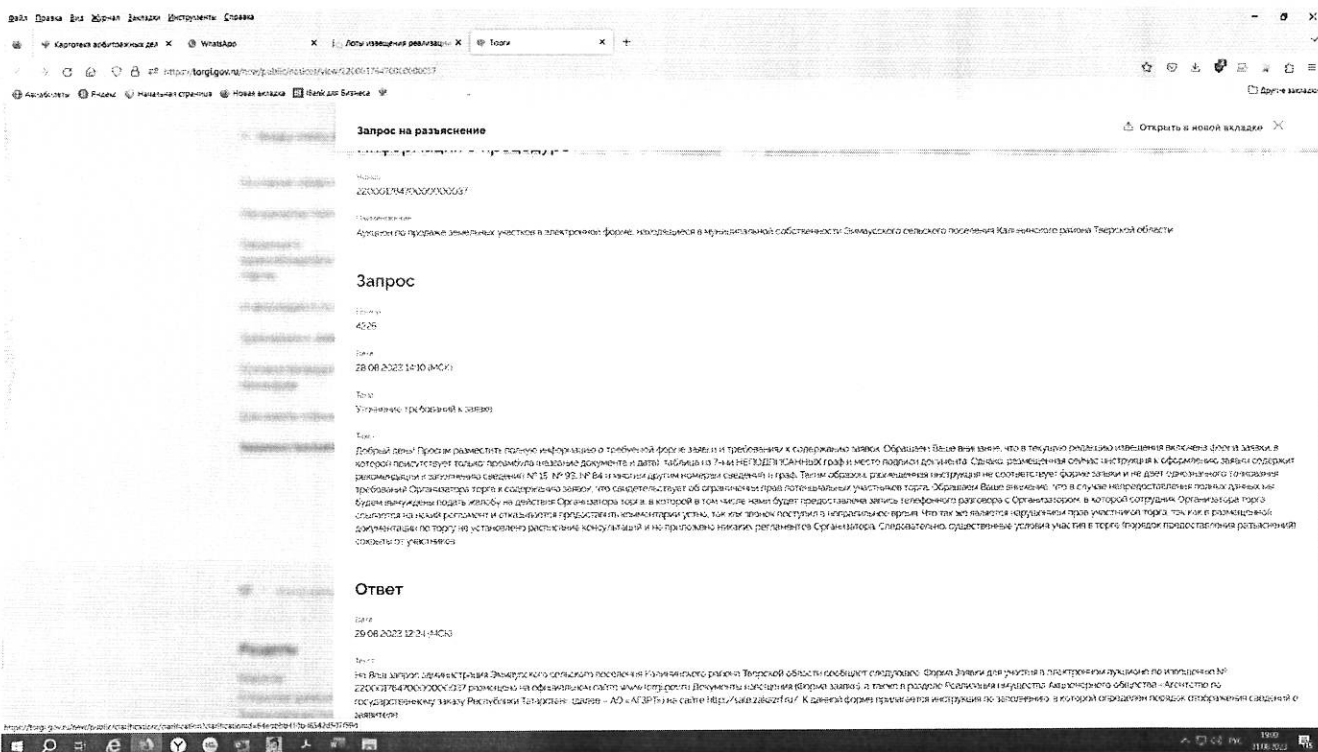
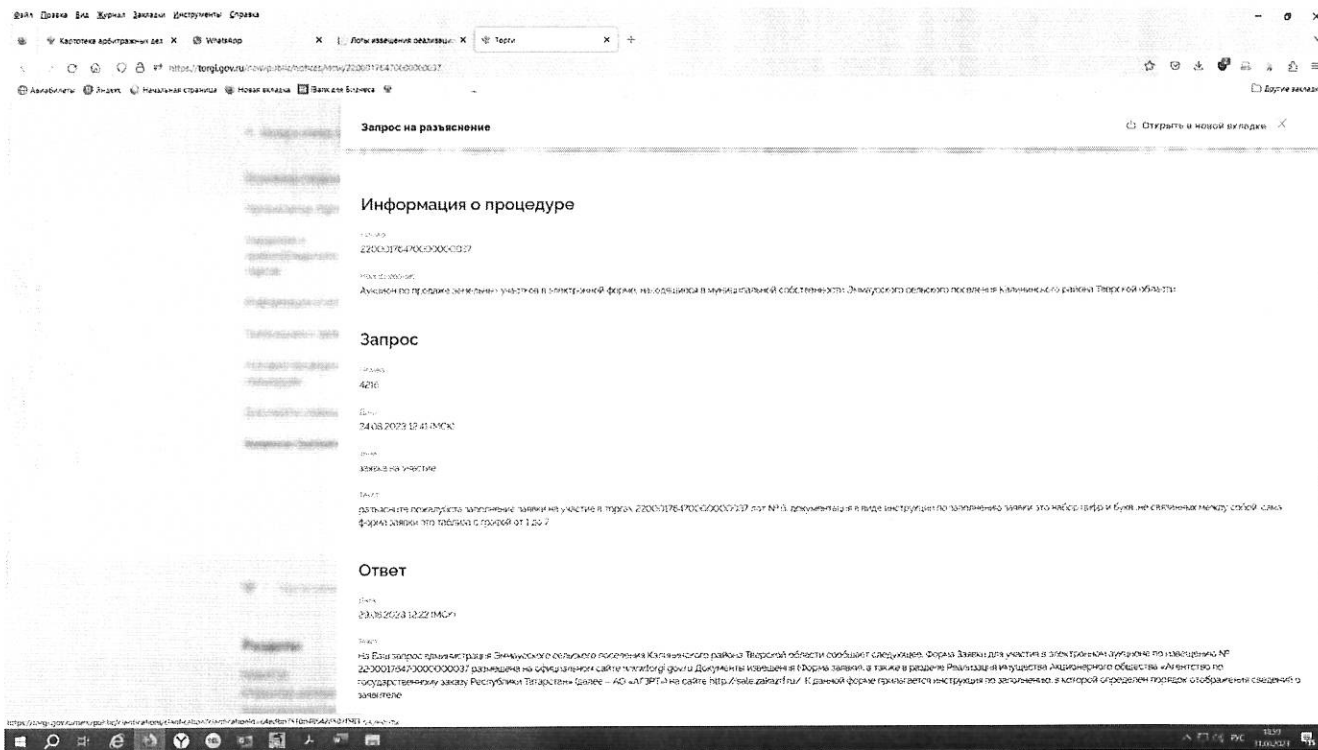
Таким образом, размещенная инструкция не соответствует форме заявки, либо форма заявки не соответствует требованиям, содержащимся в инструкции, что в итоге не дает однозначного толкования требований Организатора торгов к содержанию заявок, что в свою очередь свидетельствует об ограничении прав потенциальных участников торгов.

Организатор торгов уклоняется от представления надлежащей формы заявки и разъяснения по заполнению данной заявки согласно приложенной на 25-ти страницах инструкцией.

Согласно разделу «Запросы/разъяснения», опубликованному на сайте www.torgi.gov.ru к извещению №22000176470000000037 в адрес Организатора торгов от потенциальных участников, неоднократно были направлены запросы с целью разъяснения заполнения формы заявки согласно приложенной инструкции.

В ответ Организатор торгов уклоняется от разъяснения заполнения заявки согласно инструкции, а также уклоняется от предоставления надлежащей формы заявки для участия в торгах, которая может быть заполнена на основании приложенной инструкции.

Скриншоты запросов на предоставление формы Заявки и порядок ее заполнения от потенциальных участников торгов с сайта www.torgi.gov.ru и ответы Организатора торгов:



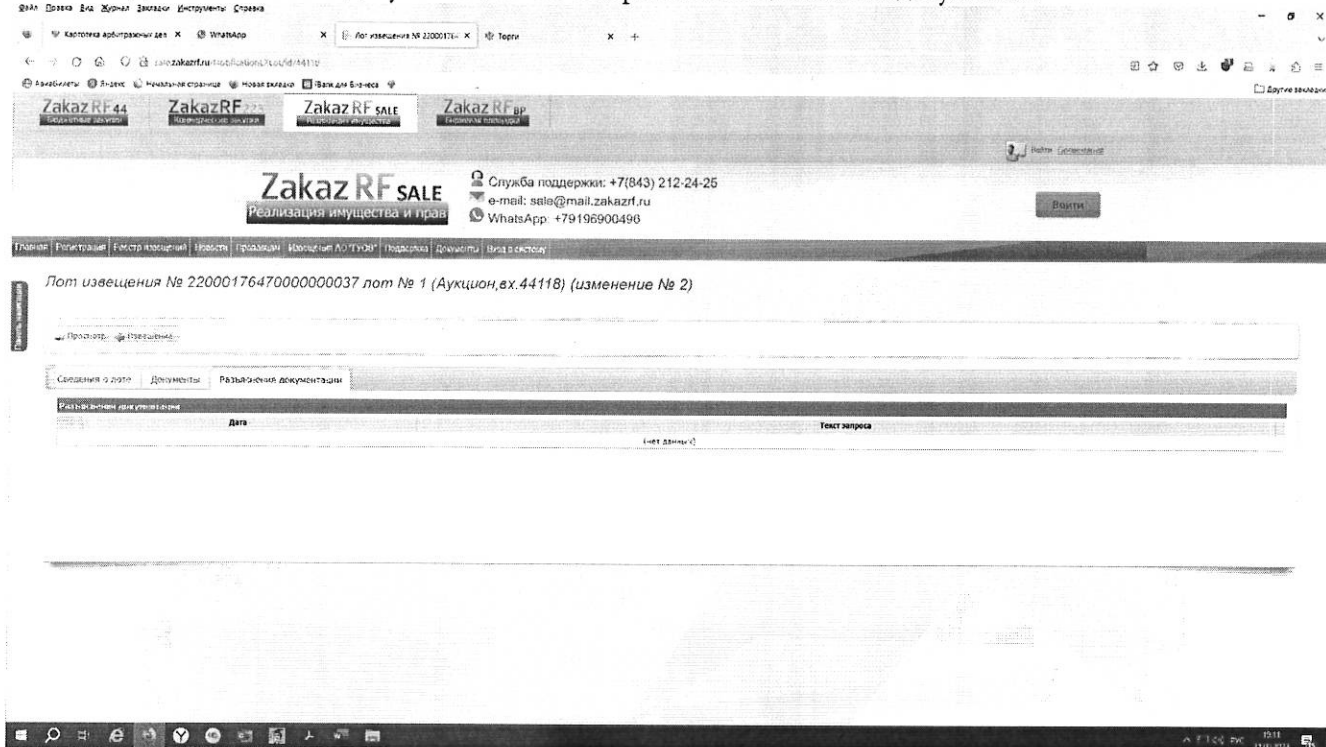
Ответ Организатора торгов на запросы сводится к тому, что:

1. Форма Заявки для участия в электронном аукционе по извещению № 22000176470000000037 размещена на официальном сайте www.torgi.gov.ru
2. Документы извещения (Форма заявки), а также в разделе Реализация имущества Акционерного общества «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (далее – АО «АГЗРТ») на сайте <http://sale.zakazrf.ru/>

Т.е. Организатор торгов не дает какие-либо разъяснения по форме заявки и ее заполнению, а только ссылается на то, что все необходимые документы к извещению о торгах приложены (ответы Организатора торгов прилагаются).

Как указано выше, на сайте www.torgi.gov.ru к извещению №22000176470000000037 приложена форма заявки следующего содержания:

Раздел «Разъяснение документации» не содержит вообще никаких документов.



Таким образом, ни сайт www.torgi.gov.ru где опубликовано извещение, ни ЭТП <http://sale.zakazrf.ru/> не содержат информацию о которой говорит Организатор торгов в своих ответах на запросы о форме и порядке заполнения заявки на торгах.

Ввиду вышеизложенного, я как потенциальный участник торгов, желающий принять участие в данных торгах, лишен возможности подать заявку на приобретение муниципального имущества, в связи с действиями (бездействием) Организатора торгов.

Кроме того, сведения содержащиеся в инструкции по заполнению заявки на участие в торгах не соответствуют требованиям п. 3 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ и содержат требования в предоставлении иных документов, не предусмотренных пунктами 1 и 1.1. статьи 39.12 Земельного кодекса РФ.

Так, из содержания инструкции видно, что участник торгов при заполнении формы заявки (которая отсутствует и не приложена к извещению о проведении торгов) должен указать следующие сведения:

1. Под сведениями №137 понимается фамилия ребенка заявителя (страница 2 инструкции);
2. Под сведениями №73 понимается фамилия супруга/супруги заявителя (страница 3 инструкции);
3. Под сведениями №68 понимается наличие или отсутствие исполнительного производства в отношении юридического лица, в котором заявитель является участником (акционером) хозяйственного общества (страница 4 инструкции);
4. При указании гражданства заявителя, принявшим решение об участии в аукционе, следует руководствоваться ОК МК (ИСО 3166) 004-97) Общероссийским классификатором стран мира (ОКСМ) (страница 4 инструкции).
5. Под сведениями №126 понимается наличие или отсутствие процесса ликвидации и проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, в отношении юридического лица, в уставных капиталах которого принимает участие заявитель (страница №4 инструкции).

6. Заявка на участие должна быть представлена в формате doc/docx, обеспечивающим возможность поиска, редактирования и копирования фрагментов текста...

И это далеко не полным перечень требований, который содержится в инструкции по заполнению заявки на участие в торгах по установленной Организатором торгов форме.

В соответствии с п. 3 ст. 39.12 Земельного кодекса, Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пунктах 1 и 1.1 настоящей статьи.

Таким образом, Организатор торгов своими действиями, выразившимися в непредставлении установленной формы заявки на участие в торгах, установлением в инструкции дополнительных сведений и документов от участников торгов, нарушает права и законные интересы последних, препятствует потенциальным участникам принимать участие в торгах, нарушая нормы Закона о защите конкуренции и Земельного кодекса РФ.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, с момента получения уведомления ФАС России о принятии жалобы к рассмотрению на организатора торгов возлагается обязанность по

извещению лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления такой жалобы, ее содержания, месте и времени рассмотрения.

Согласно п. 14 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы.

На основании изложенного, прошу:

1. Признать обоснованной жалобу на действия Организатора торгов по извещению №22000176470000000037, выразившихся в незаконном установлении требований к форме и объему предоставления документов.

2. Выдать Организатору торгов предписание, направленное на устранение выявленных нарушений законодательства Российской Федерации;

3. Отменить торги по извещению №2200017647000000003 в случае удовлетворения настоящей жалобы;

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм антимонопольного законодательства.

Приложения:

1. Копия паспорта Заявителя.

2. Извещение №22000176470000000037 о проведении торгов.

3. Документы, приложенные на сайте www.torgi.gov.ru к извещению №22000176470000000037: заявка; инструкция по заполнению заявки; исправление технической ошибки.

4. Скриншоты с сайта www.torgi.gov.ru о запросах участников торгов на разъяснение заполнения заявки и ответы Организатора торгов на данные запросы.

5. Скриншоты с сайта Электронной торговой площадки в сети интернет <http://sale.zakazrf.ru/>

А.В. Плот А.В. Плотников