

	<p style="text-align: center;"><b><u>ООО «АКТИВПРОЕКТ»</u></b></p> <p style="text-align: center;">ИНН 3702541990 КПП 370201001</p> <p style="text-align: center;">Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, пом. 1007</p> <p style="text-align: center;">Фактический адрес: 153002, г. Иваново, ул. Жиделёва, д. 1, корп. 22</p> <p style="text-align: center;">Тел./ф.: 8(4932) 70-00-77</p> <p style="text-align: center;">E-mail: <a href="mailto:ap-iv@mail.ru">ap-iv@mail.ru</a></p>
<p><i>Исх. №775 от 10.04.2024г.</i></p>	<p>Московское областное УФАС России</p> <p>123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44</p> <p>E-mail: <a href="mailto:to50@fas.gov.ru">to50@fas.gov.ru</a></p> <p>Копия: <a href="mailto:615_MO@mail.ru">615_MO@mail.ru</a></p>
<p>Заявитель</p>	<p><b>Общество с ограниченной ответственностью</b> <b>«АктивПроект»</b></p> <p>Юридический адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20Б, пом. 1007</p> <p>Фактический адрес: 153002, г. Иваново, ул. Жиделёва, д. 1, корп. 22</p> <p>Тел./ф.: 8(4932) 70-00-77</p> <p>E-mail: <a href="mailto:ap-iv@mail.ru">ap-iv@mail.ru</a></p>
<p>Заказчик/Организатор</p>	<p>Размещение осуществляет Орган, уполномоченный на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций -</p> <p><b>МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ</b></p> <p>Российская Федерация, 143407, Московская обл, Красногорск г, БУЛЬВАР СТРОИТЕЛЕЙ, 7</p> <p>Адрес электронной почты <a href="mailto:615_MO@mail.ru">615_MO@mail.ru</a></p>
<p>Указание на размещаемый Заказ</p>	<p>Номер извещения: 0148200005524000040001</p> <p>Наименование закупки: Предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов Ссылка на размещаемый заказ:</p> <p><a href="https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/po615/view/commoninfo.html?regNumber=014820000552400004">https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/po615/view/commoninfo.html?regNumber=014820000552400004</a></p>

## Жалоба на действия Заказчика

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) была размещена информация о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (извещение 0148200005524000040001, приложение №1).

ООО «АктивПроект» была подана заявка для участия в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно протоколу от 15.02.2024 года ООО «АктивПроект» признано соответствующим требованиям (приложение №2) и было включено в реестр квалифицированных подрядных организаций (приложение №3). При этом, период действия результатов предварительного отбора составляет три года с даты внесения записи об участнике предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Таким образом, ООО «АктивПроект» в течение трех лет вправе принимать участие в закупочных процедурах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Московской области.

Однако, в последующем ООО «АктивПроект» не было допущено до участия в электронном аукционе на Оказание услуг по оценке технического состояния многоквартирных домов на территории Московской области (3044-К) (извещение №204850000012400233, приложение №4).

По результатам проверки, предусмотренной ст. 151 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах", оператором электронной площадки РТС-Тендер заявка ООО «АктивПроект» была возвращена по причине отсутствия действующей записи в РКПО в соответствующем субъекте Российской Федерации (приложение №5,6).

В связи с этим, ООО «АктивПроект» по закупочной процедуре № 204850000012400233 на оператора электронной площадки была подана жалоба в ФАС России (приложение №7).

Рассмотрение жалобы состоялось 08.04.2024 года в 11 часов 00 минут (приложение №8).

По результатам рассмотрения жалобы ООО «АктивПроект», комиссией ФАС РФ принято решение о признании жалобы Общества необоснованной в связи с тем, что ООО «АктивПроект» было исключено из реестра квалифицированных подрядных организаций, соответственно не имело право участвовать в закупочной процедуре №204850000012400233 (решение ФАС РФ на дату подачи настоящей жалобы не изготовлено).

Как стало известно в ходе рассмотрения жалобы, ООО «АктивПроект» было включено в реестр 15.02.2024 года и исключено из реестра 26.02.2024 года на основании протокола заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Московской области (приложение №9).

Согласно указанному протоколу, обоснованием для исключения ООО «АктивПроект» из Реестра и принятием решения комиссией явились следующие обстоятельства:

*- ж) наличие у подрядной организации, включенной в реестр квалифицированных подрядчиков, контракта и (или) договора на оказание услуг и (или) выполнение работ, аналогичных предмету предварительного отбора, расторгнутого по решению суда или по требованию одной из сторон такого контракта и (или) договора в связи с существенными нарушениями подрядной организацией условий такого контракта и (или) договора, - в части соответствующего предмета электронного аукциона, в котором подрядная организация имеет право принять участие;*

Комиссией при вынесении решения были учтены следующие контракты и решения:

*Реестровый номер контракта ЕИС - 34101119472 21 000033*

*Реестровый номер контракта ЕИС - 26164259476 21 000015*

*Реестровый номер контракта ЕИС - 34101119472 21 000019*

*Реестровый номер контракта ЕИС - 16165019614 21 000163*

*Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта № 22-05648/06-04 от 12.05.2022*

*Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта № 43/4046 от 30.12.2021*

*Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта № 1 от 11.10.2022  
Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта № 01-10/6104-7884 от 29.12.2021*

Между тем, протокол от 26.02.2024 года и последующее исключение ООО «АктивПроект» из Реестра является необоснованным и подлежит отмене в силу следующего.

*1) Решения об односторонних отказах от исполнения контрактов по трем контрактам отменены вступившими в силу судебными актами, одно решение обжалуется, в частности:*

По 3410111947221000033 - решение краевого государственного унитарного предприятия «Камчатский водоканал» от 12.05.2022 об одностороннем отказе от исполнения контракта от 27.12.2021 № 0538300000221000051 признано недействительным (Дело №А24-1959/2023, решение вступило в законную силу 30.09.2023, приложение №10). По 2616425947621000015 и 1616501961421000163 - решения Управления государственной службы занятости населения Ростовской области от 30.12.2021 года и Государственного учреждения - Ростовское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации от 24.12.2021 года признано недействительными (дело №А53-13436/2022, решение вступило в законную силу 21.09.2022, приложения №11,12)

По 3410111947221000019 - в настоящее время в Арбитражном суде Камчатского края рассматривается иск ООО «АктивПроект» о признании решения об одностороннем отказе от исполнения контракта недействительным, дело №А24-3573/2023 (приложение №13). При этом, поскольку по указанному спору судебный акт о признании решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (реестровый номер 3410111947221000019) обоснованным еще не принят, то полагаем, что Министерством при рассмотрении вопроса об исключении Общества из реестра необоснованно учтено названное решение. Также отмечаем, по данному вопросу УФАС России по Камчатскому краю установил, что вина в нарушении условий контракта со стороны Подрядчика отсутствует (приложение №15):

*В рассматриваемом случае Комиссия полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Общества были направлены на умышленное ненадлежащее исполнение Контракта.*

*Поскольку бесспорных доказательств, подтверждающих обратное, участвующими в деле лицами не представлено, Общество не может быть признано недобросовестным подрядчиком в смысле приведенных выше положений Закона о контрактной системе.*

*Кроме того, в ходе рассмотрения Обращения Комиссией было установлено, что Подрядчик предпринимал меры для исполнения условий Контракта (обращался к Заказчику с просьбами о предоставлении недостающих исходных данных, просил оказать содействие в получении иных необходимых документов, согласования и т.п.).*

*Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что исходя из имеющихся на дату рассмотрения дела сведений, фактов и доказательств, основания для включения сведений в отношении ООО «АктивПроект» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствуют.*

Кроме того, отмечаем, что подпункт «ж» пункта 66 Положения №615 направлен на предоставление органу по ведению реестра возможности исключить подрядную организацию из Реестра в случае, если уже после включения организации в Реестр будет установлен тот факт, что такая подрядная организация изначально не соответствовала пункту 23 Положения, то есть не должна была быть включена в Реестр, поскольку у нее **наличествовали договоры, расторгнутые по требованию одной из сторон такого договора (контракта) в связи с существенными нарушениями участником предварительного отбора условий такого контракта и (или) договора, в течение 3 лет, предшествующих проведению предварительного отбора.**

Между тем, вступившими в силу судебными актами установлено, что вина за нарушение условий муниципальных контрактов лежит на стороне Заказчиков.

Также отмечаем, что сведения о наличии решений об односторонних отказах от исполнения контрактов на дату рассмотрения заявки ООО «АктивПроект» о включении в реестр уже были размещены в ЕИС. Соответственно комиссия при рассмотрении заявки Общества была вправе ознакомиться с открытыми данными и оценить их.

Подводя итог, решение об исключении ООО «АктивПроект» принято на основании недостоверных сведений.

В дополнение к изложенному, в данном случае, наличие оспоренных односторонних отказов заказчиков, и более того которые изначально не послужили достаточным

основанием для включения сведений об Общества в РНП, не могло являться достаточным основанием для исключения общества из Реестра.

2) *Предметы муниципальных контрактов реестровые номера которых - 34101119472 21 000033, 26164259476 21 000015, 34101119472 21 000019, 16165019614 21 000163 не являются аналогичными предмету предварительного отбора.*

Так, предметом предварительного отбора являлось - оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

Предметом контракта с реестровым номером 3410111947221000033 являлось – выполнение проектных работ по объекту: «Капитальный ремонт ВНС «Кольцевая»;

Предметом контрактов с реестровыми номерами 2616425947621000015 и 1616501961421000163 являлось выполнение работ по комплексному обследованию строительных конструкций с проведением геологических изысканий в целях выполнения проекта капитального ремонта административного здания;

Предметом контракта с реестровым номером 3410111947221000019 являлось Выполнение проектной документации по объекту «Строительство КНС «Рыбный порт» производительностью 600 м.куб./сут. Строительство напорных коллекторов от КНС «Рыбный порт» до КНС «Драмтеатр».

Таким образом, ни по одному из контрактов не предусмотрено выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

3) *ООО «АктивПроект» не было уведомлено о рассмотрении вопроса об исключении из реестра.*

Согласно ст. 51,52 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах", в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

а) *осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям;*

б) *проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора;*

в) *принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями, указанными в подпункте "б" настоящего*

пункта. При этом такое решение должно быть принято комиссией по проведению предварительного отбора до заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 настоящего Положения.

Согласно ст. 55 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах", результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

Указанный реестр был размещен Министерством ЖКХ Московской области лишь по итогам закупочной процедуры (<https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2966834&Logging=TradeByNumber&sso=1&code=-5>). Однако ни на сайте оператора электронной площадки, ни на официальном сайте Министерства ЖКХ Московской области (приложение №14) актуальный реестр не размещен, что не соответствует требованиям ст. 55 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615.

Соответственно Общество не имело возможности ознакомиться с информацией об исключении из реестра.

При этом, оспариваемое решение нарушает права и законные интересы общества, поскольку в силу пункта 103 Положения №615 принять участие в аукционе может лишь участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Вследствие принятия оспариваемого решения общество не имеет возможности принять участие в объявленных закупках ввиду отсутствия сведений о нем в Реестре квалифицированных подрядных организаций, в том числе и в электронном аукционе на Оказание услуг по оценке технического состояния многоквартирных домов на территории Московской области (3044-К) (извещение №204850000012400233). При этом отмечаем, что исключение из реестра ООО «АктивПроект» непосредственно связано с размещением указанной закупочной процедуры.

Подводя итог, основания для исключения ООО «АктивПроект» из реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, Министерством ЖКХ Московской области, отсутствовали.

*Согласно ст. 235 ПП №615, любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.*

Повторно отмечаем, что ООО «АктивПроект» узнало об исключении из реестра лишь при рассмотрении дела по жалобе Общества на оператора электронной площадки, т.е. 08.04.2024 года. Соответственно срок на подачу настоящей жалобы не истек.

Руководствуясь письмом ФАС России №ИА/27895/20 от 03.04.2020г. просим провести заседание комиссии антимонопольного органа дистанционно посредством интернет-видеоконференции с использованием одного из указанных способов:

1. плагина VideoMost ActiveX control;
2. плагина VideoMost plugin;
3. посредством skype: общедоступный логин Skype live Общества: cid.8ffc0956b932f8f2 (имя аккаунта: ap-iv3@mail.ru).

**На основании изложенного, просим антимонопольный орган:**

1. Признать жалобу ООО «АктивПроект» обоснованной;
2. Признать незаконным решение Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области об исключении ООО «АктивПроект» из реестра квалифицированных подрядных организаций, оформленное в виде Протокола заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Московской области от 26.02.2024.
3. Обязать Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области устранить нарушения путем включения ООО «АктивПроект» в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

4. Приостановить процедуру - электронный аукцион на Оказание услуг по оценке технического состояния многоквартирных домов на территории Московской области (3044-К) (извещение №204850000012400233).

5. Обязать Заказчика допустить ООО «АктивПроект» к участию в электронном аукционе на Оказание услуг по оценке технического состояния многоквартирных домов на территории Московской области (3044-К) (извещение №204850000012400233).

Приложения:

1. Извещение ЕИС 0148200005524000040001 Предварит.отбор
2. Протокол\_от\_15.02.2024
3. Реестр квалифицированных подрядных организаций
4. Извещение ЕИС №204850000012400233
5. Скриншот с эл.площадки №1
6. Скриншот с эл.площадки №2
7. Жалоба АП №0650 на оператора эл.площадки
8. Уведомление ФАС России
9. Протокол заседания комиссии от 26.02.2024
10. Решение по делу А24-1959-2023
11. Решение по делу А53-13436-2022
12. Постановление по делу А53-13436-2022
13. Определение по делу А24-3573-2023
14. Скриншот с официального сайта Мин.ЖКХ МО
15. РЕШЕНИЕ УФАС по Камчатскому краю от 08.11.2022 10л
16. Документы подтв.полномочия директора ООО «АктивПроект»;