

Исх. № 3012/2019 дата: 30.12.2019 г

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**

Адрес:199004, Санкт -Петербург, 4-я линия Васильевского острова д.13 литА

**Заявитель: Участник закупки ООО «АСТРА - Телеком»**

ИНН 7709798520, КПП 772401001, ОГРН 1087746814022

Юридический адрес: 115201 г. Москва Каширский проезд д.13, стр.2, комната 51

Почтовый адрес: 117628 г. Москва ул. Грина, д.30, оф.201

Телефон: +7(495) 943-38-30, +7(963) 963-34-32, контактное лицо: Разумовская Надежда

e-mail: [sales@astra-telecom.ru](mailto:sales@astra-telecom.ru), [biker-81@mail.ru](mailto:biker-81@mail.ru), [n.razoumovskaya@ips.consulting](mailto:n.razoumovskaya@ips.consulting)

**Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ  
ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТОРГОВОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "МЕДТЕХНИКА"**

ИНН:7838041248 КПП:781401001 ОГРН 1157847264398

Юридический адрес: 197183, г. Санкт-Петербург, ул. Савушкина, дом 55, литер А, помещения  
4Н, 5Н

Почтовый адрес: 197183, г. Санкт-Петербург, ул. Савушкина, дом 55, литер А, помещения 4Н,  
5Н

Телефон: 8-812-6007552 (доб. 271), факс (812) 600-43-37, контактное лицо: Васильева

Маргарита Максимовна, Литвинова Светлана Леонидовна

e-mail: [secretar@medtehnikaspb.ru](mailto:secretar@medtehnikaspb.ru)

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

<http://zakupki.gov.ru> и на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП»), по  
адресу в сети «Интернет»: <https://com.roseltorg.ru/>.

**Номер извещения: № 31908679232**

**Дата опубликования извещения о проведении закупки: 18.12.2019 г.**

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика (организатора торгов) комиссии по  
осуществлению закупок в форме Запроса котировок в электронной форме, участниками  
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на  
поставку прибора офтальмологического с принадлежностями.**

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011№ 223-ФЗ «О  
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее Закон о  
закупках), которые, по мнению заявителя нарушены:

пп.2 части 1, пп. 4 части 10 статьи 3, ч 15 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011№ 223-  
ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Статья 3 « Принципы и основные положения закупки товаров, работ и услуг»

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:  
2)равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений  
конкуренции по отношению к участникам закупки;

10. Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке,  
установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите  
конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия  
(бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной  
площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают

права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

Статья 3.2. «Порядок осуществления конкурентной закупки»

15. Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

#### *Доводы жалобы:*

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТОРГОВОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "МЕДТЕХНИКА" (далее – АО "САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТОРГОВОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "МЕДТЕХНИКА") на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт ЕИС) [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено Извещение о закупке в форме Запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку прибора офтальмологического с принадлежностями.

АО "САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТОРГОВОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "МЕДТЕХНИКА" (Реестровый номер извещения № 31908679232 от 18.12.2019 г.)

Предмет закупки является поставка прибора офтальмологический с принадлежностями: Синоптископ (синоптофор): L-2510НВ, Япония.

Начальная (максимальная) цена договора составляет: 4 132 000 (четыре миллиона сто тридцать две тысячи) рублей 00 копеек, с учетом НДС.

Настоящий запрос котировок проводился в соответствии с правилами и регламентом АО «Единая электронная торговая площадка», сайт электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru).

Заявки подаются, начиная с 18» декабря 2019 г., и до 10 ч. 00 мин. «27» декабря 2019 г. (по местному времени организатора закупки) в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.

Дата окончания срока рассмотрения заявок «27» декабря 2019 г.

Дата подведения итогов закупки «27» декабря 2019 г.

Заявителем в срок, установленный извещением о закупке была подана заявка, которой был присвоен порядковый №3.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме (№ 31908679232 на сайте ЕИС) от 27.12.2019 г. на участие в процедуре на момент окончания срока подачи заявок было подано две заявки с порядковыми номерами: 1, 3.

Решением комиссии к участию была допущена только одна заявка под номером 1 (ООО «МЕДИЦИНСКИЙ ПРОЕКТ»).

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 27.12.2019 (Приложение №1) заявка № 3 ООО «АСТРА–Телеком» признана комиссией Заказчика несоответствующей требованиям документации, а именно:

*«участник предоставил недостоверную информацию в обосновании освобождения поставляемого товара от НДС в ценовом предложении к заявке, что не позволяет в дальнейшем корректно заполнить проект договора».*

Однако заявитель не согласен с выводами комиссии и считает их незаконным и не обоснованными, по нижеследующим основаниям.



1. Следуя требованиям извещения ценовое предложение к заявке (Приложение №2) о закупке заявитель с соблюдением сроков подал заявку на участие запросе котировок с приложением всех запрашиваемых документов, в том числе было предоставлено ценовое предложение к заявке в которой заявитель указал цену договора на поставку прибора офтальмологического с принадлежностями Синоптископ (синоптофор): L-2510НВ, Японии (с учетом всех налогов и других обязательных платежей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации) в размере:

**«3 900 000 (три миллиона девятьсот тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается, (на основании изделий медицинской техники)», в соответствии с формой ценового предложения извещения размещенного Заказчиком.**

Комиссия Заказчика ошибочно определила, что информация предоставленная Заявителем в ценовом предложении является недостоверной (Приложение № 3), что само по себе ложным, поскольку по умолчанию поставляемый товар НДС не облагается, так как медицинское оборудование (синоптископ) исключено из перечня товаров облагаемых НДС на основании постановления Правительства РФ от 30.09.2015 N 1042 (ред. от 15.08.2019) "Об утверждении перечня медицинских товаров (Приложение №4).

Согласна извещению о закупке приложение № 4 -Договор поставки в разделе 4. Сумма договора. Содержит Порядок применения налога на добавленную стоимость во всех пунктах обозначен как не облагаемый налогом, само по себе подтверждает, что Заказчик изначально знал, что к данной категории товара НДС не применяется, как следствие ссылка Заказчика о не возможности корректно заполнить договор, является ложной.

В силу ст. 421 ГК РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, императивной нормой, которой является Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изменениями и дополнениями) также не предусматриваются требования о написании статьи налогового кодекса в рамках договора, достаточно упоминания в договоре с НДС или без НДС.

2. В извещении, размещенном Заказчиком и требованиях к оформлению заявки Участника ценового предложения, а именно: указания статьи НК РФ в отношении применения НДС, отсутствуют, соответственно отказ в допуске к участию в процедуре и признание заявки Заявителя несоответствующей требованиям является неправомерными.
3. В нарушение ч. 15 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 Заказчик заключил договор поставки прибора офтальмологического с принадлежностями Синоптископ (синоптофор): L-2510НВ, Японии с ООО «МЕДИЦИНСКИЙ ПРОЕКТ» через 3 дня 30.12.2019. После объявления результатов закупки 27.12.2019, а именно Заказчик и ООО «МЕДИЦИНСКИЙ ПРОЕКТ» разместили на сайте электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru), подписанный договор поставки (Приложение № 5 скриншот с на сайте электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка») в разрез срока 10 дней. Тем самым ограничив права Заявителя ООО «АСТРА -Телеком» на подачу жалобы в Антимонопольный орган.

В постановлении Верховного суда от 2.2.16 под номером 309-КГ 15-14384 говорится о том, что Заказчик, уменьшая срок на заключение сделки,

злоупотребляет своими полномочиями в ущерб интересам других претендентов. Поэтому, контракт, который заключается в согласии с 223-ФЗ, не может быть заключен раньше, чем спустя 10 календарных дней со дня в который были завершены торги и был выбран победитель. Данную точку зрения опубликовало Минэкономразвитие в своем письме от 20.7.16 под номером ОГ-Д28-8807.

Действия Заказчика не соответствуют нормам действующего законодательства и нарушают права и законные интересы Заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 10 Гражданского Кодекса РФ; пп.2 части 1, пп. 4 части 10 ст. 3, ч. 15 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; ст. 18.1 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

### ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу по существу.
2. Признать нарушение в действиях Заказчиком (бездействие) и закупочной комиссии при организации и проведении торгов, а именно: отказ в допуске (отклонение) заявки №3 к участию в конкурентной закупке.  
Выдать организаторам торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, в том числе предписания об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме (№ 31908679232 на сайте ЕИС) от 27.12.2019 и о предоставлении допуска заявки №3 к участию в конкурентной закупке.
3. Провести внеплановую проверку на предмет соответствия положениям действующего законодательства требований закупочной документации.
4. Приостановить подписание договора поставки Заказчиком и ООО «МЕДИЦИНСКИЙ ПРОЕКТ».
5. Признать договор поставки между Заказчиком и ООО «МЕДИЦИНСКИЙ ПРОЕКТ» незаключенным.
6. Рассмотреть о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Приложения:

- 1) Копия Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме (№ 31908679232 на сайте ЕИС) от 27.12.2019 на стр;
- 2) Копия извещение № 128/12-2019 от «18» декабря 2019 г. на 42 стр.;
- 3) Заявка Участника от 26.12.2019 г., исх. номер 2612/2019 на 10 стр.;
- 4) Копия постановления Правительства РФ от 30.09.2015 N 1042 (ред. от 15.08.2019) "Об утверждении перечня медицинских товаров на 24 стр.;
- 5) Скиншот с сайта электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка, подтверждающий факт подписания договора поставки 2 стр.

**Генеральный директор**  
М.П.

  
(подпись)

(Назарова И.В.)

