



ИНСТИТУТ ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ ПРОИЗВОДСТВ
ОРГАНИЧЕСКОГО СИНТЕЗА

ГИПРОСИНТЕЗ®

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ



ЛАУРЕАТ ПРЕМИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ КАЧЕСТВА

Рабоче-Крестьянская ул., д. 30 А, Волгоград, 400074; Тел: (8442) 55-18-55, 97-55-44;
Факс: (8442) 97-34-99; E-mail: info@giprosintez.ru; Сайт: www.giprosintez.ru

10 апреля 2019 №01-24юр - 492

Жалоба

Руководителю
УФАС по г. Москве
А.Э. Ханян

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,
Москва, 107078
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик:

АО «Управление отходами»
Варшавское шоссе., д. 95, корпус. 1,
Москва, 117556
E-mail: info@uo-system.ru
Контактное лицо Заказчика
Рябышев Д.Е.
+7 (495) 280 76 68

ЖАЛОБА

на действия Конкурсной комиссии Заказчика – АО «Управление отходами» при проведении многолотового конкурса в электронной форме «Разработка проектной и рабочей документации на строительство объектов коммунальной системы Челябинской области».

Лот № 4. Выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту:
«Полигон твердых коммунальных отходов с мусоросортировочным комплексом вблизи
д. Чишма Сосновского муниципального района Челябинской области».
идентификационный код закупки (ИКЗ) № 31907596536

Общество с ограниченной ответственностью «Институт по проектированию производств органического синтеза» (сокращенно-ООО «Гипросинтез»), (ИНН 3445097320, местонахождение: г. Волгоград, ул. Рабоче-Крестьянская 30А, тел. 8 (8442) 55-18-55, адрес электронной почты: info@giprosintez.ru) приняло участие в многолотовом конкурсе в электронной форме «Разработка проектной и рабочей документации на строительство объектов коммунальной системы Челябинской области». Лот № 4. Выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту: «Полигон твердых коммунальных отходов с мусоросортировочным



Design institute of organic synthesis production

GIPROSINTEZ®



комплексом вблизи д. Чишма Сосновского муниципального района Челябинской области», подав заявку в адрес Заказчика, указанного в Конкурсной документации.

02 апреля 2019 года на официальном сайте госзакупок в сети Интернет был опубликован протокол № КЭ-01/1 рассмотрения и оценок заявок и подведения итогов на участие в многолотовом конкурсе в электронной форме от 27 марта 2018 года за подписью членов комиссии: Тюкавина М.А., Ахмадеева Е.М., Сухоруковой Ю.С., Вишневского Р.А., Уварова К.А., Рычкалова Г.В., согласно которому победителем конкурса по 4 лоту признано Общество с ограниченной ответственностью «Строительная компания Гидрокор» (ИНН 7811421411) с суммой баллов 84,70. ООО «Гипросинтез» присвоен второй итоговый рейтинг с суммой баллов в размере 74,80

При рассмотрении опыта работ участников конкурса по подкритерию «опыт выполнения аналогичных работ», Комиссия руководствовалась следующими доводами:

Предметом конкурса в электронной форме является: Разработка проектной и рабочей документации на **строительство объектов коммунальной системы** Челябинской области. Основным документом, регламентирующим отрасль по обращению с коммунальными отходами является Федеральный закон от 24.06.1998г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». В соответствии с № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» понятие – «обращение с отходами» - это «деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов». Объекты обращения с отходами - это места или объекты, используемые для сбора, хранения, обработки, утилизации, удаления, обезвреживания и захоронения отходов.

Представленные ООО «Гипросинтез» государственные контракты связаны с проектированием документации на выполнение работ по строительству и ликвидации объектов по уничтожению химического оружия, что регулируется ФЗ от 02.05.1997г № 76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия», следовательно, Государственные контракты являются неподходящими для целей оценки подкритерия «опыт выполнения аналогичных работ».

Общество с выводами конкурсной комиссии, в части оценки своего подкритерия «опыт выполнения аналогичных работ», не согласно, по следующим основаниям:

ООО «Гипросинтез» в составе конкурсной заявки было представлено 6 договоров по разработке проектной и/или рабочей и/или проектной и рабочей документации **для объектов обращения с отходами**, в том числе:

п/п	Сроки выполнения	Заказчик (наименование)	Предмет и содержание договора (с указанием объема / состава продукции сопоставимого характера)	Сумма договора, рублей
1.	23.09.2014 - 10.12.2014	Минпромторг России	Государственный контракт № 0173100009514000144-0011004-01 от 23.09.2014 Подготовка проектной документации на проведение работ по ликвидации последствий деятельности объекта по уничтожению химического оружия «Горный», в т.ч. термообезвреживание отходов и грунта	64 620 000,00
2.	01.01.2014 - 30.06.2014	Минпромторг России	Государственный контракт №140209.16499999.15.029 от 31.12.2013 Подготовка проектной документации на строительство здания 1044 объекта по уничтожению химического оружия «Кизнер» (термообезвреживание реакционных масс и твердых отходов)	148 457 853,42



Design institute of organic synthesis production

GIPROSINTEZ®



3.	31.10.2018- 20.12.2018	Минпромторг России	Государственный контракт № 0173100009518000294-0011004-01 от 31.12.2013 Подготовка проектной документации на проведение работ по ликвидации последствий деятельности объекта по уничтожению химического оружия «Кизнер»	70 739 210,00
4.	30.12.2017- 01.08.2018	Минпромторг России	Государственный контракт №180209.1640099998.15.013 от 30.12.2017 Разработка рабочей документации на проведение работ по ликвидации последствий деятельности объекта по уничтожению химического оружия «Горный»	55 319 000,00

Подтверждение выполнения аналогичных работ:

1. Государственный контракт № 0173100009514000144-0011004-01 от 3.09.2014

Подготовка проектной документации на проведение работ по ликвидации последствий деятельности объекта по уничтожению химического оружия «Горный», в т.ч. термообезвреживание отходов и грунта.

Приложение № 1 Задание на проектирование: разделы 12, 13, 16.

2. Государственный контракт №140209.16499999.15.029 от 31.12.2013

Подготовка проектной документации на строительство здания 1044 объекта по уничтожению химического оружия «Кизнер»

Приложение № 1 Задание на проектирование: разделы 13, 14, 18.

3. Государственный контракт № 0173100009518000294-0011004-01 от 31.12.2013

Подготовка проектной документации на проведение работ по ликвидации последствий деятельности объекта по уничтожению химического оружия «Кизнер»

Приложение № 1 Задание на проектирование: разделы 12, 13.

4. Государственный контракт №180209.1640099998.15.013 от 30.12.2017

Разработка рабочей документации на проведение работ по ликвидации последствий деятельности объекта по уничтожению химического оружия «Горный»

Приложение № 1 Техническое задание: разделы 13

89-ФЗ определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Пунктом 1 статьи 2 определяется система нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется правовое регулирование в области обращения с отходами. Кроме 89-ФЗ, это в том числе и Федеральный закон от 02.05.1997 № 76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия».

В п. 2 ст. 2 гл. 1 89-ФЗ определяется ряд изъятий из сферы действия данного Закона, а именно:

- отношения в области обращения с радиоактивными отходами (Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ);

- отношения в области обращения с биологическими отходами (Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1);



Design institute of organic synthesis production
GIPROSINTEZ®



- отношения в области обращения с медицинскими отходами (Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ);
- отношения в области обращения с веществами, разрушающими озоновый слой (Федеральный закон от 23.07.2013 № 226-ФЗ);
- отношения в области обращения с выбросами вредных веществ в атмосферу (Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ);
- отношения в области обращения с выбросами вредных веществ в водные объекты (Федеральные законы от 31.07.1998 № 155-ФЗ, от 17.12.1998 № 191-ФЗ, от 01.05.1999 № 94-ФЗ)

Следовательно, 76-ФЗ не противоречит 89-ФЗ, отходы деятельности объектов по уничтожению химического оружия подпадают под действие 89-ФЗ.

Согласно п. 3.1. раздела 3 Приложения № 1 к Информационной карте, под работами сопоставимого характера и объема принимаются работы по разработке проектной и/или рабочей и/или проектной и рабочей документации **для объектов обращения с отходами**, где стоимость каждого контракта (договора) составляет не менее 30% начальной (максимальной) цены договора для Лота №4, на право заключения которого проводится конкурс. Договоры указываются за период с «01» марта 2014 г. по «01» марта 2019 гг. **Датой окончания выполненных договоров считается дата последнего, оформленного надлежащим образом акта выполненных работ.**

Следовательно, документацией о закупке не предусмотрено, что под работами сопоставимого характера и объема, принимаются работы по разработке проектной и/или рабочей и/или проектной и рабочей документации, выполненной только в рамках Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» или относящихся к коммунальной системе (сфере).

Оценка показателя подкритерия осуществлялась Конкурсной комиссией в следующем порядке (п. 3.2. раздела 3 Приложения № 1 к Информационной карте):

- 1 (или 25 баллов) присваивается при наличии успешного опыта в исполнении 3 (включительно) и более договоров по разработке проектной и/или рабочей и/или проектной и рабочей документации **для объектов обращения с отходами**, стоимость каждого из которых не менее 30 % (тридцати) процентов начальной максимальной цены договора;
- 0 (или 0 баллов) присваивается при наличии успешного опыта в исполнении менее 3 (трех) договоров по разработке проектной и/или рабочей и/или проектной и рабочей документации для объектов обращения с отходами, стоимость каждого из которых не менее 30 % (тридцати) процентов начальной максимальной цены договора.

Конкурсная комиссия Заказчика при подсчете баллов по подкритерию «Наличие опыта успешного выполнения работ сопоставимого характера и объема» неправомерно не учла, выполненные Обществом Государственные контракты, в связи с чем ООО «Гипросинтез» по подкритерию «Наличие опыта успешного выполнения работ сопоставимого характера и объема» получило 0 баллов вместо 25 и заняло в конкурсе второе место, вместо признания его победителем.

По мнению института «Гипросинтез», Конкурсная комиссия после вскрытия конвертов, допустила самостоятельное толкование документации о закупке (уточнив предмет работ сопоставимого характера без внесения соответствующих изменений в документацию), чем нарушила права участников закупки при осуществлении оценок заявок и подведения итогов.

Таким образом, считаем, что действия Конкурсной комиссии в лице членов комиссии: Тюкавина М.А., Ахмадеева Е.М., Сухоруковой Ю.С., Вишневого Р.А., Уварова К.А., Рычкалова Г.В., нарушают права и законные интересы ООО «Гипросинтез» предложившего более низкую цену и наименьший срок исполнения договора, а так же имеющее более высокую квалификацию по сравнению с победителем ООО СК «Гидрокор».

Действия Конкурсной комиссии Заказчика в части отсутствия качественной проверки заявки участника конкурса, необоснованное отклонение опыта успешного выполнения работ сопоставимого характера и объема, неправильный подсчет баллов участников конкурса,



Design institute of organic synthesis production

GIPROSINTEZ®



нарушают требования Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и привели к неправильному определению победителя конкурса по лоту № 4.

Приказом Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) от 18.01.2013 г. № 17/13 установлен Порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Порядок).

При этом контрольный орган в сфере закупок вправе направлять запросы о предоставлении информации и документов, необходимых для рассмотрения жалобы, в том числе запросить у заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, указанные информацию и документы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просим Вас:

- 1) Рассмотреть настоящую жалобу по существу;
- 2) Приостановить определение поставщика по лоту Лот № 4. Выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту: «Полигон твердых коммунальных отходов с мусоросортировочным комплексом вблизи д. Чишма Сосновского муниципального района Челябинской области», в части заключения контракта;
- 3) Обязать заказчика повторно произвести рассмотрение заявки ООО «Гипросинтез» по подкритерию «опыт выполнения аналогичных работ» с учетом устранения допущенных нарушений.

Приложение: Копия Протокола рассмотрения и оценки заявок и подведения итогов № КЭ-01/1 от 27 марта 2019 года.

С уважением,
Генеральный директор



Ф.П. Соколов

Исп. Чешев Е.В.
Тел. (8442) 55-18-55 (доб. 230)



Design institute of organic synthesis production
GIPROSINTEZ®

