



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: te61@fas.gov.ru

Заявитель:  
ГБУ РО «Лечебно-реабилитационный центр №2»  
пер. Дубинина, 4  
г. Шахты, Ростовская область, 346510  
[cvmr2го@yandex.ru](mailto:cvmr2го@yandex.ru)

Заказчик:  
ФКП «Комбинат Каменский»  
ул. Сапрыгина, 8  
г. Каменск-Шахтинский,  
Ростовская область, 347801  
[konkurs-fkpkk@yandex.ru](mailto:konkurs-fkpkk@yandex.ru)

17.07.2020 № 16034/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уведомление № 061/04/3-1544/2020  
о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении **14.07.2020** г. жалобы на действия заказчика – ФКП «Комбинат Каменский» при проведении аукциона № 32009279159 на право заключения договора «Оказание услуг на проведение периодического медицинского осмотра (обследования) работников ФКП «Комбинат «Каменский», занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, проведение периодического осмотра работникам в центре профпатологии, проведение обязательного психиатрического освидетельствования работникам, осуществляющим отдельные виды деятельности», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России [www.br.fas.gov.ru](http://www.br.fas.gov.ru).

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 22.07.2020 г. в 12 часов 00 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет №23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- заверенные копии всех заявок;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции;
- заверенную копию положения о закупке.

Явка представителей Заявителя и Заказчика на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии  
Ростовского УФАС России

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

Н.А. Кожемяко

006700

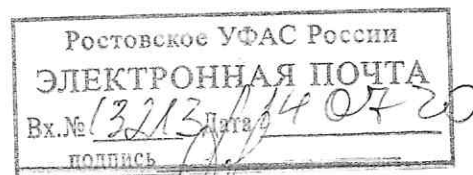
*Иваново и*  
*АИ*  
*КВЧ 20*

**Ростовское УФАС России**

---

**От:** ГБУ РО "ЛРЦ № 2" г.Шахты <cvmr2ro@yandex.ru>  
**Отправлено:** 14 июля 2020 г. 12:18  
**Кому:** to61@fas.gov.ru  
**Тема:** Жалоба на документацию (аукцион № в ЕИС 32009279159)  
**Вложения:** жалоба руководителю ФАС (ФКП Комбинат Каменский).pdf; Приказ о назн глав  
врача 2017 год.pdf; Разъяснение.pdf; Устав.pdf; Приказ № 1886 от 17.11.2015г.  
\_О совершенствовании профпатологической помощи.pdf; внесение изменений  
в Устав 2013.pdf

---  
с уважением, ГБУ РО "ЛРЦ № 2"  
Ростовская обл., г.Шахты  
тел/факс:(8636)26-13-36, 26-13-34



Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области

Адрес: 344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403

E-mail: to61@fas.gov.ru

**Заявитель: Государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Лечебно-реабилитационный центр № 2»**

**(ГБУ РО «ЛРЦ №2»)**

ИНН: 6155030633

ОГРН: 1026102782628 от 27.07.1995г.

Юр. адрес: Российская Федерация, 346510, Ростовская обл., г. Шахты, пер. Дубинина, 4

Факт.адрес: Российская Федерация, 346510, Ростовская обл., г. Шахты, пер. Дубинина, 4

Тел. 8(8636)261336

Факс. 8(8636)261334

e-mail: cvmr2ro@yandex.ru

Ответственное должностное лицо: Парафиёв Сергей Александрович

**1. Заказчик - ФКП «Комбинат «Каменский»**

Место нахождения: 347801, Ростовская область, г. Каменск-Шахтинский, ул. Сапрыгина, д. 8.

Почтовый адрес: 347801, Ростовская область, г. Каменск-Шахтинский, ул. Сапрыгина, д. 8.

Адрес электронной почты: hicom\_kontrakt223@kamensk.donpac.ru

Номер контактного телефона: 8 (86365) 2-02-26

ИНН: 6147025090

КПП: 614701001

ОГРН: 1066147003658

3. Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - электронная торговая площадка РТС-тендер

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>

## **ЖАЛОБА**

**на требования документации**

**Указание на закупку:** Открытый аукцион в электронной форме № 32009279159 «Оказание услуг на проведение периодического медицинского осмотра (обследования) работников ФКП «Комбинат «Каменский», занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, проведение периодического осмотра работникам в центре профпатологии, проведение обязательного психиатрического освидетельствования работникам, осуществляющим

отдельные виды деятельности», проводимый на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - электронная торговая площадка РТС-тендер.

Указание на требования документации, доводы жалобы: мы, ГБУ РО «ЛРЦ №2» считаем, что заказчик ограничивает конкуренцию путем включения в один лот: «проведение периодического медицинского осмотра (обследования), работников ФКП «Комбинат «Каменский», занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», «проведение периодического осмотра работникам в центре профпатологии» и «проведение обязательного психиатрического освидетельствования работникам, осуществляющим отдельные виды деятельности».

П. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «... запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставками, выполнением, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Считаем, что заказчик ограничивает конкуренцию путем включения в один лот «проведение периодического медицинского осмотра (обследования), работников ФКП «Комбинат «Каменский», занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», «проведение периодического осмотра работникам в центре профпатологии» и «проведение обязательного психиатрического освидетельствования работникам, осуществляющим отдельные виды деятельности»:

1) Согласно пункту 37 Приложения №3 к приказу Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 №302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»: «Для работников, занятых на работах во вредных и (или) опасных условиях труда, первый периодический осмотр в центре профпатологии проводится при стаже работы 5 лет во вредных условиях труда (подклассы 3.1 - 3.4, класс 4), последующие периодические осмотры у данных категорий работников в центре профпатологии проводятся один раз в пять лет. Работники, имеющие стойкие последствия несчастных случаев на производстве, один раз в пять лет проходят периодические осмотры в центрах профпатологии.»; а также в данном пункте установлено, что «В год проведения данного осмотра периодический осмотр в другой медицинской организации не проводится».

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Ростовской области №1886 от 17.11.2015г. «О совершенствовании профпатологической помощи» функции областного центра профпатологии возложены на государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Лечебно-реабилитационный центр №2» г. Шахты (приказ прилагается).

Из этого следует, что «проведение периодического осмотра работникам в центре профпатологии» осуществляется только в центрах профпатологии и периодический медицинский осмотр (обследование) в другой медицинской организации не проводится.

2) Проведение обязательного психиатрического освидетельствования проводится в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.04.1993 №377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании». Согласно пункта 1 вышеуказанного постановления лицензия на деятельность по оказанию психиатрической помощи выдается только государственным, негосударственным психиатрическим, психоневрологическим учреждениям, частнопрактикующим врачам-психиатрам.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 г. №695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности» освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранения, на территории

Ростовской области органом управления здравоохранения является министерство здравоохранения Ростовской области и уполномочено на проведение психиатрического освидетельствования государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Психоневрологический диспансер», который имеет соответствующую лицензию.

Из этого следует, что требованию о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности по виду(ам) работ (услуг): клинической лабораторной диагностике; медицинским осмотрам (предварительным, периодическим); психиатрическому освидетельствованию; психиатрии; психиатрии-наркологии; экспертизе профессиональной пригодности; экспертизе связи заболевания с профессией, не один участник не может соответствовать в комплексе по всем видам медицинской деятельности и являться при этом центром профпатологии.

На основании выше изложенного считаем, что Заказчик ограничивает конкуренцию путем включения в состав лота услуги технологически и функционально не связанных с услугами: оказание, которых являются предметом аукциона, а так же что закупка должна быть поделена на 3 лота:

1 лот: «Проведение периодического медицинского осмотра (обследования), работников ФКП «Комбинат «Каменский», занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»;

2 лот: «Проведение периодического осмотра работникам в центре профпатологии»;

3 лот: «Проведение обязательного психиатрического освидетельствования работникам, осуществляющим отдельные виды деятельности».

Так же в соответствии с п. 8 аукционной документации «Требования к участникам аукциона: 1) В соответствии с требованиями пп. 17, 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с последующими редакциями), Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», положениями Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 N291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")", Приказом №302Н, Постановлением №695 исполнитель обязан иметь действующую лицензию на осуществление медицинской деятельности по виду(ам) работ (услуг):

клинической лабораторной диагностике;

медицинским осмотрам (предварительным, периодическим);

психиатрическому освидетельствованию;

психиатрии;

психиатрии-наркологии;

экспертизе профессиональной пригодности;

экспертизе связи заболевания с профессией.»

Участник должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки.

Согласно абз. 3 ч. 1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Таким образом, действующим законодательством установлено императивное требование о необходимости наличия лицензии непосредственно у участника закупки, а не наличие лицензии у какой-нибудь сторонней организации (соисполнителя) с которой заключен договор.

08.07.2020 г. Заказчику был направлен запрос о необходимости разделения предмета аукциона на 3 лота, на который 10.07.2020 г. был получен ответ:

В ответ на поступивший запрос заказчик сообщает следующую информацию:

В целях выполнения пункта 4.2 Проекта Договора "минимальное отвлечение работников Заказчика от производства" нами заложены следующие условия:

пункт 1.1 Проекта Договора (последний абзац) "допускается привлечение соисполнителей на оказание медицинских услуг по установленной связи заболевания с профессией и психиатрическим освидетельствованием в пределах одного населенного пункта, расположенного на территории Ростовской области."

пункт 1.3 Проекта Договора: "Допускается оказание медицинских услуг по установлению связи заболевания с профессией и психиатрическим освидетельствованием в в пределах одного населенного пункта, расположенного на территории Ростовской области."

ГБУ РО «ЛРЦ №2» считает, что допуск к участию в аукционе участника который не имеет лицензии на осуществление медицинской деятельности по ВСЕМ виду(ам) работ (услуг) установленными аукционной документацией, НЕ являющимся центром профпатологии и НЕ уполномочен органом управления здравоохранения на психиатрическое освидетельствование является не законным.

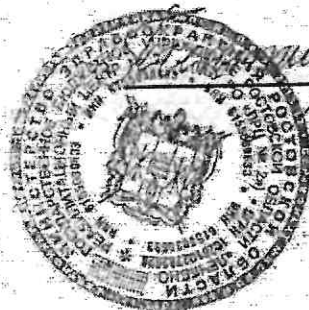
Утверждение Заказчика о том, что привлечение соисполнителей с лицензией, так же является не законным, так как участник должен полностью соответствовать требованию аукционной документации о наличии лицензии по всем виду(ам) работ (услуг) установленными аукционной документацией.

Просим Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области принять данную жалобу к рассмотрению, провести внеплановую проверку правомёрности включения в состав лота услуг технологически и функционально не связанных с услугами оказания, которых являются предметом аукциона.

Приложение:

1. Приказ Министерства здравоохранения Ростовской области от 27.04.2017г. №162-лк «О назначении Пиктушанской Т.Е.».
2. Приказ Министерства здравоохранения Ростовской области № 1886 от 17.11.2015г. «О совершенствовании профпатологической помощи».
3. Ответ на запрос ФКП «Комбинат «Каменский» от 10.07.2020г.
4. Устав ГБУ РО «ЛРЦ №2».

Главный врач ГБУ РО «ЛРЦ №2»



Пиктушанская Т.Е.

ГБУ РО  
"ЛРЦ № 2"

Подписано цифровой подписью: ГБУ РО "ЛРЦ № 2"  
DN: email=centreab@yandex.ru,  
1.2.643.3.131.1.1=120С303036313535303330363333,  
1.2.643.100.3=120В3131383938393539383432,  
1.2.643.100.1=120D31303236313032373832363238,  
title=Главный Врач, о=ГБУ РО "ЛРЦ № 2", street=ПЕР  
ДУБИНИНА, ДОМ 4; l=Шахты, st=61; Ростовская  
область, с=RU, givenName=Татьяна Евгеньевна,  
sn=Пиктушанская, cn=ГБУ РО "ЛРЦ № 2"  
Дата: 2020.07.14 12:05:30 +03'00'