Общество с ограниченной ответственностью
«РГС»
(ООО «РГС»)

Место нахождения: 117420, г. Москва,
ул. Профсоюзная, д. 57, эт. 9, пом. II, ком. 75
Почтовый адрес: 143421, г.о. Красногорск,
26 км автодороги «Балтия», БЦ «Рига Ленд»,
строение 6, помещение 303
Тел.: +7 (495) 050-01-25
E-mail: info@ooorgs.com
ОКПО 63595721, ОГРН 1094027005324
ИНН 4027096988 / КПП 772801001

26.06.2019 г. № 01/177/12

На № _____ от _____ 20___ г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «РГС» (ООО «РГС»)
Адрес: 117420, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 57, эт. 9, пом. II, ком. 75
Почтовый адрес: 143421, М.О., г.о. Красногорск, 26 км автодороги «Балтия», БЦ «Рига Ленд», стр. 6, пом. 303

ФАС России
Рег. номер 111533/19
зарегистрирован 28.06.2019

23

Жалоба на действия комиссии по осуществлению закупок

1. **Организатор: Общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз» (ООО «Газпром межрегионгаз»).**
   Адрес (место нахождения): 197110, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, набережная Адмирала Лазарева, дом 24, Литер А.
   Телефон: +7 (812) 609-53-57
   Адрес электронной почты: Zakupki@mrg.gazprom.ru
2. **Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз» (ООО «Газпром межрегионгаз»).**
   Адрес (место нахождения): 197110, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, набережная Адмирала Лазарева, дом 24, Литер А.
   Телефон: +7 (812) 609-53-57
   Адрес электронной почты: Zakupki@mrg.gazprom.ru
3. **Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «РГС» (ООО «РГС»).**
   Адрес (место нахождения): 117420, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 57, эт. 9, пом. II, ком. 75.
   Почтовый адрес: 143421, М.О., г.о. Красногорск, 26 км автодороги «Балтия», БЦ «Рига Ленд», стр. 6, пом. 303.
   Телефоны для связи: +7 (495) 050-01-25, +7 (916) 825-04-41.
   E-mail: info@ooorgs.com; dnv@ooorgs.com.
4. Извещение о проведении Маркетинговых исследований (Закупки) было опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) ***под № 31907819176***, а также на сайтах: ЭТП ГПБ – (http://etpgaz.gazprombank.ru), ПАО «Газпром» (www.gazprom.ru), ООО «Газпром межрегионгаз» (http://mrg.gazprom.ru) и автоматизированной системе

электронных закупок ПАО «Газпром» (АСЭЗ) (www.zakupki.gazprom.ru) ***под № 073/19/2.1/0033892/МежрегионГ/ПР/ГОС/Э/25.04.2019 - 25.04.2019 года.***

5. Дата опубликования извещения о проведении Закупки: ***25.04.2019 года.***
6. Предмет Закупки: Выполнение проектно-изыскательских работ по строительству газопроводов в Пермском крае по Программе газификации регионов Российской Федерации.

В силу п.п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках»), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон о защите конкуренции»), с учетом особенностей, установленных данной статьей, действия (бездействие) заказчика, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований данного Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссией ООО «Газпром межрегионгаз» по подведению итогов маркетинговых исследований был составлен и подписан Итоговый протокол № 22-01-10/43-07 от «19» июня 2019 года 073/19/2.1/0033892/МежрегионГ/ПР/ГОС/Э/25.04.2019 (далее – «Итоговый протокол»).

В соответствии с Итоговым протоколом по результатам оценки Заявок на участие в Маркетинговых исследованиях, Комиссия ООО «Газпром межрегионгаз» по подведению итогов Маркетинговых исследований определила победителем Участника с идентификационным номером – Участник 1, Заявке которого присвоен первый порядковый номер, с ценовым предложением **– 380 925 021, 85 руб. (с НДС 20%).**

Согласно пунктам 2.11.1.-2.11.2. подраздела 2.11. Оценочная стадия Документации о маркетинговых исследованиях Открытые маркетинговые исследования в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских работ по строительству газопроводов в Пермском крае по Программе газификации регионов Российской Федерации № 073/19/2.1/0033892/МежрегионГ/ПР/ГОС/Э/25.04.2019 (далее – «Документация»):

«2.11.1. В целях выявления наиболее выгодных исполнения договора проводится рассмотрение и оценка заявок на участие в маркетинговых исследованиях.

До этапа оценки Заявок допускаются только те Заявки, которые не были отклонены в соответствии с п. 2.10.7 Документации.

2.11.2. В рамках оценочной стадии Организатор с привлечением (в случае необходимости) для проведения оценки экспертов или специалистов Заказчика, сторонних лиц, обладающими специальными знаниями по предмету закупки, оценивает и сопоставляет Заявки на участие в маркетинговых исследованиях и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, в соответствии с Приложением №3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в маркетинговых исследованиях» к документации о маркетинговых исследованиях, учитывая следующие критерии:

a) Оценка квалификации Участника.
b) Оценка коммерческого предложения Участника.
c) Оценка технического предложения Участника.».

Приложением №3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в маркетинговых исследованиях» (далее – «Приложение №3») Документации определен метод оценки Заявок участников **с обязательным проставление баллов**, состоящий из следующих разделов:

- Критерий оценки;
- Весомость;
- Предмет оценки;
- Принцип учета критерия;
- Значение показателя (баллы);
- Итоговый результат.

1) Критерий оценки «Реализуемость необходимых к выполнению работ (поставке товаров/оказанию услуг) по срокам» Технического предложения Заявителя Комиссией ООО «Газпром межрегионгаз» в Итоговом протоколе оценен с присвоением баллов: **2,62.**

Подпунктом 3 (скорее всего, Заказчиком допущена опечатка, имелся ввиду подпункт 2) пункта 2. Оценка технического предложения Приложения №3 Документации установлены следующие требования Заказчика к оценке Технического предложения Участника (Форма 1.2 Документации Заказчика о маркетинговых исследованиях):

Техническое предложение участника на предмет соответствия срокам выполнения работ (поставке товаров/оказания услуг) установленных Документацией.

$$B = \frac{N_{min}}{N_{Ij}} \bullet 10$$

где:

N_{min} – минимальный срок выполнения (в месяцах работ/оказания услуг Участника представившего минимальный срок выполнения (в месяцах) работ/оказания, но не менее 0,5 срока установленного Документацией;

Nj – срок выполнения (в месяцах) работ/оказания услуг оцениваемого Участника.

Оценку сроков выполнения работ В считать равной 0 в случаях, если:

- продолжительность работ (в месяцах), по одному или более объекту, меньше:

a) для объектов с рабочим давлением до 1,2 МПа включительно - 0,5 срока, установленного Документацией (в соответствии со СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные системы»);

b) для объектов с рабочим давлением свыше 1,2 МПа – 0,8 срока, установленного Документацией (в соответствии со СНиП 2.05.06-85* «Магистральные газопроводы»).

Итоговый результат высчитывается согласно формуле: S = A x B, где:

A – Весомость, со значением - 0,5;

B - Принцип учета критерия.

При этом, **минимальный срок выполнения** (в месяцах работ/оказания услуг **Участника представившего минимальный срок выполнения (в месяцах) Заказчиком в Итоговом протоколе не указан**, ни одним вышеуказанным СНиП, ни 42-01-2002 «Газораспределительные системы», ни 2.05.06-85* «Магистральные газопроводы», **срок проектирования газопроводов не установлен, следовательно, методику расчета присвоенных Заказчиком баллов Заявке ООО «РГС», не возможно проверить.**

2) В части пункта 2 Оценки квалификации Участника (Наличие отзывов (награды, премии, участие в международных проектах) о ранее выполненных Участником работах (поставленных товарах/оказанных услугах) за последние 3 (три) года, предшествующие дате окончания подачи Заявок), Заявке ООО «РГС» Заказчиком в Итоговом протоколе

было присвоено 0 (Ноль) баллов по данному критерию. Хотя в **составе Заявки ООО «РГС» были приложены** нижеследующие документы:

- **Копия Удостоверения к медали** «100 лет службе геодезии и картографии России», подтверждающее награждение Ассоциацией «Объединение изыскателей «Альянс» Генерального директора ООО «РГС», Любицкого Владимира Алексеевича (прилагается к настоящей Жалобе);

- **Копия Грамоты,** подтверждающей награждение Ассоциацией «Объединение изыскателей «Альянс» Генерального директора ООО «РГС», Любицкого Владимира Алексеевича, со следующей формулировкой: «За особые заслуги в профессиональной деятельности в области геодезии и картографии и многолетний добросовестный труд» (прилагается к настоящей Жалобе).

Приложение вышеуказанных документов подтверждается Письмом о подаче Заявки на участие в маркетинговых исследованиях (Форма № 1) и Описью документов, содержащихся в Заявке на участие в маркетинговых исследованиях (Форма 10), представленных Обществом с ограниченной ответственностью «РГС» в Заявке (прилагаются к настоящей Жалобе).

Итоговый результат высчитывается согласно формуле: S = A x B, где:

A – Весомость, со значением - 0,05;

B - Принцип учета критерия.

Следовательно, ООО «РГС» могло получить не 0 (Ноль) баллов, а 0,1 (Ноль целых одна десятая) баллов по данному критерию, согласно Приложения №3.

3) В части пункта 3 Оценки квалификации Участника (Опыт выполнения работ по предмету закупки в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате окончания подачи Заявок), Заявке ООО «РГС» Организатором в Итоговом протоколе было присвоено 0,04 (Ноль целых четыре сотых) балла.

$$B = \frac{Di}{Dmax} \times 10$$

где:

B – оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате окончания подачи Заявок»; Dmax - максимальная среди заявок всех Участников общая стоимость заключенных и исполненных договоров за указанный период;

Di – общая стоимость заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), за указанный период по заявке i-го Участника.

Итоговый результат высчитывается согласно формуле: S = A x B, где:

A – Весомость, со значением - 0,25;

B - Принцип учета критерия.

При этом, **максимальная среди заявок всех Участников общая стоимость заключенных и исполненных договоров за последние 3 (три) года, предшествующие дате окончания подачи Заявок, согласно Приложения №3, Заказчиком в Итоговом протоколе не указана, следовательно, методику расчета присвоенных Заказчиком баллов Заявке ООО «РГС», не возможно проверить.**

4) В части пункта 5 Оценки квалификации Участника (Соответствие требованиям стандартов менеджмента качества, Заявке ООО «РГС» Организатором в Итоговом

протоколе было присвоено 0 (Ноль) баллов. Проставление такой оценки также нельзя назвать верным, ведь в **составе Заявки ООО «РГС» была приложена копия:**

- Сертификата соответствия № СДС.ПСС.ИСМ.1037, выданного Обществу с ограниченной ответственностью «РГС», который удостоверяет, что интегрированная система менеджмента (Система менеджмента качества, Система экологического менеджмента, Система менеджмента безопасности труда и охраны здоровья) применительно к работам по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции и капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая работы на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах **СООТВЕТСТВУЕТ требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015), ГОСТ Р ИСО 14001-2016 (ISO 14001:2016), ГОСТ Р 54934-2012 (OHSAS 18001:2007).** Срок действия до: 23.03.2021.

Приложение вышеуказанных документов подтверждается Письмом о подаче Заявки на участие в маркетинговых исследованиях (Форма № 1) и Описью документов, содержащихся в Заявке на участие в маркетинговых исследованиях (Форма 10), представленных Обществом с ограниченной ответственностью «РГС» в Заявке (прилагаются к настоящей Жалобе).

Согласно Приложения №3, каждый сертификат менеджмента качества оценивается в 5 (Пять) баллов, максимальное количество баллов: 10 (Десять).

Итоговый результат высчитывается согласно формуле: S = A x B, где:

A – Весомость, со значением - 0,1;

B - Принцип учета критерия.

Следовательно, Заявитель мог получить не 0 (Ноль) баллов, а 1 (Один) балл по данному критерию, согласно Приложения №3.

Вышеизложенное указывает на отсутствие обоснованности принятия решения Заказчиком о признании победителя в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских работ по строительству газопроводов в Пермском крае по Программе газификации регионов Российской Федерации № 073/19/2.1/0033892/МежрегионГ/ПР/ГОС/Э/25.04.2019, которое предусмотрено Итоговым протоколом, что доказывает нарушение положений Закона о закупках, допущенные Заказчиком, в том числе по порядку формирования Итогового протокола и начисления определенного количества баллов участникам торгов, что, как следствие, является безусловным основанием для принятия и рассмотрения данной жалобы в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 4 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать **результаты оценки заявок** на участие в закупке с указанием

итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

В соответствии с пунктом 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Более того, в силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение указанного принципа означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы, исключить возможность для организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения, начисления и признания соответственно и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Названный правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках), а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ) и презумпции добросовестности участников таких правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ).

Таким образом, в вышеуказанном Протоколе подлежат отражению абсолютно все сведения, касающиеся непосредственного определения ООО «Газпром межрегионгаз» победителя закупочной процедуры, прежде всего сведения, которые позволили бы определить, почему именно по каждому из критериев оценки заявок Заявителю было выставлено определенное количество баллов, и каким образом такое количество баллов привело к присвоению того или иного места по итогам торгов.

Действия Организатора направлены на изыскание всевозможных способов ранжирования поданных заявок с оставлением для самого себя возможности в любой момент изменить обоснование причин начисления баллов этой заявке (манипулировать отсутствием детального обоснования принятого решения о выборе победителя закупки).

Действия ООО «Газпром межрегионгаз» в указанной части не только нарушают принцип информационной открытости закупки, но и не соответствуют основополагающим принципам гражданского законодательства Российской Федерации, а именно принципу недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного и недобросовестного поведения (ч. 4 ст. 1 ГК РФ), а также принципу недопустимости злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ).

Вышеуказанная позиция также подтверждается мнением Девятого арбитражного апелляционного суда, изложенным в Постановлении от 07.06.2019 N 09АП-20991/2019 по делу N А40-290299/18.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь п.п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РГС» обоснованной.

2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Итогового протокола № 22-01-10/43-07 от «19» июня 2019 года открытых маркетинговых исследований в электронной форме № 073/19/2.1/0033892/МежрегионГ/ПР/ГОС/Э/25.04.2019.

Приложение:

- Копия Доверенности №4 от «29» марта 2019 года – в 1 экз. на 1 л.;
- Извещение об открытых маркетинговых исследованиях в электронной форме № 073/19/2.1/0033892/МежрегионГ/ПР/ГОС/Э/25.04.2019 – в 1 экз. на 2 л.;
- Итоговый протокол № 22-01-10/43-07 от «19» июня 2019 года открытых маркетинговых исследований в электронной форме № 073/19/2.1/0033892/МежрегионГ/ПР/ГОС/Э/25.04.2019 – в 1 экз. на 5 л.;
- Копия Удостоверения к медали – в 1 экз. на 2 л.;
- Копия Грамоты – в 1 экз. на 1 л.;
- Копия Письма о подаче Заявки на участие в маркетинговых исследованиях (Форма № 1) – в 1 экз. на 2 л.;
- Копия Описи документов, содержащихся в Заявке на участие в маркетинговых исследованиях (Форма 10) – в 1 экз. на 2 л.;
- Копия Сертификата соответствия № СДС.ПСС.ИСМ.1037 – в 1 экз. на 1 л.

Специалист 1 категории
ООО «РГС» Д.Н. Ватлажин